

## РЕШЕНИЕ

**по жалобе № 45 ИП «...» на действия организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области при организации и проведении конкурсов на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах на территории Брянской области № 542 «Новozyбков – Брянск», №577 «Новozyбков – Стародуб» (один лот) и № 542 «Новozyбков – Брянск» в части не надлежащего уведомления о проведении второго этапа конкурса (осмотра транспортных средств) по № 542 «Новozyбков – Брянск», №577 «Новozyбков – Стародуб» (один лот), не уведомления о проведении второго этапа конкурса (осмотра транспортных средств) по № 542 «Новozyбков – Брянск» и отстранения ИП «...» от участия в конкурсе на втором этапе конкурсов**

от 19 ноября 2012г.

г. Брянск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ, признаны несостоявшимися (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: «...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

При участии:

От Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области:

«...»

«...»

От заявителя:

«...»

«...»

рассмотрев жалобу № 45 ИП «...» на действия организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области при организации и проведении конкурсов на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах на территории Брянской области № 542 «Новозыбков – Брянск», №577 «Новозыбков – Стародуб» (один лот) и № 542 «Новозыбков – Брянск» в части не надлежащего уведомления о проведении второго этапа конкурса (осмотра транспортных средств) по № 542 «Новозыбков – Брянск», №577 «Новозыбков – Стародуб» (один лот), не уведомления о проведении второго этапа конкурса (осмотра транспортных средств) по № 542 «Новозыбков – Брянск» и отстранения ИП «...» от участия в конкурсе на втором этапе конкурсов,

### **УСТАНОВИЛА:**

Жалоба рассмотрена после перерыва, объявленного до 14 часов 15 минут 19 ноября 2012г.

В Брянское УФАС России 09.11.2012г. поступила жалоба № 45 ИП «...» на действия организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области при организации и проведении конкурсов на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах на территории Брянской области № 542 «Новозыбков – Брянск», №577 «Новозыбков – Стародуб» (один лот) и № 542 «Новозыбков – Брянск» в части не надлежащего уведомления о проведении второго этапа конкурса (осмотра транспортных средств) по № 542 «Новозыбков – Брянск», №577 «Новозыбков – Стародуб» (один лот), не уведомления о проведении второго этапа конкурса (осмотра транспортных средств) по № 542 «Новозыбков – Брянск» и отстранения ИП «...» от участия в конкурсе на втором этапе конкурсов.

Информация о рассмотрении жалобы ИП «...» 09.11.2012г. была размещена в сети Интернет на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: [www.bryansk.fas.gov.ru](http://www.bryansk.fas.gov.ru).

Как следует из жалобы, 10 августа 2012г. и 31 августа 2012г. в «Брянской учительской газете» №31, №34 и в сети Интернет на сайте <http://www.dpts.bryanskprom.ru> Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области были опубликованы извещение о проведении конкурсов на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных и пригородных маршрутах на территории Брянской области: № 101к «Дятьково - Брянск», № 103-Д «Брянск – Хутор Бор»; № 107 «Кокино - Брянск - Кокино»; № 109 «Брянск - Переторги»; № 113 «Пальцо – Карачев - Брянск»; № 114 «Брянск - Теменичи», № 116к «Ивот - Брянск», № 117к «Старь - Брянск», № 135 «Брянск – Пильшино - Алексеевский», № 201 «Линия 3 – ул. Сахарова – Линия 1 – ул. Красноармейская – проспект Станке Димитрова – ул. Фрунзе - Поссовет», № 205 «Мясокомбинат – п. Путевка», №207 «Слободище – Любохна – Брянск», № 246 «п. Мичуринский – Дизельный завод», № 265 «п. Трубочино – п. Бакшеево – проспект Станке Димитрова –

