

ПЕРВЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД

Березина ул., д. 4, г. Владимир, 600017

<http://1aas.arbitr.ru>, тел/факс: (4922) телефон 44-76-65, факс 44-73-10

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Владимир

«29» мая 2024 года
7785/2022

Дело № А79-

Резолютивная часть постановления объявлена 27 мая 2024 года

Постановление изготовлено в полном объеме 29 мая 2024 года

Первый арбитражный апелляционный суд в составе:
председательствующего судьи Кастальской М.Н.,

судей Захаровой Т.А., Москвичевой Т.В.,

при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Большаковой Т.С.,

рассмотрев в открытом судебном заседании апелляционную жалобу акционерного общества «Ситиматик» на решение Арбитражного суда Чувашской Республики – Чувашии от 26.02.2024 по делу № А79-7785/2022, принятое по заявлению акционерного общества «Ситиматик» (ИНН 7725727149) к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии (ИНН 2128017971) о признании недействительным решения от 15.06.2022 по делу № 021/01/10-1037/2021, третьи лица, не заявляющие самостоятельных требований относительно предмета спора: общество с ограниченной ответственностью «Ситиматик Чувашия» (ранее - общество с ограниченной ответственностью «МВК «Экоцентр»), Министерство природных ресурсов и экологии по Чувашской Республике, Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам

при участии:

от заявителя – Васильев А.А. по доверенности от 18.12.2023 № 56 сроком действия до 31.12.2024, представлен диплом о высшем юридическом образовании от 25.07.2003 №1482;

от ответчика - Шевченко А.В. по доверенности от 09.01.2024 №3, представлен диплом о высшем юридическом образовании от 31.05.2010 №3090.

от третьих лиц – не явились, извещены

УСТАНОВИЛ:

акционерное общество «Ситиматик» (далее по тексту – заявитель, АО «Ситиматик») обратилось в Арбитражный суд Чувашской Республики – Чувашии с заявлением к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии (далее – ответчик, Чувашское УФАС России) о признании недействительным решения от 15.06.2022 по делу № 021/01/10-1037/2021.

К участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований на предмет спора, привлечены общество с ограниченной ответственностью «МВК «Экоцентр», Министерство природных ресурсов и экологии по Чувашской Республике, Государственная служба Чувашской Республике по конкурентной политике и тарифам.

Решением Арбитражного суда Чувашской Республики-Чувашии 26.02.2024 года заявление оставлено без удовлетворения.

Не согласившись с решением суда первой инстанции, АО «Ситиматик» обратилось с апелляционной жалобой, в которой просит отменить Решение Арбитражного суда Чувашской Республики от 26.02.2024 года по делу №А79-7785/2022 в полном объеме, признать недействительным решение №«021/01/10-1037/2021 от 15.06.2022 Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике -Чувашии.

АО «Ситиматик» не согласно с решением суда, считает его

неправомерным и необоснованным, подлежащим отмене в полном объеме, в связи с несоответствием выводов суда фактическим обстоятельствам дела, а также в связи с неправильным применением норм материального права (пункты 1 и 4 части 1 статьи 270 АПК РФ). По мнению заявителя, решение суда первой инстанции принято с многочисленными нарушениями норм материального права - Закона №89-ФЗ, без учета целей регулирования Закона и конкуренции, не соответствует фактическим обстоятельствам дела, не свидетельствующих о нарушении АО «Ситиматик» именно антимонопольного законодательства.

Чувашское УФАС России представило отзыв на апелляционную жалобу, в котором ответчик просит решение суда оставить без изменения, поскольку, по мнению ответчика, обжалуемый судебный акт соответствует нормам материального права, а содержащиеся в нем выводы - установленным по делу фактическим обстоятельствам и имеющимся в деле доказательствам.

Представитель заявителя в судебном заседании поддержал доводы, изложенные в апелляционной жалобе, с учетом письменных пояснений в порядке ст. 81 АПК РФ, просил решение суда отменить, принять по делу новый судебный акт, которым требования заявителя удовлетворить.

Представитель ответчика в судебном заседании возражал против удовлетворения апелляционной жалобы по доводам, изложенным в отзыве.

В судебное заседание представители третьих лиц не явились, о дате, времени и месте судебного заседания, извещены надлежащим образом, в том числе публично путем размещения информации на сайте Первого арбитражного апелляционного суда.

В соответствии со статьями 123, 156, 266 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации дело рассмотрено в отсутствие неявившихся представителей.

Законность принятого судебного акта, правильность применения норм материального и процессуального права проверены Первым арбитражным апелляционным судом в порядке, установленном статьями 257 - 262, 266 - 271 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Оценивая законность решения суда, апелляционная коллегия

исходит из следующего.

Согласно части 1 статьи 4 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации заинтересованное лицо вправе обратиться в арбитражный суд за защитой своих нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов в порядке, установленном этим Кодексом.

