

25.07.2013 12/10747

РЕШЕНИЕ

по делу №Т12-175/13

«22» июля 2013 г.

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) по контролю за действиями (бездействием) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключения договоров по результатам торгов в следующем составе:

Яковлев П.В.	-	заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии;
Бабурина М.С.	-	заместитель начальника отдела контроля энергетики, член Комиссии;
Тихомирова Н.Ю.	-	главный специалист-эксперт отдела контроля энергетики, член Комиссии,

с участием представителей:

от ООО «Проект-сервис» (Заявитель): - отсутствуют (уведомлены письмом Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу от 16.07.2013 исх.№12/Т-726);

от ФАУ «Российский морской регистр судоходства» (далее – ФАУ «РМРС») (Заказчик ЗП, Организатор ЗП, Комиссия ЗП):

Платонова Л.М. - руководитель Аппарата Главного управления РС (доверенность от 12.07.2013 №430-400-13/1);

Слепнев П.Ю. – заместитель руководителя Аппарата Главного управления РС (доверенность от 12.07.2013 №430-400-13/1);

Макрушин Е.В. – юрисконсульт 2 категории юридического управления Главного управления РС (доверенность от 12.07.2013 №430-400-13/9),

в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу ООО «Проект-сервис» от 09.07.2013 б/н (вх.№13407 от 12.07.2013) (далее – жалоба) на действия ФАУ «РМРС» при организации и проведении закупки способом запроса предложений №31300381601 на предмет: «Проведение инструментального энергетического обследования зданий и сооружений ОАО «Дальневосточное морское пароходство»» (далее – ЗП №31300381601), заслушав пояснения представителей ФАУ «РМРС»,

УСТАНОВИЛА:

1. ФАУ «РМРС» при организации и проведении ЗП №31300381601, руководствовалось следующими документами:

- положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках);
- Положением о закупке товаров, работ, услуг ФАУ «РМРС», утвержденным на заседании наблюдательного совета ФАУ «РМРС» Протокол №1 от 24.01.2012 с изменениями, утвержденными Протоколом №4 от 12.10.2012 (далее - Положение);
- Документацией ЗП №31300381601 (далее – Документация).

Положение и Документация были размещены ФАУ «РМРС» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru> (далее – сайт закупок).

2. Заявитель обжалует следующие действия ФАУ «РМРС»:

ООО «Проект-сервис» ознакомилось с Документацией и подало заявку на участие в ЗП №31300381601.

По информации Заявителя, в соответствии с п. 5.1 Документации «Специальная часть» заявки представляются в письменной форме срок до 01.07.2013 14:00 (по московскому времени) (п. 4.8 Раздела 1.2 Тома 1 Документации). Место подачи заявок - 191186, г. Санкт-Петербург, Дворцовая набережная, д.8 каб. 135.

Заявитель утверждает, что заявка ООО «Проект-сервис» на участие в ЗП №31300381601 поступила 01.07.2013 в 10.43, время окончания приема заявок в 14.00 01.07.2013. В протоколе заявка ООО «Проект-сервис» отсутствует.

ООО «Проект-сервис» сообщает, что информация о вручении заявки находится по адресу: <http://www.dhl.ru/content/ru/express/tracking.shtml?brand=DHL&AWB=7171224793%0D%0A>. Также доставка подтверждена письмом ЭАО «ДХЛ Интернешнл» от 09.07.2013.

ООО «Проект-сервис» утверждает, что в протоколах вскрытия конвертов и

рассмотрения и оценки коммерческих предложений отсутствует заявка (коммерческое предложение) ООО «Проект-сервис». По мнению ООО «Проект-сервис», это является грубым нарушением законодательства о закупках и Документации.

Также Заявитель отмечает, что согласно п. 1.7. тома 2 Документации «Специальная часть» сроки оказания услуг - с момента подписания договора по 31.12.2013. Максимальный срок оказания услуг - 160 календарных дней. По информации Заявителя, минимальный срок оказания услуг в Документации не указан.

Согласно п. 6.4 тома 2 Документации, рейтинг, присуждаемый по критерию «срок оказания услуг», определяется исходя из следующей формулы:

$$Rfi = ((Fmax - Fi) / (Fmax - Fmin)) * 100$$

где:

Rfi - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

Fmax - максимальный период выполнения работ (количество дней); Fmin - минимальный период выполнения работ (количество дней);

Fi - предложение, содержащееся в i-й заявке по периоду выполнения работ.

ООО «Проект-сервис» сообщает, что в протоколе рассмотрения и оценки коммерческих предложений от 02.07.2013 № 34.2 при расчете рейтинга, присуждаемого по критерию «опыт оказания услуг», фигурирует минимальный срок оказания услуг 120 календарных дней, а именно приведен следующий расчет для участников запроса предложений, указавших срок оказания услуг 120 календарных дней:

$$Rfi = (160 - 120) / (160 - 120) * 100 * 0,1$$

В связи с чем Заявителю неясно, на каком основании в расчётах указан минимальный срок оказания услуг, при том, как утверждает Заявитель, в Документации срок он не указан.

3. ФАУ «РМРС» с доводами ООО «Проект-сервис» не согласилось по основаниям, изложенным в письмах от 18.07.2013 исх.№400-13-140547 (вх.№13863 от 18.07.2013), от 18.07.2013 исх.№400-13-140545 (вх.№13862 от 18.07.2013), пояснив следующее.

ФАУ «РМРС» 19.06.2013 разместило на сайте закупок Документацию ЗП №31300381601.

ФАУ «РМРС» сообщает, что применение данного способа регламентировано пп. 33-38 Положения. Способ закупки «запрос предложений» не является торгами, данная процедура представляет собой адресованное неопределенному кругу лиц предложение делать оферты.

Согласно пп.6 п.2.1 ст.2 Положения, а также п.1 раздела 1.2 тома 1 Документации, запрос предложений - способ осуществления закупок без проведения торгов и в сокращенные сроки, при котором информация о

потребностях Регистра в товарах, работах, услугах доводится до неограниченного круга поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса предложений. Победителем запроса предложений признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с установленными критериями и порядком оценки и сопоставления заявок. При осуществлении закупки путем запроса предложений заказчик вправе объявить процедуру закупки несостоявшейся или завершить процедуру закупки без заключения договора по ее результатам в любое время, не возмещая участникам закупок понесенные ими расходы в связи с участием в процедуре запроса предложений.

Согласно пп.33.4 главы VI Положения (аналогичные положения включены в пп. 2.3.1. п.2 тома 1 Документации) процедура запроса предложений не является конкурсом, либо аукционом на право заключить договор, не регулируется статьями 447 - 449 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации. Эта процедура также не является публичным конкурсом и не регулируются статьями 1057 - 1061 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации.

Таким образом, ФАУ «РМРС» считает, что проведение запроса предложений не накладывает на заказчика соответствующего объема гражданско-правовых обязательств по обязательному заключению договора с победителем или иным участником.

ФАУ «РМРС» отмечает, что в соответствии с пп.2.3.2, 2.3.3 п.2 Тома 1 Документации, размещенное на сайте закупок извещение о проведении ЗП №31300381601 вместе с настоящей Документацией является приглашением делать оферту и должна, по мнению ФАУ «РМРС», рассматриваться Участниками в соответствии с этим. Заявка имеет правовой статус оферты и будет рассматриваться Заказчиком в соответствии с этим.

В этой связи, ФАУ «РМРС» считает, что ООО «Проект-Сервис» не имеет правовых оснований для подачи жалобы, предусмотренных п. 10 статьи 3 Закона о закупках.

По информации ФАУ «РМРС», сообщает, что в течение одного календарного дня было принято решение о внесении изменений в Документацию с целью уточнения минимальных сроков оказания услуг. Указанные изменения были размещены ФАУ «РМРС» на сайте закупок 20.06.2013. Внесение изменений осуществлялось ФАУ «РМРС» в соответствии с требованиями пункта 4.3.3 Раздела 2 Тома 1 Документации.

