

02.06.2016г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе: (...); при участии (...); рассмотрев жалобу ООО Торговый дом «Гулливвер» на действия организатора торгов – Ангаро-Байкальского территориального управления федерального агентства по рыболовству (комиссии),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось ООО Торговый дом «Гулливвер» с жалобой на действия организатора торгов - Ангаро-Байкальского территориального управления федерального агентства по рыболовству при организации и проведении аукциона на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления аквакультуры (рыбоводства) на водных объектах Иркутской области по лоту № 5 (№ извещения 140416/11684360/01), в связи с неправомерным принятием решения о признании аукциона по лоту № 5 несостоявшимся и проведении аукциона повторно в течение 6 месяцев, что нарушает требования пункта 15 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ.

На рассмотрении представители ООО Торговый дом «Гулливвер» поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представитель организатора торгов (комиссии) в своих возражениях считает жалобу ООО Торговый дом «Гулливвер» не подлежащей удовлетворению, по следующим основаниям.

Пунктом 104 Правил организации и проведения торгов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации № 450 от 15.05.2014г., установлено, что в случае если документацией об аукционе предусмотрена реализация права на заключение 2 и более договоров, аукцион признается несостоявшимся только в отношении тех лотов, по которым подана одна заявка на участие или в отношении которых не подано заявок.

Так как ООО Торговый дом «Гулливвер» стало единственным участником подавшим заявку по лоту № 5, аукцион в отношении указанного лота признан несостоявшимся.

Довод о том, что в соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов обязан был заключить договор пользования рыбоводным участком с единственным участником торгов, необоснован, поскольку, торги в форме аукциона проводились по вновь образованным рыбоводным участкам, которые ранее не принадлежали на каком либо праве государственным или муниципальным унитарным предприятиям, автономным учреждениям, органам местного самоуправления, нормы закрепленные в ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции в данном случае не применимы.

В своей работе аукционная комиссия руководствуется, согласно п. 15 Правил, утв. Постановлением Правительства № 450 от 15.05.2014г., настоящими Правилами и порядком ее деятельности, определенных в соответствии с указанными Правилами.

Комиссия, исследовав все имеющиеся в деле материалы, доводы жалобы, возражения на доводы жалобы, установила следующее.

Организатором торгов - Ангаро-Байкальским территориальным управлением федерального агентства по рыболовству на официальном сайте торгов Российской Федерации www.torgi.gov.ru, на сайте Ангаро-Байкальского территориального управления Федерального агентства по рыболовству: www.abtur.pf 14.04.2016г. размещено извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком № 140416/11684360/01 в отношении 21 лота, а также документация об аукционе.

До окончания указанного в извещении о проведении аукциона срока подачи заявок на участие-16.05.2016г. 14 час. 00 мин. (местного времени) подано 30 заявок.

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 1 от 19.05.2016г. по результатам рассмотрения заявок комиссия приняла решение признать участниками следующих заявителей:

№ п/п	Наименование заявителя (ИНН)	№ лота
1.	ООО «Рыборазводное предприятие «Рыба Сибири» (3812148704)	4
2.	ООО «Рыборазводное предприятие «Рыба Сибири»» (3812148704)	3
3.	Некоммерческая организация «Родовая Тофаларская община» Ирбис» (3816997145)	9
4.	ООО «Усть-Удинский рыбзавод» (3814012988)	17
5.	ООО «Усть-Удинский рыбзавод» (3814012988)	18
6.	ООО «Усть-Уда Промохота» (3842001667)	15
7.	ООО «Гулливер+» (3808192387)	8
8.	ООО «Гулливер+» (3808192387)	7
9.	ООО «Гулливер+» (3808192387)	6

10.	ООО Торговый дом «Гулливер» (3810060317)	2
11.	ООО Торговый дом «Гулливер» (3810060317)	5
12.	ООО Торговый дом «Гулливер» (3810060317)	4
13.	ООО Торговый дом «Гулливер» (3810060317)	3
14.	ИП Печкин Алексей Александрович (753609032661)	4
15.	ИП Печкин Алексей Александрович (753609032661)	3
16.	ИП глава КФХ Киреев Андрей Николаевич (381903681464)	13
17.	ИП глава КФХ Киреев Андрей Николаевич (381903681464)	12
18.	ИП глава КФХ Жуков Геннадий Викторович (381912390165)	13
19.	ИП глава КФХ Жуков Геннадий Викторович (381912390165)	12
20.	ООО «Байкальская рыба» (3836002824)	14
21.	ООО «Байкальская рыба» (3836002824)	2
22.	ООО «СибЭнергоТрейд» (3811160593)	14
23.	ООО «СибЭнергоТрейд» (3811160593)	2