В соответствии с частью 1 статьи 198 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с частью 4 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

По смыслу приведенных норм права для признания ненормативного правового акта недействительным, решения и действий (бездействия) незаконными необходимо наличие одновременно двух условий: несоответствие оспариваемого акта, решения и действий (бездействия) закону или иному нормативному правовому акту, а также нарушение данным актом, решением и действиями (бездействием) прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Как следует из обстоятельств дела, в Чувашское УФАС России

поступило обращение ООО «МВК «Экоцентр» на действия АО «Ситиматик», в том числе, выразившиеся в необоснованном установлении стоимости обработки и захоронения в два раза выше предельного тарифа в отношении ТКО поступающего с территории Мариинско-Посадского района и Цивильского районов Чувашской Республики, а также информация от 10.08.2021 №5047 (вх. № 8458/21). ООО «МВК «Экоцентр» указало, что АО «Ситиматик» в условиях договора на 2021 год, так и в предыдущих договорах навязывает региональному оператору единую цену, превышающую предельный тариф. Предельные тарифы на захоронение устанавливаются Государственной службой по конкурентной политике и тарифам. Стоимость услуг АО «Ситиматик», выставаемая по договорам заявителю складывается из двух составляющих: тариф — утвержденный Государственной службой по конкурентной политике и тарифам; надбавка к ценам (тарифам) на утилизацию ТКО для потребителей г. Новочебоксарска, г. Чебоксары, Чебоксарского района. По иным муниципальным районам и городским округам Чувашской Республики надбавка к ценам (тарифам) на утилизацию ТКО для потребителей не устанавливалась. Согласно ранее действовавшей Территориальной схемы, так и действующей территориальной схемы на объект АО «Ситиматик» поступают ТКО, образованные на территории Мариинско-Посадского, Цивильского, Красноармейского районов. АО «Ситиматик» выставаем стоимость услуг выше предельного тарифа в отношении ТКО поступающего с территории Мариинско-Посадского, Цивильского районов Чувашской Республики.

Приказом от 08.10.2021 №118 возбуждено дело в отношении АО «Ситиматик» по признакам нарушения антимонопольного законодательства по пункту 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела Чувашским УФАС России установлено, что по результатам проведенного открытого конкурса, 01.07.2014 между Чувашской Республикой в лице Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики (Концедент) и АО «Ситиматик» (Концессионер) (на момент заключения соглашения - АО «Управление отходами») заключено Концессионное соглашение в отношении системы коммунальной инфраструктуры- межмуниципальной системы переработки и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на территории Чувашской Республики.

Согласно пунктам 4.1, 4.2.1, 4.2.2, 4.2.3. Концессионного соглашения объектом является подлежащая созданию и последующей эксплуатации межмуниципальная система переработки и утилизации (захоронения) ТБО на территории Чувашской Республики для обеспечения услугами Концессионера потребителей Обязательной территории Обслуживания, состоящая из 2-ой карты складирования мощностью не менее 100 тысяч тонн в год, Мусоросортировочного комплекса мощностью не менее 150 тысяч тонн в год, Мусороперегрузочной станции мощностью не менее 150 тысяч тонн в год. Созданная межмуниципальная система по обращению с ТКО, в том числе, обеспечивает качественной коммунальной услугой и снижает негативное воздействие на окружающую среду от отходов, образуемых более 700 тыс. человек, проживающих в г. Чебоксары, г Новочебоксарск и в Чебоксарском районах. Концессионные объекты принимают порядка 75% ТКО, образуемых во всей Чувашской Республике.

Как указано в части 3 статьи 18 Закона № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», в случае реализации концессионером производимых товаров, выполнения работ, оказания услуг по регулируемым ценам (тарифам) или с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам) органы в области регулирования цен (тарифов) устанавливают цены (тарифы) и надбавки к ценам (тарифам) на производимые и реализуемые концессионером товары, выполняемые работы, оказываемые услуги исходя из определенных концессионным соглашением объема инвестиций и сроков их осуществления в создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, а также в модернизацию, замену иного передаваемого Концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества, улучшение его характеристик и эксплуатационных свойств.

Установление надбавок к тарифам осуществляется исходя из необходимости обеспечения финансовых потребностей для реализации инвестиционной программы (пункт 2 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организации коммунального комплекса», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 №520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организации коммунального комплекса»).

В рамках реализации подписанного концессионного соглашения была разработана «Инвестиционная программа филиала ЗАО «Управление отходами» в г. Новочебоксарск по развитию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на строящемся полигоне ТБО в г. Новочебоксарск и мусороперегрузочной станции в г. Чебоксары», утвержденная решением Новочебоксарского городского Собрания депутатов от 23 декабря 2016 года №С 22-1, решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 28 декабря 2016 года №606, решением Собрания депутатов Чебоксарского района Чувашской Республики от 29.12.2016 №16-01.

Инвестиционная программа являлась основанием для определения размера инвестиционной надбавки к тарифу па утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов на 2017-2024 годы.

Надбавка к тарифу на утилизацию твердых бытовых отходов для потребителей на 2017-2024 годы для филиала АО «Управление отходами» в г. Новочебоксарск утверждена решениями Чебоксарского городского собрания депутатов от 28 декабря 2016 г № 607 «Об установлении надбавки к ценам (тарифам) на утилизацию твердых бытовых отходов для потребителей города Чебоксары на 2017-2024 годы», Новочебоксарского городского собрания депутатов от 30 декабря 2016 г № С23-1 «Об установлении надбавок к ценам (тарифам) на утилизацию твердых бытовых отходов для потребителей города Новочебоксарска на 2017-2024 годы», собрания депутатов Чебоксарского района Чувашской Республики от 29 декабря 2016 г № 16-02 «Об установлении надбавок к ценам (тарифам) на утилизацию твердых бытовых отходов для потребителей Чебоксарского района на 2017-2024 годы» в размере 792,63 руб. за 1 тонну без НДС (935,30 руб. за одну тонну с учетом НДС).

На момент заключения Концессионного соглашения сфера обращения с твердыми коммунальными отходами регулировалась в соответствии с положениями Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее - Закон № 210-ФЗ).