По информации ФАУ «РМРС», вскрытие конвертов состоялось 01.07.2013 в 14.00. Процедура рассмотрения заявок и подведения итогов состоялась 02.07.2013 в 14.00. На процедуру вскрытия поступило 14 заявок. Протокол вскрытия и протокол оценки и рассмотрения заявок были размещены на сайте закупок 04.07.2013, в соответствии с пп. 4.11.4 и 4.13.1 Раздела 2 Тома 1 Документации в течение трех рабочих дней с момента подписания.

В соответствии с п. 5.1 Тома 2 Документации, заявки для участия в процедуре

запроса предложений должны предоставляться по адресу 191186, г. Санкт-Петербург,
Дворцовая набережная, д.8 каб. 135.

ФАУ «РМРС» сообщает, что в связи с тем, что на конверте, направленном посредством курьерской службы ООО «Проект-Сервис» отсутствовали обязательные сведения о наименовании запроса предложений (лота), данный конверт не был передан в подразделение, ответственное за организацию проведения закупок.

На основании процедуры оценки и сопоставления заявок был выбран победитель запроса предложений ООО «Северо-Западная объединенная генерирующая компания», понижение от начальной цены составило 870 000,00 рублей, срок оказания услуг был снижен до минимального возможного значения - 120 календарных дней.

Договор с победителем был подписан и размещен 16.07.2013 на сайте закупок.

4. Рассмотрев представленные документы, заслушав пояснения ФАУ «РМРС», Комиссия отмечает следующее.

4.1. Согласно пп. 1.1 п. 1 «Предмет и цели регулирования» Главы I «Общие положения» Положения, Положение регламентирует закупочную деятельность для собственных нужд Регистра и его подразделений, расположенных на территории Российской Федерации, и устанавливает требования к закупке, в том числе порядок планирования закупок, условия выбора процедур закупок, порядок проведения процедур, порядок выбора победителей, порядок оформления принимаемых решений, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки требования, с целью обеспечения эффективной закупочной деятельности в РС.

Согласно п. 4 «Способы закупки и условия их применения» Главы I «Общие положения» Положения, закупка товаров, работ, услуг может осуществляться одним из способов:

- Конкурс;
- Запрос предложений;
- Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);
- Электронный аукцион.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона о закупках, в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Главой IV Положения предусмотрена процедура закупок способом запроса предложений.

Согласно п.п. 33.1, 33.4, 33.5 п. 33 Главы IV Положения, под запросом предложений понимается способ закупки, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд заказчика сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса предложений и победителем в проведении запроса предложений признается участник закупки, предложивший наилучшие условия исполнения договора. Процедура запроса предложений не является конкурсом, либо аукционом на право заключить договор, не регулируется статьями 447 - 449 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации. Эта процедура также не является публичным конкурсом и не регулируется статьями 1057 - 1061 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации. Таким образом, проведение запроса предложений не накладывает на заказчика соответствующего объема гражданско-правовых обязательств по обязательному заключению договора с победителем или иным участником. Заказчик может отказаться от проведения запроса предложений в любое время, не неся при этом никакой ответственности перед участниками закупок, в том числе по возмещению каких-либо затрат, связанных с подготовкой и подачей заявки на участие в запросе предложений.

1. ФАУ «РМРС» на сайте закупок разместило Извещение №31300381601 о проведении ЗП №31300381601 (далее – Извещение от 19.06.2013).

Согласно извещению от 20.06.2013 (далее – Извещение от 20.06.2013), размещенному ФАУ «РМРС» на сайте закупок, ФАУ «РМРС» были внесены изменения в Извещение от 19.06.2013 и Документацию, а именно в пп. 1.7 п.1 «Предмет договора, начальная максимальная цена договора» Раздела 1.1 «Информационная карта» Части I «Сведения» Тома 2 «Специальная часть» Документации, установив минимальный срок оказания услуг - 120 календарных дней.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках, при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи.

Согласно пп. 4.3.1 п. 4.3 «Внесение изменений в настоящую Документацию» раздела 4 «Порядок проведения запроса предложений» Тома 1 «Общая часть» Документации, Заказчик вправе в любое время до истечения срока подачи Заявок внести изменения в Извещение о проведении Запроса предложений, настоящую Документацию. Изменение предмета Запроса предложений при этом не допускается. В случае если изменения в Извещение о проведении Запроса предложений, настоящую Документацию внесены Заказчиком позднее чем за 2 (два) дня до даты окончания подачи Заявок, срок подачи Заявок продлевается так, чтобы со дня размещения на Официальном сайте внесенных в Извещение о проведении Запроса предложений, настоящую Документацию изменений до даты окончания подачи Заявок такой срок составлял не менее чем 2 (два) дня.

Согласно части 8 статьи 4 Закона о закупках, извещение о закупке, в том числе

извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Согласно пп. 34.1 п. 34 «Извещение о запросе предложений» Главы IV Положения, Извещение о запросе предложений должно содержать следующие сведения:

- способ закупки (запрос предложений);
- наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- сведения о начальной (максимальной) цене договора;
- сведения о включенных (невключенных) в цену товаров, работ, услуг расходах, в том числе расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей;
- форма коммерческого предложения;
- требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товара, работы, услуги, к обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, об обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара (при необходимости);
- сроки поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- срок и условия оплаты поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- срок подписания победителем в проведении запроса предложений договора со дня подписания протокола рассмотрения и оценки коммерческих предложений;
- **место подачи коммерческих предложений, срок их подачи, в том числе дата и время окончания срока подачи предложений;**
- место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;
- требования, предусмотренные к участникам закупки.

Согласно пп. 5.1, 5.2 Раздела 5 «Сроки проведения процедуры» Тома 2 «Специальная часть» Документации, место и срок подачи заявок: заявки представляются в письменной форме в срок до 01.07.2013 г. 14:00 (по московскому времени) (пункт 4.8 Раздела 1.2 Тома 1). Место подачи заявок - 191186, г. Санкт-Петербург, Дворцовая набережная, д.8 каб. 135. Дата и время окончания возможности отзыва заявки на участие в процедуре запроса предложений (Пункт 4.10.1 Раздела 1.2 Тома 1) – 01.07.2013 в 14 час. 00 мин.

Комиссия отмечает, что согласно Извещению от 20.06.2013 в указанном извещении отсутствуют сведения о месте подачи коммерческих предложений, срок их подачи, в том числе дата и время окончания срока подачи предложений, что является нарушением пп. 34.1 п. 34 «Извещение о запросе предложений» пп. 34.1 п. 34 «Извещение о запросе предложений» Главы IV Положения, части 8 статьи 4 Закона о закупках.

Данное нарушение не повлекло негативных последствий, в связи с чем, основания для выдачи предписания в отношении ФАУ «РМРС» отсутствуют.

4.2. Согласно пп. 37.2, 37.3, п.37 «Порядок подачи коммерческих предложений» Положения, коммерческое предложение должно быть получено заказчиком в срок, указанный в извещении о проведении запроса предложений. Полученное в срок, указанный в извещении о проведении запроса предложений, коммерческое предложение регистрируется заказчиком. По требованию участника закупки, подавшего коммерческое предложение, заказчик выдает расписку в получении коммерческого предложения с указанием даты и времени его получения. Подтверждение получения заказчиком коммерческого предложения также может быть направлено по электронной почте.

Согласно пп. 4.4.2 п. 4.4 «Общие требования к Заявке» раздела 4 «Порядок проведения запроса предложений» Тома 1 «Общая часть» Документации, Участник подает Заявку на бумажном носителе в запечатанном виде, не позволяющем просматривать содержимое Заявки до вскрытия в установленном порядке (далее – «конверт с Заявкой»). При этом на таком конверте с Заявкой указывается наименование Запроса предложений (лота), на участие в котором подается данная Заявка. Участник вправе не указывать на таком конверте свое фирменное наименование, почтовый адрес (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица).