Согласно пункту 3 протокола рассмотрения заявок № 1 от 19.05.2016г. по лотам № № 10, 11, № 16 не подано ни одной заявки; по лотам № 1, № 19, № 20, № 21 не допущен ни один из заявителей; по лотам № 5, № 6, № 7, № 8, № 9, № 15, № 17, № 18 - допущен к участию в аукционе только один участник,

Аукционная Комиссия на основании пункта 104 Правил, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации № 450 от 15.05.2014г., приняла решение: признать аукцион по лотам № 1, № 5, № 6, № 7, № 8, № 9, № 10, № 11, № 15, № 16, № 17, № 18, № 19, № 20, № 21 не состоявшимся.

Согласно протоколу проведения аукциона от 20.05.2016г., Комиссия на основании пункта 104 Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2014 г. № 450 «Об утверждении Правил организации и проведении торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком», приняла решение признать аукцион по лотам № 1, № 5, № 6, № 7, № 8, № 9, № 10, № 11, № 15, № 16, № 17, № 18, № 19, № 20, № 21 несостоявшимся и рекомендовать организатору аукциона принять решение о целесообразности проведения нового аукциона, в течение 6 месяцев со дня опубликования протокола рассмотрения заявок об участии в аукционе.

Заявка на участие по лоту № 5 подана ООО Торговый дом «Гулливер».

Пунктом 5 ст. 2 Федерального закона № 148-ФЗ от 02.07.2013г. «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что **рыбоводным участком** является водный объект и (или) его часть, участок континентального шельфа Российской Федерации, участок исключительной экономической зоны Российской Федерации, используемые для осуществления аквакультуры (рыбоводства).

Частью 1 и 2 ст. 38 Водного кодекса РФ, частью 1 ст. 5 Федерального закона № 148-ФЗ от 02.07.2013г. «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», установлено, что для осуществления аквакультуры (рыбоводства) водный объект может предоставляться в обособленное водопользование.

Пунктом 4 статьи 1 Водного кодекса Российской Федерации установлено, что водный объект- природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима.

Статьей 51.1 Водного кодекса Российской Федерации установлено, что **использование водных объектов** рыбохозяйственного значения **для целей рыболовства и аквакультуры (рыбоводства)** осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом, законодательством о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов (Федеральный закон № 166-ФЗ от 20.12.2004г.) и законодательством Российской Федерации регулирующих отношения в области аквакультуры (рыбоводства) (Федеральный закон № 148-ФЗ от 02.07.2013г. «Об аквакультуре (рыбоводстве) и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Согласно части 2 статьи 10 Федерального закона № 148-ФЗ от 02.07.2013г. «Об аквакультуре (рыбоводстве) и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» **порядок организации и проведения торгов** (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком устанавливается Правительством Российской Федерации.

Такой порядок установлен Постановлением Правительства Российской Федерации № 450 от 15.05.2014г., путем утверждения Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком» (далее по тексту Правила).

Пунктом 1 Правил, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации № 450 от 15.05.2014г., установлено, что настоящие Правила устанавливают порядок организации и проведения торгов в форме конкурса или аукциона (далее - торги) на право заключения договора пользования рыбоводным участком юридическими лицами, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в Российской Федерации в соответствии с Федеральным [законом](#) "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", для осуществления аквакультуры (рыбоводства).

Торги проводятся в отношении рыбоводного участка, включающего водный объект и (или) его часть, участок континентального шельфа Российской Федерации, участок исключительной экономической зоны Российской Федерации, границы которого определены в установленном порядке.

Разделом 4 Правил, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации № 450 от 15.05.2014г. определен порядок проведения торгов в форме аукциона.

Согласно п. 104 Правил утв. Постановлением Правительства Российской Федерации № 450 от 15.05.2014г., в случае если подана одна заявка на участие в аукционе или не подано ни одной такой заявки, аукцион признается несостоявшимся.

В случае если документацией об аукционе предусмотрена реализация права на заключение 2 или более договоров, аукцион признается несостоявшимся только в отношении тех лотов, в отношении которых подана одна заявка об участии в аукционе или в отношении которых заявки об участии в аукционе не поданы.