Статьей 22 Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов)

Российской Федерации" был признан утратившим силу Федеральный закон от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».

В соответствии с частью 7.1 статьи 23 Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" инвестиционные программы организаций коммунального комплекса, надбавки к ценам (тарифам) для потребителей и надбавки к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса, утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса", применяются до окончания срока, на который они были установлены, если иное не установлено Правительством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 48 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты могут быть отменены органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, а также судом.

Решения органов местного самоуправления об установлении Филиалу АО «Ситиматик» в г. Новочебоксарск надбавок к тарифу являются действующими, не отменены, не признаны недействительными в установленном порядке.

В соответствии с пунктом 2 статьи 24.8 Закона № 89 -ФЗ регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляются по ценам, которые определены соглашением сторон, но не должны превышать предельные тарифы на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, установленные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области регулирования тарифов.

Предельные тарифы на захоронение ТКО на 2018-2021 г.г установлены постановлением Госслужбы от 10 января 2018 г. № 1-1/в

«Об установлении долгосрочных параметров регулирования тарифов и предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для АО «Ситиматик» (Новочебоксарский филиал АО «Ситиматик») (ранее - Акционерное общество «Управление отходами» (Филиал Акционерного общества «Управление отходами» в г. Новочебоксарск»).

В соответствии со статьей 24.6 Закона об отходах сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами. Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - региональный оператор) - оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора, (статья 1 Закона об отходах).

Приказом Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики от 09 октября 2017 г № 03/1- 03/885 «Об утверждении документации о конкурсном отборе по присвоению статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Чувашской Республики» утверждена конкурсная документация об отборе регионального оператора.

По результатам проведенного конкурсного отбора выбран Региональный оператор - ООО «МВК «Экоцентр» (далее - Региональный оператор) и 27 апреля 2018 года заключено Соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Чувашской Республики (далее - Соглашение) между Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики и ООО «МВК «Экоцентр», по условиям которого ООО «МВК «Экоцентр» обязуется организовать и осуществлять деятельность по обращению с ТКО на территории Чувашской Республики в соответствии с территориальной схемой в области обращения с отходами производства и потребления, в том

числе ТКО, и региональной программой в области обращения с ТКО.

В соответствии с пунктом 10 статьи 24.6 Закона об отходах операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональные операторы обязаны соблюдать схему потоков твердых коммунальных отходов, предусмотренную территориальной схемой обращения с отходами субъекта Российской Федерации, на территории которого такие операторы осуществляют свою деятельность. Операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, владеющие объектами обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, данные о месте нахождения которых включены в территориальную схему обращения с отходами, обязаны принимать твердые коммунальные отходы, образовавшиеся на территории субъекта Российской Федерации и поступившие из других субъектов Российской Федерации с учетом соглашения, заключенного между субъектами Российской Федерации, только на основании заключенных с региональными операторами договоров об осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами и не вправе отказываться от заключения таких договоров.

Сторонами заключен договор №9 от 30.08.2018 на оказание услуг по обработке и захоронению ТКО, согласно пункту 1.1 которого АО «Управление отходами» обязуется осуществлять сбор, обработку и захоронение ТКО на объекте размещения отходов, расположенном по адресу: г. Новочебоксарск Шоршелский пр. вл. 16А № объекта размещения отходов в ГРОРО 21-00036-3-00113-010317, а Региональный оператор - ООО «МВК «Экоцентр» обязуется оплачивать услуги по обработке и захоронению ТКО по предельному тарифу, установленному в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики. Оператор обязуется принимать отходы от операторов, осуществляющих деятельность по транспортированию ТКО в зоне деятельности Регионального оператора, согласно Территориальной схеме обращения с отходами производства и потребления, в том числе с ТКО, на территории Чувашской Республики, утвержденной приказом Минприроды Чувашии от 22.09.2016 №1036 с изменениями, утвержденными приказом Минприроды Чувашии №677 от 31.07.2018.

Согласно пункту 3.1 договора стоимость услуг по обработке и захоронению отходов определяется на основании предельного тарифа, установленного Оператору в размере 1186,66 рублей и надбавки к тарифу, утвержденной в размере 935,30 рублей.

28. октября 2018 года ООО МВК «Экоцентр» и АО «Управление отходами» в лице директора филиала АО «Управление отходами» в г. Новочебоксарск заключен договор №14 на оказание услуг по обработке и захоронению ТКО с аналогичными условиями. Стоимость определена в размере установленных предельных тарифов на захоронение ТКО с 1 января по 30 июня 2019 - 1001,41 руб. за 1 тонну, с 1 июля по 31 декабря 2019 - 1006,82 за 1 тонну; надбавки к тарифу, утвержденной в размере 792,63 руб.

30 декабря 2019 года ООО МВК «Экоцентр» и АО «Управление отходами» в лице директора филиала АО «Управление отходами» в г. Новочебоксарск заключен договор №15 на оказание услуг по обработке и захоронению ТКО с условиями: Оператор обязуется осуществлять сбор, обработку и захоронение ТКО на объекте размещения отходов, расположенном по адресу: г. Новочебоксарск Шоршелский пр. вл. 16А № объекта размещения отходов в ГРОРО 21-00036-3-00113-010317, а Региональный оператор - ООО «МВК «Экоцентр» обязуется оплачивать услуги по обработке и захоронению ТКО по предельному тарифу, установленному в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики. Оператор обязуется принимать отходы от операторов, осуществляющих деятельность по транспортированию ТКО в зоне деятельности Регионального оператора, согласно Территориальной схеме обращения с отходами производства и потребления, в том числе с ТКО, на территории Чувашской Республики, утвержденной приказом Минприроды Чувашии от 22.09.2016 №1036 с изменениями, утвержденными приказом Минприроды Чувашии №677 от 31.07.2018, №969 от 29.10.2018, №1130 от 20.12.2018. Стоимость определена в размере - установленных предельных тарифов на захоронение ТКО с 1 января по 30 июня 2019 - 991,68 руб. за 1 тонну с 1 июля по 31 декабря 2019 - 994,25 за 1 тонну - надбавки к тарифу, утвержденной в размере 792,63 руб.