Глинищево – д. Сельцо», № 504 «Трубчевск - Брянск», № 509 «Брянск – Трубчевск – Белая Березка», № 510 «Сураж – Красная Гора», № 516 «Локоть – Брянск», № 521 «Климово – Стародуб – Брянск», № 537 «Брянск – Баклань», № 542 «Новозыбков-Брянск», № 543 «Брянск – Климово», № 560 «Севск – Брянск», № 569к «Бытошь - Брянск», № 577 «Новозыбков – Стародуб», № 583 «Бежица – Жуковка», № 599 «Брянск – Милечь», № 601 «Мглин – Брянск», № 597 «Бежица – Жирятино – Воробейня - Буда», «№615 «Навля-Брянск» и извещение о проведении конкурсов на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных и пригородных маршрутах на территории Брянской области № 542 «Новозыбков - Брянск», № 105 «Брянск АВ – Б.Бережский санаторий».

**ИП «...» были поданы заявки на участие в конкурсах по маршрутам: №542 «Новозыбков-Брянск»; №577 «Новозыбков-Стародуб», №542 «Новозыбков-Брянск» (один лот).**

**27.09.2012г., 28.09.2012г. и 05.10.2012г. состоялась процедура вскрытия конвертов с заявками претендентов на участие в конкурсах по маршрутам, указанным в информационных извещениях.**

**При вскрытии конвертов 27.09.2012г. и 28.09.2012г. ИП «...» присутствовал лично.**

**04.10.2012г. и 10.10.2012г. состоялась процедура рассмотрения заявок по указанным маршрутам.**

**Согласно протоколам №542-в, 577-в, №542-р заявленная ИП «...» на конкурсы информация соответствовала требованиям, предъявляемым к участникам конкурса, и решением конкурсной комиссии ИП «...» был допущен ко второму этапу конкурса.**

**02.11.2012г. ИП «...» получил уведомление о проведении второго этапа конкурса, назначенного на 08.11.2012г.**

**Из жалобы ИП «...» также следует, что 06.11.2012г. ему позвонил сотрудник департамента – «...» и сообщил, что второй этап конкурса будет проводиться 07.11.2012г., при этом никаких письменных извещений о переносе даты проведения второго этапа конкурса на 07.11.2012г. от организатора конкурса ИП «...» не получал, никаких объявлений о внесении изменений в конкурсную документацию организатором конкурса не опубликовывалось, что подтверждается распечатками с сайта Департамента от 07.11.2012г.**

**07.11.2012г. второй этап конкурса проводился на территории старого аэропорта. При проведении конкурса конкурсной комиссией было осмотрено три транспортных средства, заявленных ИП «...» После осмотра конкурсная комиссия объявила, что один из представленных ИП «...» на конкурс автомобилей, а именно, Мерседес Спринтер гос. рег. знак М199 ТС не может быть допущен к участию во втором этапе конкурса, и ИП «...» является участником, не допущенным ко второму этапу конкурса.**

Со слов комиссии, причиной отстранения ИП «...» от дальнейшего участия в конкурсе является наличие в автомобиле Мерседес Спринтер гос. рег. знак М199 ТС сплошного заднего ряда сидений.

В соответствии с п.5. раздела IV Положения о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области, утвержденного Постановлением Администрации Брянской области от 24.05.2011г. N 471 (далее – Положение), конкурсная комиссия отказывает претенденту в допуске на конкурс в случаях:

несоответствия конкурсных предложений, указанных в заявке на участие в конкурсе, информационному извещению;

непредставления документа (документов) в соответствии с перечнем, установленным пунктом 1 раздела II настоящего Положения;

наличие в заявке или представленных документах недостоверных сведений;

если с претендентом в течение одного года, предшествующего дате опубликования извещения о проведении конкурса, был расторгнут договор на право осуществления коммерческих перевозок в связи с нарушением условий договора.

Данный перечень оснований для отказа в допуске на конкурс является исчерпывающим.

В пункте 1 раздела II Положения перечислены требования, которым должен соответствовать претендент. Указанные требования были ИП «...» выполнены, что и явилось основанием его допуска на конкурс.