Пунктом 111 Правил утв. Постановлением Правительства Российской Федерации № 450 от 15.05.2014г., установлено, что в случае если принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе по отдельному лоту всех заявителей, подавших заявки об участии в аукционе, или о признании только одного заявителя участником аукциона, аукцион признается несостоявшимся.

В этом случае организатор аукциона проводит в течение 6 месяцев со дня опубликования протокола рассмотрения заявок об участии в аукционе новый аукцион в соответствии с настоящими Правилами.

В случае если документацией об аукционе предусмотрена реализация права на заключение 2 и более договоров, аукцион признается несостоявшимся только в отношении тех лотов, по которым принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе или о допуске к участию в аукционе и признании участником аукциона только одного заявителя, подавшего заявку об участии в аукционе.

Разделом 7 7. Документации об аукционе, утвержденной приказом Ангаро-Байкальского территориального управления Федерального агентства по рыболовству от 14 апреля 2016 г. № 62, установлено, что в случае если подана одна заявка об участии в аукционе или не подано ни одной такой заявки, в протокол вносится запись о признании аукциона несостоявшимся.

В случае если принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе по отдельному лоту всех заявителей, подавших заявки об участии в аукционе, или о признании только одного заявителя участником аукциона, аукцион признается несостоявшимся.

В случае если документацией об аукционе предусмотрена реализация права на заключение 2 и более договоров, аукцион признается несостоявшимся только в отношении тех лотов, по которым принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе или о допуске к участию в аукционе и признании участником аукциона только одного заявителя, подавшего заявку об участии в аукционе.

По лоту № 5 подана единственная заявка от ООО Торговый дом «Гулливер», следовательно, решение аукционной комиссии о признании аукциона по лоту № 5

несостоявшимся, в том числе о проведении в течение 6 месяцев нового аукциона является правомерным и принято в соответствии с требованиями аукционной документации, а также в соответствии с действующим законодательством, в том числе с Федеральным законом № 148-ФЗ от 02.07.2013г. «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации № 450 от 15.05.2014г. «Об утверждении Правил организации и проведения итогов (конкурсных, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком».

Ссылка подателя жалобы на иные аукционы, по результатам которых, заключены договоры с единственным участником, в связи с признанием аукциона несостоявшимся, признана Комиссией антимонопольного органа необоснованной, поскольку данные аукционы не относятся к оспариваемой процедуре.

В своей жалобе ООО Торговый дом «Гулливёр» считает, что организатор торгов, в связи с признанием аукциона несостоявшимся обязан применить п. 15 ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», и заключить договор с участником, подавшим единственную заявку на участие в аукционе, в случае, если указанная заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренным документацией об аукционе на условиях и по цене, которые предусмотрены заявкой на участие в аукционе и документацией об аукционе, но по цене не менее начальной (минимальной) цены договора (лота), указанной в извещении о проведении аукциона.

При этом, частью 2 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006г., установлено, что указанный в части 1 настоящей статьи порядок заключения договоров не распространяется на имущество, распоряжение которым осуществляется в соответствии с Земельным [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, Водным [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, Лесным [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о недрах, [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.

Правоотношения возникшие в части пользования рыбноводным участком с неотъемлемым использованием водных объектов рыбохозяйственного значения для целей рыболовства и аквакультуры (рыбоводства) осуществляется, в том числе в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации.

Следовательно, в данном случае применение п. 15 ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии частью 2 указанной статьи, недопустимо, а ссылка подателя жалобы на несоблюдение организатором аукциона требования п. 15 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, является несостоятельной.

Полно и всесторонне исследовав и оценив представленные материалы, доказательства в их совокупности, Комиссия Иркутского УФАС приходит к выводу о том, что решение организатора торгов (аукционной Комиссии)- Ангаро-Байкальского территориального управления федерального агентства по рыболовству по извещению № 140416/11684360/01, о признании аукциона по лоту № 5 несостоявшимся, в том числе о проведении в течение 6 месяцев нового аукциона, является правомерным.

На основании изложенного, и руководствуясь п. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Торговый дом «Гулливвер» на действия организатора торгов - Ангаро-Байкальского территориального управления федерального агентства по рыболовству, комиссии при организации и проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком для осуществления аквакультуры (рыбоводства) на водных объектах Иркутской области по лоту № 5 (№ извещения 140416/11684360/01), необоснованной.
2. Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель комиссии

(...)

Члены комиссии

(...)

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.