Дополнительным соглашением от 30.12.2020 стороны продлили срок действия договора №15 на оказание услуг по обработке и захоронению ТКО до 31.01.2021; дополнительным соглашением №2 от 29.01.2021 - до 28.02.2021; дополнительным соглашением №3 от 26.02.2021 - до 31.03.2021.

АО «Ситиматик» представлен договор №16 от 16.12.2020 на оказание услуг по обработке и захоронению ТКО со сроком действия с 01.04.2021 до 31.12.2021, который подписан сторонами с указанием, что со стороны ООО «МВК «Экоцентр» договор подписан с

протоколом разногласий. По условиям договора оператор обязуется принимать отходы в местах приема ТКО, согласно действующей Территориальной схеме обращения с отходами в Чувашской Республике (пункт 1.4).

Пунктом 3.2 договора установлена стоимость услуг по обработке и захоронению 1 тонны ТКО и составляет сумму следующих величин: в размере предельного тарифа на захоронение ТКО для оператора, установленного уполномоченным органом на соответствующий расчетный период в рублях за 1 тонну ТКО без НДС надбавка к тарифу, установленная решениями Новочебоксарского городского Собрания депутатов. Чебоксарского городского собрания депутатов и Собрания депутатов Чебоксарского района Чувашской Республики в размере 792,63 руб. за 1 тонну ТКО без НДС. сумма НДС. Стоимость услуг по обработке и захоронению 1 тонны ТКО определена в размере с 1 января по 30 июня 2021 - 2144,26 руб.; с 1 июля по 31 декабря 2019 - 2204,87 руб.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 22 сентября 2016 № 1036 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Чувашской Республики» утверждена территориальная схема обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Чувашской Республики.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 17.12.2019 №955-тс «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами в Чувашской Республике» приказ Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 22 сентября 2016 № 1036 и изменения к нему признаны утратившими силу и утверждена новая территориальная схема обращения с отходами в Чувашской Республике. Указанный приказ вступает в силу с 1 января 2020 года.

Разделом 2.2.5 Территориальной схемы определено, что на территории муниципальных образований Чувашской Республики сбор и первичное накопление ТКО осуществляется в местах накопления в мусорные контейнеры. Далее специализированным транспортом отходы вывозятся на объекты обработки и размещения отходов. В Территориальной схеме, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской

Республики от 17.12.2019 №955-тс (раздел 9) представлено три варианта схемы потоков твердых коммунальных отходов: Переходная - период 2020-2022 годы (Приложение 9.2 к территориальной схеме обращения с отходами), Перспективная - период с 2023 года (Приложение 9.4 к территориальной схеме обращения с отходами). Аварийная - действующая в случае выведения из эксплуатации или временного приостановления деятельности Объектов размещения отходов (Приложение 9.3 к территориальной схеме обращения с отходами).

На территории Чувашской Республики размещение ТКО производится на 13 объектах размещения ТКО, включенных в ГРОРО. В соответствии с разделом 9 и приложениям к нему территориальной схемы выделяются муниципальные образования на которых образуются ТКО, направляются по тринадцати объектам захоронения: 1 Чебоксарский городской округ, Чебоксарский муниципальный район, Новочебоксарский городской округ, Мариинско-Посадский район 2. Алатырский городской округ, Алатырский муниципальный район 3. Канашский городской округ, Канашский муниципальный район, Янтиковский муниципальный район 4. Шумерлинский городской округ, Шумерлинский муниципальный район, Красночетайский муниципальный район 5. Аликовский муниципальный район, Вурнарский муниципальный район 6. Батыревский муниципальный район, Комсомольский муниципальный район, Шемуршинский муниципальный район, Яльчикский муниципальный район 7. Ибресинский муниципальный район 8. Козловский муниципальный район 9. Красноармейский муниципальный район 10. Моргаушский муниципальный район, Ядринский муниципальный район 11. Порецкий муниципальный район 12. Урмарский муниципальный район 13 Цивильский муниципальный район.

В период 2020 года на объекты размещения завозились ТКО с муниципальных районов по схеме отличной от схемы движения потоков, определенной разделом 9 и приложениям к нему территориальной схемы: 1. Чебоксарский городской округ, Чебоксарский муниципальный район, Новочебоксарский городской округ, Мариинско-Посадский район, Цивильский муниципальный район, Красноармейский муниципальный район 2. Алатырский городской округ, Алатырский муниципальный район 3. Канашский городской округ, Канашский муниципальный район, Цивильский муниципальный район. Красноармейский муниципальный район 4. Шумерлинский городской округ, Шумерлинский муниципальный

район, Красночетайский муниципальный район, Ядринский муниципальный район, Порецкий муниципальный район 5. Аликеровский муниципальный район, Вурнарский муниципальный район 6. Батыревский муниципальный район. Комсомольский муниципальный район, Шемуршинский муниципальный район, Яльчикский муниципальный район 7. Ибресинский муниципальный район, Ядринский муниципальный район, Батыревский муниципальный район, Комсомольский муниципальный район, Канашский муниципальный район, 8. Козловский муниципальный район 9. Красноармейский муниципальный район 10. Моргаушский муниципальный район 11. Порецкий муниципальный район 12. Урмарский муниципальный район, Канашский муниципальный район, 13. Янтиковский муниципальный район.