Согласно п.8 раздела IV Положения на втором этапе заседания комиссии производится анализ сравнительных характеристик участников конкурса по группе показателей, позволяющих выявить участников конкурса, способных обеспечить лучшие условия организации пассажирских перевозок.

Определение победителей конкурса осуществляется конкурсной комиссией после осмотра транспортных средств участников конкурса в соответствии с перечнем оцениваемых показателей по бальной системе (приложение 2 к Положению).

Победителем конкурса признается участник, набравший максимальное количество баллов.

ИП «...» считает, что оценка расположения сидений в салоне транспортного средства выходит за рамки полномочий конкурсной комиссии. Кроме того, данная проверка транспортных средств в равной степени не проводилась в отношении всех участников конкурса.

Заявитель считает, что Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области нарушены пункт 7, подп. 7.1, 7.2 п.7 раздела I, п.9 раздела IV

**Положения о проведении конкурса, п.2 ст.448 ГК РФ, ч.1 ст.15, ч.1 ст.17  
Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».**

**ИП «...» просит провести проверку законности действий Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области по организации и проведению конкурса, объявленного 10 августа 2012г., 31 августа 2012г. в «Брянской учительской газете» №31, №34 на предмет соответствия антимонопольному законодательству; запросить у Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области протоколы вскрытия конвертов от 27.09.2012г., 28.09.2012г., 05.10.2012г., рассмотрения заявок от 04.10.2012г., 10.10.2012г., приказ о назначении конкурсной комиссии по проводимым конкурсам, перечни оценки и сопоставления заявок от 07.11.2012г., 08.11.2012г.; признать в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области нарушение ч.1 ст.15, ч.ч. 1, 2 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции» в части необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в т.ч. путем ограничения доступа к информации по проводимому конкурсу, объявленному 10 августа 2012г. 31 августа 2012г. в «Брянской учительской газете» №31, №34; обязать Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области публиковать на официальном сайте Департамента информацию о проведении отдельных этапов конкурсов.**

Из представленных пояснений организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области от 19.11.2012г. б/н (вх. №6129 от 19.11.2012г.) по вопросу ненадлежащего уведомления о проведении второго этапа конкурса (осмотра транспортных средств) по маршруту № 542 «Новozyбков – Брянск» и отстранения ИП «...» от участия в конкурсе на втором этапе конкурсов следует, что при рассмотрении заявок секретарем конкурсной комиссии объявлено, что заявленная ИП «...» информация соответствует требованиям, предъявляемым к участникам конкурса.

Комиссия решила допустить претендента ко второму этапу конкурса – 07.11.2012г. в 10 час. 00 мин. по адресу: г.Брянск, ул.Взлетная (территория старого аэропорта).

Согласно осмотру конкурсной комиссией транспортного средства марки Луидор государственный регистрационный знак М199 ТС участника конкурса ИП «...» от 07.11.2012г. сделан вывод, что данное транспортное средство не предназначено для выполнения регулярных коммерческих перевозок.

Данное решение принято конкурсной комиссией на основании представленного ИП «...» одобрения типа транспортного средства, где в графе: «Дополнительная информация» указано, что представленное им транспортное средство не предназначено для выполнения коммерческих перевозок.

**Рассмотрев материалы жалобы, документы, представленные организатором конкурса, заслушав доводы ИП«...», представителя ИП «...», представителей организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области, Комиссия Брянского УФАС России установила следующее:**

В соответствии с приказом Департамента промышленности, транспорта и связи

Брянской области №103-П от 13.11.2012г. приостановлено проведение конкурса на право осуществления коммерческих перевозок пассажиров по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области № 542 «Новозыбков – Брянск», №577 «Новозыбков – Стародуб» с 13.11.2012.

Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области (далее – Департамент) в официальном печатном издании – «Брянская учительская газета» №31 от 10.08.2012г. было опубликовано извещение о проведении конкурсов на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных и пригородных маршрутах на территории Брянской области: № 101к «Дятьково - Брянск», № 103-Д «Брянск – Хутор Бор»; № 107 «Кокино - Брянск - Кокино»; № 109 «Брянск - Переторги»; № 113 «Пальцо – Карачев - Брянск»; № 114 «Брянск - Теменичи», № 116к «Ивот - Брянск», № 117к «Старь - Брянск», № 135 «Брянск – Пильшино - Алексеевский», № 201 «Линия 3 – ул. Сахарова – Линия 1 – ул. Красноармейская – проспект Станке Димитрова – ул. Фрунзе - Поссовет», № 205 «Мясокомбинат – п. Путевка», №207 «Слободище – Любохна – Брянск», № 246 «п. Мичуринский – Дизельный завод», № 265 «п. Трубчино – п. Бакшеево – проспект Станке Димитрова – Глинищево – д. Сельцо», № 504 «Трубчевск - Брянск», № 509 «Брянск – Трубчевск – Белая Березка», № 510 «Сураж – Красная Гора», № 516 «Локоть – Брянск», № 521 «Климово – Стародуб – Брянск», № 537 «Брянск – Баклань», № 542 «Новозыбков-Брянск», № 543 «Брянск – Климово», № 560 «Севск – Брянск», № 569к «Бытошь - Брянск», № 577 «Новозыбков – Стародуб», № 583 «Бежица – Жуковка», № 599 «Брянск – Милечь», № 601 «Мглин – Брянск», № 597 «Бежица – Жирятино – Воробейня - Буда». Данное извещение также было размещено в сети Интернет на сайте <http://www.dpts.bryanskprom.ru.>

В соответствии с указанным извещением дата начала и окончания приема заявок на участие в конкурсе: 10 августа 2012г. – 20 сентября 2012г., дата вскрытия конвертов была назначена на 27 сентября 2012г. в 10-00, дата рассмотрения заявок была назначена на 4 октября 2012г. в 10-00, дата проведения конкурса - на 24 ноября 2012г. в 09-30.

Однако, затем на сайте Департамента было размещено извещение о внесении изменений в извещение о проведении конкурсов на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных и пригородных маршрутах на территории Брянской области и конкурсную документацию о проведении конкурсов на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных и пригородных маршрутах на территории Брянской области (извещение о проведении конкурсов было опубликовано в Брянской учительской газете №31 от 10.08.2012г.), в т.ч. была изменена дата вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе (начало проведения конкурса): по междугородним маршрутам - 27 сентября 2012 года, в 10.00, по пригородным маршрутам - 28 сентября 2012 года, в 10.00, в перечень маршрутов, по которым был объявлен конкурс, добавлен маршрут «№615 «Навля-Брянск».

31 августа 2012г. в «Брянской учительской газете» №34 Департаментом было опубликовано извещение о проведении конкурсов на право заключения договора

на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных и пригородных маршрутах на территории Брянской области № 542 «Новозыбков - Брянск», № 105 «Брянск АВ – Б.Бережский санаторий».

Данное извещение также было размещено в сети Интернет на сайте <http://www.dpts.bryanskprom.ru.>

Организатором указанных конкурсов согласно извещениям о проведении конкурсов является Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области.

Согласно конкурсной документации к указанным конкурсам, конкурсы проводятся в соответствии с [Положением о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области, утвержденного Постановлением Администрации Брянской области от 24.05.2011г. N 471 "Об организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области"](#) (далее – Положение о проведении конкурса).

Положение о проведении конкурса принято в соответствии с [Законом](#) Брянской области от 3 июля 2010 года N 54-З "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области".

Согласно извещению о проведении конкурса, опубликованному в «Брянской учительской газете» №31 от 10.08.2012г., к обслуживанию маршрута № 542 «Новозыбков-Брянск» привлекается 1 транспортное средство категорий М2, М3, к обслуживанию маршрута № 577 «Новозыбков – Стародуб» привлекается 1 транспортное средство категории М3.

