

Резолютивная часть решения оглашена
15.12.2010г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Самарского УФАС)

в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля размещения государственного заказа <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа <...>, рассмотрев жалобу ОАО «Волгониигипрозем» на действия аукционной комиссии Главного управления организации торгов Самарской области на отказ в допуске к участию в открытом аукционе по определению исполнителя на выполнение комплекса кадастровых работ по земельным участкам государственного лесного фонда ГБУ Самарской области «Учебно-спортивный центр «Чайка» (протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 08.12.2010г., начальная (максимальная) цена контракта — 965 070,08 рублей),

в присутствии представителя от Главного управления организации торгов Самарской области — <...>по доверенности, представителей от ОАО «Волгониигипрозем» - <...>по доверенности, <...>по доверенности, представители от ГБУ Самарской области «Учебно-спортивный центр «Чайка» на рассмотрение жалобы не явились, надлежащим образом уведомлены, ходатайств не заявляли,

в соответствии со статьей 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и Административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 г. № 379,

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступила жалоба ОАО «Волгониигипрозем» (далее — Заявитель) на действия аукционной комиссии Главного управления организации торгов Самарской области (далее - Аукционная комиссия, Уполномоченный орган) на отказ в допуске к участию в открытом аукционе по определению исполнителя на выполнение комплекса кадастровых работ по земельным участкам государственного лесного фонда ГБУ Самарской области «Учебно-спортивный центр «Чайка» (протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 08.12.2010г., начальная (максимальная) цена контракта — 965 070,08 рублей) (далее — Заказчик, Аукцион).

Согласно доводам жалобы, при рассмотрении аукционной комиссией заявки ОАО «Волгониигипрозем» в допуске к участию в аукционе было отказано. Основанием для отказа в допуске явилось представление Заявителем лицензии на осуществление геодезической деятельности не в полном объеме.

В приглашении к участию в Аукционе указано: «участник размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе должен представить копию действующей лицензии на осуществление геодезической деятельности, выданной до 01.03.2008г.». Участником размещения заказа ОАО «Волгониигипрозем» в составе заявки представлена лицензия на осуществление геодезической деятельности № СРГ-01171Г от 25.08.2003г., выдана Министерством транспорта Российской Федерации, Федеральным Агентством геодезии и картографии сроком до 19.08.2013г., подписана Главным государственным инспектором по геодезическому надзору за геодезической и картографической деятельностью на территории деятельности средневожского УГК <...> (лицевая и оборотная сторона).

В связи вышеизложенным Заявитель просит рассмотреть жалобу по существу.

Представитель Уполномоченного органа после оглашения доводов Заявителя согласился с доводами жалобы. Пояснил, что при рассмотрении аукционной комиссией заявки ОАО «Волгониигипрозем» была допущена ошибка.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, заявки участников аукциона, аукционную документацию, протоколы, а также проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Самарского УФАС России пришла к следующему выводу.

Согласно протоколу рассмотрению заявок на участие в аукционе от 08 декабря 2010г., участнику размещения заказа ОАО «Волгониигипрозем» отказано в допуске к участию в аукционе по причине представления лицензии на осуществление геодезической деятельности не в полном объеме.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В пункте 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов указано, что при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа, одним из которых является соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Подпунктом «б» пункта 3 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

Приглашением к участию в Аукционе в составе документации установлено следующее требование к участнику размещения заказа: участник размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе должен представить копию действующей лицензии на осуществление геодезической деятельности, выданную до 01.03.2008г.

Согласно пункту 42 части 1 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», геодезическая деятельность, за исключением геодезической деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, подлежит лицензированию.