Таким образом, в соответствии с территориальной схемой, действовавшей в 2020 году, ТКО, образующееся на территории Мариинско-Посадского района (согласно территориальной схеме 7149,31 т.), подлежали направлению на объект обработки и захоронения АО «Ситиматик». ТКО образующиеся на территории Красноармейского района (3288,08 т.) — на объекты обработки и захоронения МУП ЖКК Красноармейского района. ТКО образующиеся на территории Цивильского района (12287,62 т.) - на объекты обработки и захоронения ООО «Мой дом». Согласно актам, счетам-фактурам за 2020 год счета выставляются единым счетом вне зависимости от района, с которого осуществлен завоз ТКО, объем ТКО также указывается без разбивки по районам. Согласно выставленным счетам, например, за август 2020 года, цена за единицу измерения указана в размере 1786,88 руб.

В соответствии с постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 29.11.2019 №117-21/в цена (тариф) установлен в размере 994,25 рублей. Следовательно, по счетам за август 2020 года применена надбавка в размере 792,63 руб. ($994,25 + 792,63 = 1786,88$).

Согласно данным ООО «МВК «Экоцентр» в августе 2020 года на объект АО «Ситиматик» с территории Мариинско-Посадского района Чувашской Республики завезено 412,50 т. ТКО, к которым при расчете стоимости услуг АО «Ситиматик» применена надбавка на утилизацию твердых бытовых отходов для потребителей.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 26.01.2021 №41 действующая территориальная схема

в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Чувашской Республике была откорректирована, начало ее действия с 01 января 2021 года. Представлено три варианта схемы потоков твердых коммунальных отходов: Действующая - (Приложение 7.1) Перспективная - период с 2021 года (Приложение 7.3); Аварийная - действующая в случае выведения из эксплуатации или временного приостановления деятельности Объектов размещения отходов (Приложение 7.2).

В соответствии с разделом 7 и приложениям к нему территориальной схемы выделяются отдельные локальные рынки (в соответствии с действующей схемой потоков): 1. Чебоксарский городской округ, Чебоксарский муниципальный район, Новочебоксарский городской округ, Мариинско-Посадский район, Цивильский муниципальный район. Красноармейский муниципальный район 2. Алатырский городской округ, Алатырский муниципальный район 3. Канашский городской округ, Канашский муниципальный район, Цивильский муниципальный район, Мариинско-Посадский район. Красноармейский муниципальный район 4. Янтиковский муниципальный район 5. Шумерлинский городской округ, Шумерлинский муниципальный район, Красночетайский муниципальный район, Ядринский муниципальный район 6. Аликровский муниципальный район, Вурнарский муниципальный район 7. Батыревский муниципальный район, Комсомольский муниципальный район, Шемуршинский муниципальный район, Яльчикский муниципальный район 8. Ибресинский муниципальный район, Канашский городской округ, Канашский муниципальный район, 9. Козловский муниципальный район 10. Красноармейский муниципальный район 11. Моргаушский муниципальный район, 12. Порецкий муниципальный район 13. Урмарский муниципальный район, Канашский городской округ, Канашский муниципальный район.

Таким образом, в 2021 году действующая схема потоков ТКО предусматривала направление ТКО, образовавшихся на территории МариинскоПосадского района, Красноармейского района, Цивильского района на объекта обработки и захоронения как АО «Ситиматик», так и ООО «Мой дом», МУП ЖКХ «Красноармейского района» (только ТКО с Красноармейского района).

В период 2021 года на объекты размещения завозились ТКО с муниципальных районов по схеме отличной от схемы движения потоков, определенной разделом 7 и приложениям к нему

территориальной схемы. При этом на объект обработки и захоронения АО «Ситиматик» в 2021 году (январь- июнь) поступило ТКО с территории: -Чебоксары- 59185,7 т. -Новочебоксарск—12623,13 т. -Чебоксарский район — 5480,14 т. -Мариинско-Посадский район — 910,18 т.

Согласно актам, счетам-фактурам за 2021 год (апрель-декабрь) счета выставляются АО «Ситиматик» единым счетом, вне зависимости от района с которого осуществлен завоз ТКО, объем ТКО также указывается без разбивки по районам.

Согласно выставленным счетам за апрель, май 2021 года, цена за единицу измерения указана в размере 1786,88 руб.

В соответствии с постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам 01.12.2020 №66-23/в цена (тариф) установлен в размере 994,25 руб. Следовательно, применена надбавка в размере 792,63 руб. (944,25+792,63=1786,88).

Также согласно актам, счетам-фактурам за 2021 год (июль - декабрь) акты и счета-фактуры выставляются в разбивкой: -захоронение (в том числе обработка) ТКО в размере установленного предельного тарифа; -захоронение (в том числе обработка) ТКО по надбавке к тарифу на утилизацию в размере установленной надбавки. На объекты обработки и захоронения АО «Ситиматик» поступают ТКО с муниципальных образований Мариинско-Посадского, Цивильского и Красноармейского районов. Акты приема-передачи отходов на объект размещения отходов имеют пометку о районе, с которого поступили ТКО.

