

Решение

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 05-02/117-16

18.07.2016 г.

г. Курган

Резолютивная часть решения объявлена 18.07.2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 21.07.2016 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России)

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «МЕДИКА» (далее – заявитель, ООО «МЕДИКА») на действия заказчика Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной онкологический диспансер» (далее – заказчик, ГБУ «Курганский областной онкологический диспансер») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку расходных материалов (извещение № 0343200013816000154), и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «МЕДИКА» (вх. № 4160 от 11.06.2016) на действия заказчика ГБУ «Курганский областной онкологический диспансер» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку расходных материалов (извещение № 0343200013816000154).

В жалобе заявитель указал, 09.06.2016 года извещение № 0343200013816000154 о проведение электронного аукциона на поставку расходных материалов было размещено в единой информационной системе (далее – ЕИС). Заказчик - государственное бюджетное учреждение «Курганский областной онкологический диспансер», наименование объекта закупки - на поставку расходных материалов, начальная (максимальная) цена контракта - 465 135 (четыреста шестьдесят пять тысяч сто тридцать пять) рублей 34 копейки. Согласно Спецификации на поставку, которая является приложением к проекту муниципального контракта, для нужд Заказчика необходимы следующие расходные материалы:

1. Пинцет хирургический общего назначения ПХ 200*2,5 - 20 шт.;
2. Пинцет хирургический общего назначения ПХ 150*2,5 - 20 шт.;
3. Скальпель остроконечный средний - 2 шт.;
4. Лезвия микротомные одноразовые для микроматоров - 18 уп.;
5. Рукоятка для лезвий - 1шт.;
6. Лезвия для аутопсии - 5 уп.

ООО «Медика» подало заявку на участие в электронном аукционе. ООО «Медика» предложены к поставке Пинцет хирургический общего назначения ПХ 200*2,5 - 20 шт. (Производитель - Россия); Пинцет хирургический общего назначения ПХ 150*2,5 - 20 шт. (Производитель - Россия); Скальпель остроконечный средний - 2 шт. (Производитель - Россия); Лезвия микротомные одноразовые для микроматоров (Производитель - Япония); Рукоятка для лезвий (Производитель - Япония); Лезвия для аутопсии (Производитель - Япония). Аналогичные предложения в части производителей были заявлены другими участниками аукциона. На пинцеты и скальпели - производитель - Россия, на лезвия микротомные, рукоятку для лезвий, лезвия для аутопсии - производитель - Япония.

Государственным заказчиком при формировании проекта государственного контракта, на основании пункта 7 приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных

государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» были установлены преференции.

Протоколом от 28 июня 2016 года участник электронного аукциона, заявке которого присвоен № 4 (ООО «Медика») признан победителем данного электронного аукциона.

В протоколе подведения итогов электронного аукциона № 0343200013816000154 от 28 июня 2016 года, указано, что предложение о цене контракта участника аукциона ООО «Медика» составляет 300 012 (триста тысяч двенадцать) рублей 15 копеек.

В государственном контракте, который разместил Заказчик в п.5.1 указана другая цена - 255 010 (двести пятьдесят пять тысяч десять) руб. 33 коп., т.е. ниже на 15 % по отношению к цене, предложенной победителем электронного аукциона.

Полагает, что снижение цены контракта на 15% ниже предложенной победителем аукциона в порядке пункта 7 Приказа № 155 возможно, если победителем аукциона представлена заявка с предложением о поставке товара, происходящего из иностранного государства, в то время как в других заявках на участие в аукционе содержатся предложения о поставке товаров российского, армянского, белорусского и (или) казахстанского происхождения.

Снижение цены контракта на 15% ниже предложенной победителем аукциона в порядке пункта 7 Приказа № 155 возможно, если победителем аукциона представлена заявка с предложением о поставке товара, происходящего из иностранного государства, в то время как в других заявках на участие в аукционе содержатся предложения о поставке товаров российского, армянского, белорусского и (или) казахстанского происхождения.

Все участники аукциона предложили к поставке товары с одинаковым соотношением стоимости товаров российского происхождения по отношению к стоимости всех предложенных товаров и составляющей менее 50 процентов.

Полагает, что данное обстоятельство, является препятствием для применения заказчиком при заключении государственного контракта пункта 7 Приказа № 155 и снижения предложенной победителем аукциона цены контракта на 15 процентов.

Указывает, что Заказчик отправил ООО «Медика» государственный контракт, где указана иная цена, не в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона, что противоречит п. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе. ООО «Медика» «07» июля 2016 г. был размещен протокол разногласий на электронной площадке.

Представители заказчика представили письменные возражения по доводам, изложенным в жалобе.

С доводами, изложенными в жалобе, не согласны по основаниям, указанным в возражении.

Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от [19.11.2014 № 727/14](#), ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссией Курганского УФАС России проведена внеплановая проверка, в результате которой установлено, что 09.06.2016 г. в ЕИС опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов (извещение № 0343200013816000154).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 465 135, 34 рублей.

Дата начала подачи заявок - 09.06.2016, дата окончания подачи заявок – 22.06.2016.