Вместе с тем, согласно Графику выходов транспортных средств по маршрутам, являющемуся частью конкурсной документации к конкурсу по объявленным маршрутам, маршруты № 542 «Новозыбков-Брянск» и № 577 «Новозыбков – Стародуб» указаны в одной графе таблицы как один лот, в отличие от других маршрутов.

Кроме того, согласно записи в журнале регистрации заявок на участие в конкурсе маршруты №542 «Новозыбков-Брянск», №577 «Новозыбков-Стародуб» обозначены как один лот.

Согласно извещению о проведении конкурса, опубликованному в «Брянской учительской газете» №34 от 31.08.2012г., к обслуживанию маршрута № 542 «Новозыбков-Брянск» привлекается 1 транспортное средство категорий М2, М3.

19.09.2012г. ИП «...» была подана заявка на участие в конкурсе по маршрутам №542 «Новозыбков-Брянск», №577 «Новозыбков-Стародуб», объединенным в один лот.

Вместе с тем, на конверте, в который была вложена конкурсная заявка ИП «...», принятая Департаментом как заявка №2 на участие в конкурсе по маршрутам №542 «Новозыбков-Брянск», №577 «Новозыбков-Стародуб», объединенным в один лот, согласно выписке из журнала регистрации на участие в конкурсе по указанным маршрутам, было указано: Заявка на участие в конкурсе по маршруту

№542 «Новозыбков-Брянск-Новозыбков». Кроме того, в Анкете участника конкурса ИП «...» указан маршрут Новозыбков-Брянск-Новозыбков.

При этом, в журнале регистрации на участие в конкурсе по маршрутам №542 «Новозыбков-Брянск», №577 «Новозыбков-Стародуб», объединенным в один лот, ФИО ИП «...» и дата подачи заявки зачеркнуты.

27.09.2012г. ИП «...» была подана заявка на участие в конкурсе по маршруту №542 «Новозыбков-Брянск».

Согласно Протоколу №542-в, №577-в 27 сентября 2012г. состоялось вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе по маршрутам №542 «Новозыбков-Брянск», №577 «Новозыбков-Стародуб», объединенным в один лот. До окончания указанного в информационном извещении срока о проведении конкурса было представлено два запечатанных конверта с заявками на участие в конкурсе: ИП «...» и ИП «...» Непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе дополнительных заявок на участие в конкурсе, изменений или отзывать ранее поданных заявок, не было.

Согласно Протоколу №542-в 05 октября 2012г. состоялось вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе по маршруту №542 «Новозыбков-Брянск». До окончания указанного в информационном извещении срока о проведении конкурса было представлено четыре запечатанных конверта с заявками на участие в конкурсе: ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...». Непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе дополнительных заявок на участие в конкурсе, изменений или отзывать ранее поданных заявок, не было.

04 октября 2012г. состоялась процедура рассмотрения заявок на участие в конкурсе по маршрутам №542 «Новозыбков-Брянск», №577 «Новозыбков-Стародуб», объединенным в один лот.

10 октября 2012г. состоялась процедура рассмотрения заявок на участие в конкурсе по маршруту №542 «Новозыбков-Брянск».

Установлено, что протоколы рассмотрения конвертов с заявками на участие в конкурсе по указанным маршрутам были размещены на сайте Департамента только 02.11.2012г.

Согласно протоколу №542-в, 577-в от 04 октября 2012г. рассмотрения конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №542 «Новозыбков-Брянск», №577 «Новозыбков-Стародуб» и протоколу №542-р от 10 октября 2012г. рассмотрения конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №542 «Новозыбков-Брянск» информация, заявленная ИП «...» на участие в конкурсах, соответствует требованиям, предъявляемым к участникам конкурса. Решением конкурсной комиссии ИП «...» допущен ко второму этапу указанных конкурсов.

В соответствии с вышеуказанными протоколами №542-в, 577-в от 04.10.2012г. и №542-р от 10.10.2012г. Комиссия решила провести второй этап конкурса в 10 часов 00 минут 07 ноября 2012г. по адресу: г.Брянск, ул.Взлетная (территория старого

аэропорта).

Вместе с тем, Комиссией Брянского УФАС России в представленных Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области Уведомлениях претендентов, подавших заявки на участие в конкурсах по маршрутам №542 «Новозыбков-Брянск», №577 «Новозыбков-Стародуб», объединенным в один лот, №542 «Новозыбков-Брянск» о проведении второго этапа конкурса – осмотра транспортных средств указано, что второй этап конкурса состоится 8 ноября 2012г. в 10 часов 00 минут по адресу: г.Брянск, ул.Взлетная (территория старого аэропорта): ИП «...» исх.№3426 и исх.№3468 от 31.10.12г., ИП «...» исх.№3464 от 31.10.2012г., ИП «...» исх.№3463 от 31.10.2012г., ИП «...» исх.№3428 от 31.10.2012г.

В соответствии с п.9 раздела IV Положения о проведении конкурса для проведения второго этапа заседания комиссии претенденты обязаны в указанные комиссией время и место проведения конкурса представить для осмотра конкурсной комиссии заявленное (ые) в анкете транспортное (ые) средство (а).

14 ноября 2012г. Комиссией Брянского УФАС России была рассмотрена жалоба № 42 ИП «...» на действия организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области при проведении конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах на территории Брянской области № 542 «Новозыбков – Брянск», №577 «Новозыбков – Стародуб» в части отказа в принятии заявки ИП «...» по маршруту № 542 «Новозыбков – Брянск» в связи с объединением в один лот двух маршрутов: №542 и №577, которая была признана обоснованной.

По итогам рассмотрения жалобы №42 Комиссия Брянского УФАС России признала в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области нарушение части 5 статьи 13 Закона Брянской области от 3 июля 2010 года N 54-З "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области", пункта 1 раздела II, пунктов 4, 5 раздела IV Положения о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области, утвержденного Постановлением Администрации Брянской области от 24.05.2011г. N 471 "Об организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области", пункта 2 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области было выдано предписание об устранении нарушений порядка проведения конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах на территории Брянской области № 542 «Новозыбков – Брянск», №577 «Новозыбков – Стародуб» путем совершения следующих действий:

- отмены протокола №542-в, 577-в от 27 сентября 2012г. вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок

№542 «Новозыбков-Брянск», №577 «Новозыбков-Стародуб»;

- отмены протокола №542-в, 577-в от 04 октября 2012г. рассмотрения конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №542 «Новозыбков-Брянск», №577 «Новозыбков-Стародуб»;

- при сохранившейся потребности населения в пассажирских перевозках принятия действий по проведению конкурсов на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Брянской области №542 «Новозыбков-Брянск» и №577 «Новозыбков-Стародуб» отдельно по маршрутам.

В соответствии с частью 21 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение жалобы в случае, если антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых действий организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

В связи с чем, рассмотрение жалобы ИП «...» в части ненадлежащего уведомления о проведении второго этапа конкурса (осмотра транспортных средств) по маршрутам № 542 «Новозыбков – Брянск», №577 «Новозыбков – Стародуб» (один лот), отстранения ИП «...» от участия в конкурсе на втором этапе конкурса по маршрутам № 542 «Новозыбков – Брянск», №577 «Новозыбков – Стародуб», подлежит прекращению.

В силу пунктов 1 и 2 раздела IV Положения о проведении конкурса основное заседание конкурсной комиссии назначается не позднее 7 дней со дня вскрытия конвертов и проводится в два этапа: на первом этапе комиссия определяет претендентов, соответствующих требованиям, предъявляемым к участникам конкурса, на втором этапе проводится конкурс. На первом этапе председатель конкурсной комиссии оглашает результаты рассмотрения документации, представленной на конкурс каждым из претендентов, и выносит вопрос о соответствии претендента требованиям, предъявляемым к участнику конкурса, на голосование конкурсной комиссии.