АО «Ситиматик» занимает доминирующее положение на рынке в границах г. Чебоксары, г Новочебоксарск, Чебоксарский район, Мариинско-Посадский район с долей 100% (2020 год) и 56,14% (2021 год).

Таким образом, на АО «Ситиматик» распространяются запреты предусмотренные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 7 статьи 24.8 Закона 89-ФЗ регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляются по ценам, которые определены соглашением сторон, но не должны превышать предельные тарифы на осуществление регулируемых видов деятельности в области

обращения с твердыми коммунальными отходами, установленные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области регулирования тарифов.

Государственной службой по конкурентной политике и тарифам установлены для АО «Ситиматик» предельные тарифы на оказание услуг по захоронению ТКО. Превышение указанных тарифов является нарушением указанной нормы.

Действия АО «Ситиматик» по выставлению актов и счетов-фактур ООО «МВК «Экоцентр» в период с июля 2019 года по июль 2021 года с применением надбавки к предельному тарифу за оказание услуг захоронения ТКО с муниципальных образований, для которых надбавка к тарифу не установлена, свидетельствует о превышении со стороны АО «Ситиматик» предельных тарифов на услуги по захоронению ТКО.

ООО «МВК «Экоцентр» является региональным оператором по обращению с ТКО, для которого также устанавливаются предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Чувашской Республике Государственной службой по конкурентной политике и тарифам.

Расчет единого тарифа регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляется по формулам, установленным пунктом 85 Методических указаний.

При этом изначально расходы регионального оператора по обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на объектах, используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами рассчитываются в соответствии с формулой $HVB_i PO, O = (T_i O_j + НадбO_j * Q_i O_j (W_i O_j))$, где $T_i O_j$ - тариф оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, установленный органом регулирования тарифов на год i , (руб./тонна); $НадбO_j$ - надбавки к тарифам, установленные в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», $Q_i O_j (W_i O_j)$ - объем (масса) отходов, направляемая (планируемая к направлению) региональным оператором на объект оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, O_j в году i , (тонн). В соответствии с данной формулой исходя из учтенной для АО «Ситиматик» массы отходов, поступающих на объект сортировки и захоронения, а также установленного тарифа на захоронение и надбавки к тарифу, в HVB регионального оператора закладываются

плановые расходы на оплату услуг АО «Ситиматик».

Вместе с тем, в силу п. 92 Методических указаний впоследствии осуществляется корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования, в ходе которой определяется фактическая величина необходимой валовой выручки регионального оператора в (i-2)-М году, определяемая в соответствии с формулой (43) пункта 85 Методических указаний с применением фактических значений параметров расчета взамен прогнозных, в том числе с учетом изменений территориальной схемы.

Таким образом, предусмотрена ежегодная корректировка необходимой валовой выручки после предоставления сведений о фактическом объеме отходов, направленных региональным оператором на объект оператора по обращению с ТКО, и примененных тарифов надбавок к соответствующей массе отходов в (i-2)-М году. В корректировке необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования должны учитываться достоверные сведения о фактическом объеме отходов, и примененных к ним тарифов и надбавок к соответствующей массе отходов (т.е. только к объему отходов г Чебоксары, г. Новочебоксарск, Чебоксарский район), а не объем выставленной стоимости услуг, которая складывается из фактического объема отходов и примененных к ним тарифов и надбавок ко всей массе поступивших отходов.

Учитывая изложенное, по результатам рассмотрения дела комиссия Чувашского УФАС России пришла к выводу, что АО «Ситиматик» допущено нарушение установленного порядка ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Решением от 09.06.2022 №021/01/10-1037/2021 АО «Ситиматик» признано нарушившим пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившееся в выставление необоснованно завышенной стоимости услуг за обработку и захоронение ТКО ООО «МВК «Экоцентр».

Не согласившись с указанным решением Чувашского УФАС России, АО «Ситиматик» обратилось в Арбитражный суд Чувашской Республики-Чувашии заявлением.

В обоснование заявленных требований заявитель указывает, что в действиях АО «Ситиматик» отсутствует нарушение пункта 10 части 1

статьи 10 Закона о защите конкуренции, в части нарушения установленного нормативными правовыми актам порядка ценообразования, так как АО «Ситиматик» не предпринимало никаких действий, направленных на получение необоснованной выгоды. АО «Ситиматик» при заключении договора с ООО «МВК «Экоцентр» не устанавливало повышенный размер платы за услуги по обработке и захоронению ТКО, отсутствуют негативные последствия в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности, отсутствует объективная взаимосвязь между доминирующим положением, совершенным деянием его негативными последствиями ли возможностью наступления таких последствий.

Отказывая в удовлетворении заявленных АО «Ситиматик» требований, суд первой инстанции исходил из того, что решение Чувашского УФАС России от 15.06.2022 по делу № 021/01/10-1037/2021 соответствует требованиям действующего законодательства и не нарушает права и законные интересы заявителя, поскольку АО «Ситиматик» занимает доминирующее положение на рынке в границах г Чебоксары, г Новочебоксарск, Чебоксарский район, Мариинско-Посадский район с долей 100% (2020 год) и 56,14% (2021 год). На объекты обработки и захоронения АО «Ситиматик» поступают ТКО с муниципальных образований Мариинско-Посадского, Цивильского и Красноармейского районов. Надбавка к ценам (тарифам) на утилизацию ТБО, принятая собраниями депутатов г. Чебоксары, г. Новочебоксарск, Чебоксарского района, может применяться только к муниципальным образованиям, для которых эта надбавка была утверждена (г. Чебоксары, г. Новочебоксарск и Чебоксарский район). Для потребителей Мариинско-Посадского, Красноармейского и Цивильского районов надбавка не утверждена. Счета выставлялись единым счетом, вне зависимости от района, с которого осуществлен завоз ТКО, объем ТКО также указывался без разбивки по районам. В период с июля 2019 года по июль 2021 года АО «Ситиматик» выставлял к оплате ООО «МВК «Экоцентр» акты, счета-фактуры, в которых стоимость оказанных услуг была установлена в нарушение порядка ценообразования оказания таких услуг.