В соответствии с частью 1 статьи 35 Закона о размещении заказов для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

Комиссия Самарского УФАС России установила, что участник размещения заказа ОАО «Волгониигипрозем» представил в составе заявки на участие в аукционе копию лицензии № СРГ-01171Г на осуществление геодезической деятельности. Указанная лицензия выдана 25 августа 2003 года Министерством транспорта РФ, Федеральным агентством геодезии и картографии

участнику размещения заказа ОАО «Волгониигипрозем». Решением лицензирующего органа срок действия данной лицензии продлен с 19 августа 2008 года до 19 августа 2013 года (информация указана на обороте лицензии). Таким образом, лицензия, представленная в составе заявки на участие в аукционе участником размещения заказа ОАО «Волгониигипрозем», на момент рассмотрения заявок является действующей.

Согласно части 2 статьи 12 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 настоящей статьи случаев, не допускается.

Следовательно, аукционная комиссия неправомерно отказала в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа ОАО «Волгониигипрозем», нарушив тем самым часть 2 статьи 12 Закона о размещении заказов.

Руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Самарского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Волгониигипрозем» обоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии нарушение части 2 статьи 12 Закона о размещении заказов.
3. Выдать заказчику, аукционной комиссии, уполномоченному органу предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении членов аукционной комиссии.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 422-5068-10/4
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

Предписание оглашено
15.12.2010г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Самарского УФАС) в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля размещения государственного заказа <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа <...>, на основании своего решения от 15.12.2010 года по жалобе ОАО «Волгониигипрозем» на действия аукционной комиссии Главного управления организации торгов Самарской области на отказ в допуске к участию в открытом аукционе по определению исполнителя на выполнение комплекса кадастровых работ по земельным участкам государственного лесного фонда ГБУ Самарской области «Учебно-спортивный центр «Чайка» (протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 08.12.2010г., начальная (максимальная) цена контракта — 965 070,08 рублей), в присутствии представителя от Главного управления организации торгов Самарской области — <...>по доверенности, представителей от ОАО «Волгониигипрозем» - <...>по доверенности, <...>по доверенности, представители от ГБУ Самарской области «Учебно-спортивный центр «Чайка» на рассмотрение жалобы не явились, надлежащим образом уведомлены, ходатайств не заявляли,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГБУ Самарской области «Учебно-спортивный центр «Чайка» - не заключать государственный контракт с победителем аукциона ООО «Самарский центр геодезии и землеустройства».
2. Главному управлению организации торгов Самарской области - заблаговременно и надлежащим образом уведомить участников размещения заказа о новой дате, времени и месте проведения аукциона, а также о необходимости внесения обеспечения заявок в случае его возврата (в том числе путем размещения указанной информации на официальном сайте, на котором размещено извещение не позднее чем за 1 неделю до дня аукциона);
3. Аукционной комиссии Главного управления организации торгов Самарской области:
 - 3.1 Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 08.12.2010г., протокол аукциона от 09.12.2010г.;
 - 3.2 Провести процедуру рассмотрения заявок на участие в аукционе заново с учетом решения Комиссии Самарского УФАС России;

Заказчику, Уполномоченному органу, Аукционной комиссии - продолжить процедуру размещения заказа в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

Заказчику, Аукционной комиссии, Уполномоченному органу в соответствии со статьей 17.1 Закона о размещении заказов направить в Самарское УФАС России в течение **двух недель** со дня получения предписания:

1. Копию документа, подтверждающего исполнение предписания (уведомление о незаключении государственного контракта с победителем аукциона ООО «Самарский центр геодезии и землеустройства», уведомление об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе от 08.12.2010г., протокола аукциона от 09.12.2010г., новый протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, новый протокол аукциона).
2. Информацию о невыполнении предписания – в случае его невыполнения.

Примечание.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов настоящее предписание обязательно для исполнения. Согласно части 15 статьи 17 Закона о размещении заказов в случае неисполнения настоящего предписания Самарское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.

Невыполнение в установленный срок предписания антимонопольного органа в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Направление недостоверных сведений в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии со статьей 7.31 КоАП РФ.

Непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, сведений (информации), если представление таких сведений (информации) является обязательным в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, либо представление заведомо недостоверных сведений влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей в соответствии со статьей 19.7.2. КоАП РФ.