В соответствии с п.4. раздела IV Положения о проведении конкурса, по результатам голосования конкурсная комиссия принимает одно из следующих решений:

о допуске претендента на конкурс;

об отказе претенденту в допуске на конкурс как не соответствующему требованиям, предъявляемым к участникам конкурса, предусмотренным пунктом 1 раздела II настоящего Положения, и (или) при представлении ложных сведений.

Согласно п.5. раздела IV, конкурсная комиссия отказывает претенденту в допуске на конкурс в случаях:

несоответствия конкурсных предложений, указанных в заявке на участие в конкурсе, информационному извещению;

непредставления документа (документов) в соответствии с перечнем,

установленным пунктом 1 раздела II настоящего Положения;

наличие в заявке или представленных документах недостоверных сведений;

если с претендентом в течение одного года, предшествующего дате опубликования извещения о проведении конкурса, был расторгнут договор на право осуществления коммерческих перевозок в связи с нарушением условий договора.

Согласно протоколу №542-р от 10 октября 2012г. рассмотрения конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №542 «Новозыбков-Брянск» информация, заявленная ИП «...» на участие в конкурсе, соответствует требованиям, предъявляемым к участникам конкурса. Решением конкурсной комиссии ИП «...» допущен ко второму этапу конкурса.

07.11.2012г. ИП «...» представил конкурсной комиссии для осмотра заявленные им на конкурс три транспортных средства. Согласно представленному Департаментом листу от 07.11.2012г. осмотра конкурсной комиссией транспортного средства марки Луидор гос. рег. знак М 199 ТС участника конкурса ИП «...» в соответствии с перечнем оцениваемых показателей, конкурсной комиссией в разделе замечания указано, что данное транспортное средство не предназначено для выполнения регулярных перевозок пассажиров (коммерческих), баллы по осмотру транспортного средства выставлены не были.

Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области в рассмотрение жалобы была представлена копия Одобрения типа транспортного средства № E-RU.AЯ04.B.00041.P1 со сроком действия с 21.10.2011г. по 31.12.2012г. на транспортные средства марки ЛУИДОР. Согласно указанному Одобрению типа транспортного средства, транспортное средство марки ЛУИДОР модификации 223602 категории М2 (специальное пассажирское транспортное средство класса В) не предназначено для коммерческих перевозок.

Пунктом 8 раздела IV Положения о проведении конкурса предусмотрено, что на втором этапе заседания комиссии производится анализ сравнительных характеристик участников конкурса по группе показателей, позволяющих выявить участников конкурса, способных обеспечить лучшие условия организации пассажирских перевозок.

В соответствии с пунктом 10 раздела IV Положения о проведении конкурса определение победителей конкурса осуществляется конкурсной комиссией после осмотра транспортных средств участников конкурса в соответствии с перечнем оцениваемых показателей по балльной системе (приложение 2 к Положению).

ИП «...» был допущен конкурсной комиссией к участию во втором этапе конкурса по маршруту №542 «Новозыбков-Брянск», т.е. на момент допуска ИП «...» ко второму этапу конкурса конкурсной комиссией не было установлено, что заявленное на конкурс ИП «...» транспортное средство марки Мерседес-Спринтер (Луидор-223602) государственный регистрационный знак М 199 ТС 32 RUS не предназначено для коммерческих перевозок.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.15 Федерального Закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О

защите конкуренции» Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в т.ч. в части необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