Апелляционная коллегия соглашается с выводами суда и не усматривает оснований для их переоценки.

В соответствии со статьями 1 и 3 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) целями данного Закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков, а сферой применения - отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В части 1 статьи 3 Закона о защите конкуренции указано, что данный Закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Статьей 22 Закона о защите конкуренции установлено, что антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами, в том числе в сфере использования земли, недр, водных ресурсов и других природных ресурсов, выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и

привлекает к ответственности за такие нарушения, а также предупреждает монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

В силу статей 23, 39, 41 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в пределах своей компетенции вправе возбуждать и рассматривать дела о нарушениях антимонопольного законодательства, принимать решения по фактам таких нарушений.

В силу части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В частности, согласно пункту 10 части 1 указанной статьи запрещается нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования. Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по статье 10 Закона о защите конкуренции необходимо, чтобы на соответствующем товарном рынке он занимал доминирующее положение, совершил действия (бездействие), характеризующиеся как злоупотребление этим положением, и это привело (создало угрозу) к ограничению конкуренции или ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Условия признания лица занимающим доминирующее положение на рынке определенного товара (ограниченного в силу пункта 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции, в том числе территориальными пределами) определяются статьей 5 Закона о защите конкуренции. Установление доминирующего положения хозяйствующего субъекта производится с учетом его доли на рынке определенного товара.

В соответствии со статьей 5 Закона о защите конкуренции

доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Приказом ФАС России от 25.05.2012 №345 утвержден административный регламент Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией (далее – Административный регламент №345).

В рассматриваемом случае, в соответствии с проведенным Чувашским УФАС России анализом рынка оказания услуг захоронения и обработки твердых коммунальных отходов АО «Ситиматик» занимает доминирующее положение на рынке в границах г Чебоксары, г Новочебоксарск, Чебоксарский район, Мариинско-Посадский район с долей 100% (2020 год) и 56,14% (2021 год). На объекты обработки и захоронения АО «Ситиматик» поступают ТКО с муниципальных образований Мариинско-Посадского, Цивильского и Красноармейского районов.

В ходе опроса владельцев объектов размещения ТКО установлено, что в 2021 году на объекты размещения завозились ТКО с муниципальных районов по схеме отличной от схемы движения потоков, определенной разделом 7 и приложениям к нему территориальной схемы.

При этом, согласно письму АО «Ситиматик» от 16.07.2021 №446/21-исх

(вх. № 7550-ЭП/21 от 16.07.2021), поступившее в ходе проведения анализа рынка, на объект обработки и захоронения АО «Ситиматик» в 2021 году (январь-июнь) ТКО с территории: Чебоксар - 59185,7 т., Новочебоксарска — 12623,13 т., Чебоксарского района - 5480,14 т., Мариинско-Посадского района — 910,18 т.

Довод АО «Ситиматик» о том, что информация об источниках образования отходов, в том числе, с какого муниципального образования региональный оператор доставил их на обработку или захоронение, известна лишь ООО «МВК «Экоцентр», и что операторы, осуществляющие деятельность по обращению с, не имеют данных о месте образования отходов, поступивших на обработку и захоронение, правомерно отклонен, поскольку согласно письму от 18.03.2022 №129/22 представляемые АО «Ситиматик» акты приема-передачи отходов на объект размещения отходов имеют пометку о районе, с которого поступили ТКО.

Кроме того, Чувашским УФАС России установлено, что при эксплуатации программы TrackTrashPoligon указано, что у АО «Ситиматик» имеется лишь доступ пользователя для заполнения сведений. Модификация, в том числе и удаление сведений есть только у ООО «МВК «Экоцентр» и в том случае, если будут вноситься изменения АО «Ситиматик» об этом проинформировано не будет. При этом ни одна сторона не опровергла информацию о том, что данная программа содержит сведения, о том с какого муниципального образования региональный оператор доставил ТКО на обработку или захоронение. Представленная в материалы дела выгрузка из программы TrackTrashPoligon содержит указание на зону обслуживания — Мариинско-Посадский район.

В соответствии с проведенным анализом рынка оказания услуг захоронения и обработки твердых коммунальных отходов Чувашским УФАС России установлено, что АО «Ситиматик» занимает доминирующее положение на рынке в границах г Чебоксары, г Новочебоксарск, Чебоксарский район, Мариинско-Посадский район с долей 100% (2020 год) и 56,14% (2021 год).

Таким образом, вопреки доводам заявителя, на АО «Ситиматик» распространяются запреты, предусмотренные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

Результаты проведенного анализа рынка оказания услуг захоронения и обработки твердых коммунальных отходов, географические границы Чувашским УФАС России определены верно.

Доводы АО «Ситиматик» о необоснованном признании его занимающим доминирующее положение на локальном рынке Мариинско-Посадского района ЧР, нарушении региональным оператором схемы движения потоков ТКО со на приложение 10.1 территориальной схемы «Матрица плеч» и произведенные расчеты по данным, предоставленным региональным оператором, судом первой инстанции рассмотрены и правомерно отклонены, поскольку в приложении 10.1 отмечены «Предпочтительные объекты» для направления ТКО, вывозимых с районов и городских округов Чувашской Республики.