Заказчиком является ГБУ «Курганский областной онкологический диспансер».

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 24.06.2016 №0343200013816000154-1 подано 6 заявок, все заявки допущены до участия в электронном аукционе.

В соответствии с Протоколом проведения электронного аукциона от 27.06.2016 №0343200013816000154-2: номер заявки 2, признак ценового предложения - понижение, дата и время подачи предложения 27.06.2016 13:54, предложенная цена 458 158,30 рублей; номер заявки 4, признак ценового предложения - понижение, дата и время подачи предложения 27.06.2016 14:38, предложенная цена 300 012,15 рублей; номер заявки 5, признак ценового предложения - понижение, дата и время подачи предложения 27.06.2016 14:39, предложенная цена 300 012,15 рублей.

В соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 28.06.2016 № 0343200013816000154-3: заявка ООО «Медика» допущена, порядковый номер <...> (победитель).

На момент рассмотрения жалобы комиссией Курганского УФАС контракт не заключен.

В извещении № 0343200013816000154 указаны условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами: если победителем аукциона представлена заявка на участие аукционе, которая

содержит предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств – членов Евразийского экономического союза, контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта.

Приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 N 155 (ред. от 13.11.2015) "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Приказ) определены условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств, указанных в прилагаемой к Приказу [таблице](#).

В Приложении (таблице) к Приказу указан код: [32.5](#) Общероссийского [классификатора](#) продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008); наименование позиции товара: инструменты и оборудование медицинские.

В пп. г п. 8 Приказа при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса, **аукциона**, запроса котировок, запроса предложений порядок, установленный [пунктами 3 - 7](#) настоящего приказа, **не применяется в случаях**, если: в рамках одного **аукциона** (лота) предполагается поставка товаров, указанных в [пункте 1](#) настоящего приказа, и участник аукциона, признанный победителем, в своей заявке предлагает к поставке товары, произведенные на территории государств - членов Евразийского экономического союза, и иностранного происхождения, при этом стоимость товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, составляет более половины (более 50%) стоимости всех предложенных таким участником товаров;

Согласно Приложению № 2 «Обоснование начально – максимальной цены контракта» Документации об электронном аукционе:

пинцет хирургический общего назначения ПХ 200*2,5, количество 20, средняя цена за упаковку 237,25 рублей, итого **4 745 рублей** (далее - позиция 1);

пинцет хирургический общего назначения ПХ 150*2,5, количество 20, средняя цена за упаковку 161,23 руб., итого **3 224,60 руб.** (далее - позиция 2);

скальпель остроконечный средний, количество 2 шт., средняя цена за упаковку – 104,50 руб., итого **209,00 руб.** (далее - позиция 3);

лезвия микротомные одноразовые для микроматоров - 18 уп., цена за упаковку 13 616,67 руб., общая цена **245 100, 06 рублей** (далее – позиция 4);

рукоятка для лезвий - 1шт.; средняя цена за упаковку 14 273, 33 руб., итого рассчитанная сумма в рублях **14 273,33 руб.** (далее - позиция 5);

лезвия для аутопсии - 5 уп., средняя цена за упаковку – 39 516, 67 руб., итого – **197 583,35 руб.** (далее - позиция 6).

Участником закупки ООО «МЕДИКА» в своей заявке предложены к поставке товары, произведенные на территории государств - членов Евразийского экономического союза, и иностранного происхождения, при этом товары, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза (Российского происхождения) предложены по позициям 1, 2, 3; по позициям 4,5,6 – предложены товары иностранного происхождения (Япония).

Согласно п. 3 Приказа при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса, **аукциона**, запроса котировок или запроса предложений участникам закупки, заявки на участие или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, **предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов** в порядке, предусмотренном [пунктами 4 - 7](#) настоящего приказа в случае наличия в составе заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений, окончательных предложениях документа, подтверждающего страну происхождения товара из государств - членов Евразийского экономического союза.

В силу п. 7 Приказа при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения **аукциона**, в случае если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, указанных в [пункте 1](#) настоящего приказа, происходящих из иностранных государств, за исключением товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта.

При формальном подходе к применению изложенных норм права у Заказчика нет оснований для несоблюдения порядка, предусмотренного Приказом.

В указанном случае участники закупки сталкиваются с проблемой отсутствия правового регулирования использования преференции в случае включения в аукцион (один лот) товаров, подходящих по техническому и функциональному применению, в случае если часть этих товаров происходит из Евразийского союза, оставшиеся товары

изготавливаются зарубежными производителями, и все участники процедуры предлагают к поставке товары в равных пропорциях и одинаковых позициях по соотношению – производители из Евразийского союза и иные производители.

При формировании начальной максимальной цены контракта Заказчику известно, в каких позициях поставка товара, происходящего из стран Евразийского союза, невозможна. В связи с чем, при разбивке Заказчиком электронного аукциона на два, участники закупки будут в равных условиях и обязанности по применению преференции у Заказчика не возникнет.

В ходе проведения внеплановой проверки в действиях заказчика нарушений не обнаружено.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МЕДИКА» **не обоснованной**.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев