Управление муниципальных закупок Администрации города Челябинска

454080, г. Челябинск,

ул. Сони Кривой, д.32

Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Детская городская клиническая поликлиника №1»

454048, г. Челябинск,

ул. Худякова, д. 25

Общество с ограниченной ответственностью «Авангардгрупп»

454084, г. Челябинск,

ул. Каслинская, д. 25, кв. 22

Директору и учредителю ООО «Авангардгрупп» «<…>»

Электронная торговая площадка АО «ТЭК-Торг»

119021, г. Москва,

ул. Тимура Фрунзе, д. 24

**РЕШЕНИЕ № 074/06/104-1520/2020**

**№ РНП-74-266/2020**

**о включении сведений в Реестр недобросовестных**

**поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 06 июля 2020 года

В полном объеме решение изготовлено 07 июля 2020 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: «<…>» - «<…>»
Членов Комиссии: «<…>» - «<…>»
«<…>» - «<…>»

руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение Муниципального бюджетного учреждение здравоохранения «Детская городская клиническая поликлиника №1» (далее –

МБУЗ «ДГКП №1», заказчик) о включении Общества с ограниченной ответственностью «Авангардгрупп» (далее – ООО «Авангардгрупп», поставщик, участник закупки, Общество, победитель электронного аукциона), учредителей, членов коллегиального исполнительного органа ООО «Авангардгрупп», лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «Авангардгрупп» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением муниципального контракта № 0169300000120000133 на поставку мебели для обеспечения муниципальных нужд от 23.03.2020, заключенного по результатам проведения электронного аукциона 20-76928Э на поставку секций многоместных для сиденья (извещение № 0169300000120000133) (далее – аукцион, закупка), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителя МБУЗ «ДГКП №1» «<…>», действующего на основании доверенности б/н от 06.07.2020;

- представителя Управления муниципальных закупок Администрации города Челябинска (далее – уполномоченный орган) «<…>», действующего на основании доверенности № 6 от 18.02.2020;

- в отсутствие представителей ООО «Авангардгрупп», направленная в адрес Общества телеграмма вернулась с отметкой «руководителю не доставлена, квартира закрыта, адресат по извещению за телеграммой не является».

**УСТАНОВИЛА:**

В Челябинское УФАС России 26.06.2020 поступило обращение МБУЗ «ДГКП №1» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «Авангардгрупп», учредителей, членов коллегиального исполнительного органа ООО «Авангардгрупп», лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «Авангардгрупп» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением муниципального контракта № 0169300000120000133 на поставку мебели для обеспечения муниципальных нужд от 23.03.2020, заключенного по результатам проведения электронного аукциона 20-76928Э на поставку секций многоместных для сиденья (извещение №0169300000120000133) в порядке, предусмотренном статьей 104 Закона о контрактной системе.

Согласно материалам дела, МБУЗ «ДГКП №1» объявлен аукцион путем размещения уполномоченным органом на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 25.02.2020 в 09:57 извещения о проведении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта на поставку секций многоместных для сиденья – 84 432, 20 рублей.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0169300000120000133 от 05.03.2020.

Протокол проведения электронного аукциона от 06.03.2020.

Снижение начальной (максимальной) цены контракта по результатам осуществленной закупки составило 40,5 %.

Протокол подведения итогов электронного аукциона №0169300000120000133 от 10.03.2020.

Муниципальный контракт № 0169300000120000133 на поставку мебели для обеспечения муниципальных нужд заключен 23.03.2020.

Из обращения заказчика следует, что ООО «Авангардгрупп» в соответствии с условиями контракта должно было поставить товар не позднее 20.04.2020. По состоянию на 26.06.2020 товар не поставлен. В адрес поставщика заказчиком направлялась претензии о необходимости исполнить обязательства по контракту в кратчайшие сроки. Ответ не получен. Обязательства по поставке не выполнены. Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

***Изучив представленные документы, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.***

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Частью 2 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) предусмотрено, что в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

**Согласно части 1 статьи 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450 ГК РФ).**

**В соответствии с частью 2 статьи 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях: поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок; неоднократного нарушения сроков поставки товаров.**

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу

поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 13 статьи 95 Закона о контрактной системе).

**Частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 статьи 95 Закона о контрактной системе. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.**

Согласно пункту 11 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

Частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе определено, что информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками **в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,** в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Между МБУЗ «ДГКП №1» и ООО «Авангардгрупп» 23.03.2020 заключен

муниципальный контракт № 0169300000120000133 на поставку мебели для обеспечения муниципальных нужд (далее – контракт).

Пунктом 1.1 контракта установлено, что поставщик обязуется поставить секции многоместные для сиденья (Код позиции КТРУ: 31.01.11.150-00000008), (далее - товар), а заказчик обязуется принять и оплатить товар в порядке и на условиях, предусмотренных контрактом.

В силу пункта 3.1. контракта поставщик самостоятельно доставляет товар заказчику по адресу: Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Детская городская клиническая поликлиника №1», 454048, г. Челябинск, ул. Худякова, д. 25 (время поставки - рабочие дни с 09.00 до 16.00 часов), в течение 20 (двадцати) рабочих дней с момента заключения контракта.

Срок действия контракта в соответствии с пунктом 10.1 контракта с момента заключения контракта и по «31» мая 2020г.

В соответствии с Приложением № 1 к контракту (спецификация) на поставку мебели для обеспечения муниципальных нужд Обществу надлежало поставить секцию стульев многоместную в количестве 10 шт.

Пунктом 10.2 контракта установлено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации в порядке, предусмотренном частями 9 - 23 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Как пояснил представитель МБУЗ «ДГКП №1» и подтверждается материалами дела, заказчиком в адрес ООО «Авангардгрупп» направлялась претензия № 339 от 23.04.2020, в которой заказчик обратил внимание поставщика на нарушение срока поставки товара, на право заказчика направить требование об уплате неустойки (штрафов, пеней) и необходимость исполнения обязательств надлежащим образом в кратчайшие сроки. Указанная претензия направлена поставщику по электронной почте 23.04.2020.

Ответа на претензию не последовало. Поставка товара не осуществлена.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта принято МБУЗ «ДГКП №1» 26.05.2020, направлено в адрес ООО «Авангардгрупп» по электронной почте 26.05.2020, заказным письмом с уведомлением 27.05.2020.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта опубликовано в единой информационной системе 26.05.2020 в реестре контрактов.

Заказчиком подтверждение о вручении поставщику указанного уведомления не получено.

Контракт расторгнут 06.07.2020.

Таким образом, заказчиком соблюден порядок расторжения контракта в связи с односторонним отказом от исполнения обязательств, предусмотренный Законом о

контрактной системе.

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе является совершение исполнителем (стороны по контракту) действий, свидетельствующих о его недобросовестном поведения, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе и гражданского законодательства, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, нарушению обеспечения публичных интересов в правоотношениях, регулируемых законодательством о контрактной системе.

С учетом характера правовых последствий включения юридического лица в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - юридической ответственности в виде невозможности в течение двух лет участвовать в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установлению подлежит субъективная сторона действий подрядчика, предполагающая наличие вины (умысла, неосторожности).

Правовая конструкция частей 8 и 9 статьи 95 Закона о контрактной системе предполагает право сторон принять решения об одностороннем отказе от исполнения контракта только в соответствии и по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством по отдельным видам обязательств, и договором.

Частью 1 статьи 450 ГК РФ установлено, что изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено Гражданским кодексом Российской Федерации, другими законами или договором.

Таким образом, установлено, что ООО «Авангардгрупп» неоднократно нарушены сроки поставки товара, поставка товара не осуществлена.

Челябинское УФАС России обращает внимание, что согласно положениям гражданского законодательства Российской Федерации, предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

С учетом изложенного, предпринимательские риски, в силу действующего законодательства несет хозяйствующий субъект, принявший решение об участии в закупке и снижении начальной (максимальной) цены контракта.

Так, принимая решение об участии в процедуре закупки для муниципальных нужд и подавая соответствующую заявку, юридическое лицо несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности исполнения контракта им как лицом, признанным победителем закупки (исполнителем).

Действуя в рамках заключения и исполнения контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию

бюджетных средств на общественные экономически-значимые цели, что требует от него большей степени ответственности при исполнении своих обязанностей, вытекающих из конкретного контракта.

Антимонопольный орган обращает внимание, что, подавая заявку, участник закупки выразил согласие на оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об аукционе.

ООО «Авангардгрупп» нарушены условия муниципального контракта № 0169300000120000133 на поставку мебели для обеспечения муниципальных нужд от 23.03.2020, поставщиком нарушены сроки поставки товара, товар не поставлен.

Действия ООО «Авангардгрупп» явились причиной нарушения публичных интересов, поскольку потребность МБУЗ «ДГКП №1» в приобретении секций многоместных для сиденья не удовлетворена.

**Поставщик не выполнил условия контракта**.

**Следовательно, в действиях** ООО «Авангардгрупп» **содержатся признаки недобросовестного поведения, являющегося основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков.**

*На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»)*

**РЕШИЛА*:**

1. Включить сведения, представленные Муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения «Детская городская клиническая поликлиника №1», об ООО «Авангардгрупп» (ИНН/КПП 7447267350/744701001, ОГРН 1167456131985, 454084, Челябинская область, город Челябинск, улица Каслинская, дом 25, квартира 22) сроком на два года с даты размещения реестровой записи об Обществе в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

2. Включить сведения, представленные Муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения «Детская городская клиническая поликлиника №1», об учредителе и директоре ООО «Авангардгрупп» «<…>» (ИНН «<…>») сроком на два года с даты размещения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии «<…>»

Члены Комиссии «<…>»

«<…>»