На основании вышеизложенного следует, что Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области при объявлении и проведении конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту на территории Брянской области №542 «Новозыбков-Брянск» нарушены нормы пунктов 2, 4, 5, 8, 9 раздела IV Положения о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области, утвержденного Постановлением Администрации Брянской области от 24.05.2011г. N 471 "Об организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области", части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу № 45 ИП «...» на действия организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области при организации и проведении конкурсов на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах на территории Брянской области № 542 «Новозыбков – Брянск», №577 «Новозыбков – Стародуб» (один лот) и № 542 «Новозыбков – Брянск» в части не надлежащего уведомления о проведении второго этапа конкурса (осмотра транспортных средств) по № 542 «Новозыбков – Брянск», №577 «Новозыбков – Стародуб» (один лот), не уведомления о проведении второго этапа конкурса (осмотра транспортных средств) по № 542 «Новозыбков – Брянск» и отстранения ИП «...» от участия в конкурсе на втором этапе конкурсов, частично обоснованной.

2. Признать в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области нарушение пунктов 2, 4, 5, 8, 9 раздела IV Положения о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области,

утвержденного Постановлением Администрации Брянской области от 24.05.2011г. N 471 "Об организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области", части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать организатору конкурса – Департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области предписание об устранении нарушений порядка проведения конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту на территории Брянской области № 542 «Новozyбков – Брянск» путем совершения следующих действий:

- отмены протокола №542-р от 10 октября 2012г. рассмотрения конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №542 «Новozyбков-Брянск»;

- рассмотрения конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №542 «Новozyбков-Брянск» в соответствии со всеми представленными в составе конкурсных заявок документами;

- проведения осмотра транспортных средств участников конкурса по маршруту №542 «Новozyбков-Брянск» в соответствии с разделом IV Положения о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области, утвержденного Постановлением Администрации Брянской области от 24.05.2011г. N 471.

4. В соответствии с частью 21 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить рассмотрение жалобы № 45 ИП «...» в части ненадлежащего уведомления о проведении второго этапа конкурса (осмотра транспортных средств) по маршрутам № 542 «Новozyбков – Брянск», №577 «Новozyбков – Стародуб» (один лот), отстранения ИП «...» от участия в конкурсе на втором этапе конкурса по маршрутам № 542 «Новozyбков – Брянск», №577 «Новozyбков – Стародуб».

Председатель комиссии:

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

## Предписание

### **об устранении нарушений порядка проведения конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту на территории Брянской области № 542 «Новозыбков – Брянск»**

19 ноября 2012г.

г. Брянск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ, признаны несостоявшимися (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: «...»

Члены комиссии: «...»

«...»

«...»

«...»

При участии:

От Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области:

«...»

«...»

От заявителя:

«...»

«...»

руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 19 ноября

2012г. по жалобе № 45 ИП «...» на действия организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области при организации и проведении конкурсов на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах на территории Брянской области № 542 «Новozyбков – Брянск», №577 «Новozyбков – Стародуб» (один лот) и № 542 «Новozyбков – Брянск» в части не надлежащего уведомления о проведении второго этапа конкурса (осмотра транспортных средств) по № 542 «Новozyбков – Брянск», №577 «Новozyбков – Стародуб» (один лот), не уведомления о проведении второго этапа конкурса (осмотра транспортных средств) по № 542 «Новozyбков – Брянск» и отстранения ИП «...» от участия в конкурсе на втором этапе конкурсов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору конкурса – Департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области в срок **до 05 декабря 2012г.** прекратить нарушение порядка проведения конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту на территории Брянской области № 542 «Новozyбков – Брянск» путем совершения следующих действий:

- отмены протокола №542-р от 10 октября 2012г. рассмотрения конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №542 «Новozyбков-Брянск»;

- рассмотрения конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №542 «Новozyбков-Брянск» в соответствии со всеми представленными в составе конкурсных заявок документами;

- проведения осмотра транспортных средств участников конкурса по маршруту №542 «Новozyбков-Брянск» в соответствии с разделом IV Положения о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области, утвержденного Постановлением Администрации Брянской области от 24.05.2011г. N 471.

**Доказательства исполнения предписания представить в срок до 05.12.2012г.**

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

«...»

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия предписания.