Согласно пп. 4.4.3 п. 4.4 «Общие требования к Заявке» раздела 4 «Порядок проведения запроса предложений» Тома 1 «Общая часть» Документации, в случае если конверт с Заявкой не запечатан, Заказчик не несет ответственности за утерю содержимого конверта или досрочное вскрытие такого конверта.

Согласно, пояснениям, представленным ФАУ «РМРС», в связи с тем, что на конверте, направленном посредством курьерской службы ООО «Проект-Сервис» отсутствовали обязательные сведения о наименовании запроса предложений (лота), данный конверт не был передан в подразделение, ответственное за организацию проведения закупок.

Также Комиссия отмечает, что ООО «Проект-Сервис» не представило доказательств в Комиссию о надлежащем направлении заявки в адрес ФАУ «РМРС», предусмотренные требованиям пп. 4.4.2 п. 4.4 «Общие требования к Заявке» раздела 4 «Порядок проведения запроса предложений» Тома 1 «Общая часть» Документации, а также подтверждение от ФАУ «РМРС» в получении заявки ООО «Проект-Сервис», предусмотренное пп. 37.2, 37.3, п.37 «Порядок подачи коммерческих предложений» Положения.

01.07.2013 ФАУ «РМРС» проведена процедура вскрытия конвертов, составлен Протокол №34.1 от 01.07.2013, согласно которому поступили заявки о следующих участниках: ООО «ТЕХНОТЕСТ», ООО «Энергоэффективные технологии», ЗАО «Энерго-Сервисная компании», ООО «Росполь-Электро +», ООО «Новгород Энерго-Сервис», ООО «Энерго-Сервис», ООО «Р-ЭСТ», ЗАО «Энергобаланс», ООО «Северо-западная объединенная генерирующая компания», ООО «Проммаш тест», ООО «Квадро Электрик», ООО «А1-Энерго», ООО «Энерго Время», ООО «Бюджетная сфера».

Протокол №34.1 от 01.07.2013 опубликован ФАУ «РМРС» на сайте закупок – 04.07.2013.

02.07.2013 ФАУ «РМРС» проведена процедура рассмотрения и оценки коммерческих предложений, составлен Протокол №34.2 от 02.07.2013, согласно которому победителем процедуры ЗП №31300381601 признан ООО «Северо-западная объединенная генерирующая компания».

Протокол №34.2 от 02.07.2013 опубликован ФАУ «РМРС» на сайте закупок – 04.07.2013.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Закона о закупках, протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Проект-сервис» (далее - ООО «Проект-сервис») от 09.07.2013 б/н (вх.№13407 от 12.07.2013) (далее – жалоба) на действия ФАУ «Российский морской регистр судоходства» при организации и проведении закупки способом запроса предложений №31300381601 на предмет: «Проведение инструментального энергетического обследования зданий и сооружений ОАО «Дальневосточное морское пароходство» - необоснованной;
2. Признать нарушение пп. 34.1 п. 34 «Извещение о запросе предложений» Главы IV Положения о закупке товаров, работ, услуг ФАУ «РМРС», утвержденным на заседании наблюдательного совета ФАУ «РМРС» Протокол №1 от 24.01.2012 с изменениями, утвержденными Протоколом №4 от 12.10.2012, части 8 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в действиях ФАУ «Российский морской регистр судоходства» при организации закупки способом запроса предложений №31300381601 на предмет: «Проведение инструментального энергетического обследования зданий и сооружений ОАО «Дальневосточное морское пароходство»»;
3. Предписание в отношении ФАУ «Российский морской регистр судоходства» не выдавать.

Председатель Комиссии
Яковлев

П.В.

Члены Комиссии

М.С. Бабурина

Н.Ю. Тихомирова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.