Разделом 1.3.2 территориальной схемы определен перечень организаций, занятых в области обращения в твердыми коммунальными отходами в муниципальных образованиях Чувашской Республики.

В соответствии с таблицей 1.3 к вышеуказанному разделу обработка, утилизация, обезвреживание и размещение ТКО из Мариинско-Посадского муниципального района осуществляется филиалом АО «Управление отходами» в г.Новочебоксарск (переименовано с 20.04.2021 в Новочебоксарский филиал АО «Ситиматик»).

Согласно приложению 7.1 «Действующая (существующая) схема потоков ТКО» потоки твердых коммунальных отходов с территорий г.Чебоксары, г.Новочебоксарск, Красноармейского, Мариинско-Посадского, Чебоксарского и Цивильского районов ЧР предусмотрено направлять на объект переработки и захоронения твердых бытовых отходов, эксплуатируемым филиалом АО «Управление отходами» в г.Новочебоксарск (Новочебоксарский филиал АО «Ситиматик»). При направлении твердых коммунальных отходов на объекты переработки и захоронения региональный оператор руководствовался действующей Территориальной схемой (пунктом 9 приложения 7.1 («Действующая (существующая) схема потоков ТКО»).

Нарушений действующей Территориальной схемы со стороны регионального оператора-ООО «МВК «Экоцентр» допущено не было.

Согласно данным программы TrackTrashPolygon на объекты АО «Ситиматик» ТКО, вывозимые с территории Мариинско-Посадского района за период с 01.01.2020 по 31.12.2020 поступили по массе в количестве 3572,9 т.

Доводы АО «Ситиматик» о том, что именно региональный оператор по

обращению с ТКО определяет порядок транспортирования ТКО направление его на определенный объект размещения отходов. АО «Ситиматик» не может влиять на количество ТКО, поступающие на его объекты, так как это находится в ведении регионального оператора, также правомерно отклонены судом, поскольку разделом 7 территориальной схемы, которую, в соответствии с пунктом 10 статьи 24.6 Закона об отходах, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональные операторы обязаны соблюдать, определена схема потоков ТКО, и согласно которой в 2021 году объектом конечного размещения является объект размещения отходов АО «Ситиматик» для ТКО Чебоксарского городского округа, Чебоксарского муниципального района, Новочебоксарского городского округа, Мариинско-Посадского района, Цивильского муниципального района, Красноармейского муниципального района.

Ссылаясь на решение Арбитражного суда Чувашской Республики от 04.04.2022 по делу №А79-7786/2022, АО «Ситиматик» указывает на доказанность отсутствия доминирующего положения на рынке размещения ТКО, поступающих с территории Мариинско-Посадского района Чувашской Республики, между тем, как верно отметил суд первой инстанции в рамках дела №А79-7786/2022 рассматривался период с июля 2019г. по июль 2021г.

Доводы АО «Ситиматик» о не проведении Чувашским УФАС России анализа рынка оказания услуг захоронения и обработки твердых коммунальных отходов АО «Ситиматик» в 2019 году также не могут быть признаны обоснованными, поскольку Чувашским УФАС России представлены доказательства и пояснения, свидетельствующие о невозможности проведения указанного анализа по причине невозможности ознакомления с территориальной схемой, действовавшей с 2016 года по 31.12.2019 года, поскольку в электронном виде на официальном сайте Минприроды Чувашии на момент проведения анализа рынка оказания услуг захоронения и обработки твердых коммунальных отходов и рассмотрения антимонопольного дела схема отсутствовала. Чувашское УФАС России исходило из сведений, представленных заявителем ООО «МВК «Экоцентр» (в настоящее время ООО «Ситиматик Чувашия»), согласно заявлению которого со ссылками на действовавшие территориальные схемы, ТКО образованные на территории Мариинско-Посадского района размещалось в 2018, 2019, 2020, 2021 году на объекте переработки и захоронения твердых бытовых отходов в г. Новочебоксарск, в 2019 году ТКО образованные на

территории Красноармейского района и Цивильского районов размещалось на объекте переработки и захоронения твердых бытовых отходов в г. Новочебоксарск.

Чувашское УФАС России также установлено, что по результатам проведенного конкурсного отбора выбран Региональный оператор - ООО «МВК «Экоцентр», 27.04.2018 заключено Соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Чувашской Республики (далее - Соглашение) между Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики и ООО «МВК «Экоцентр».

По указанному Соглашению ООО «МВК «Экоцентр» обязуется организовать и осуществлять деятельность по обращению с ТКО на территории Чувашской Республики в соответствии с территориальной схемой в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе ТКО, и региональной программой в области обращения с ТКО.

Сторонами, ООО «МВК «Экоцентр» и АО «Управление отходами», заключен договор №9 от 30.08.2018 на оказание услуг по обработке и захоронению ТКО, согласно пункту 1.1 которого АО «Управление отходами» обязуется осуществлять сбор, обработку и захоронение ТКО на объекте размещения отходов, расположенном по адресу: г. Новочебоксарск Шоршелский пр. вл. 16А № объекта размещения отходов в ГРОРО 21-00036-3-00113-010317, а Региональный оператор - оплачивать услуги по обработке и захоронению ТКО по предельному тарифу, установленному в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики.

Согласно пункту 3.1 договора стоимость услуг по обработке и захоронению отходов определяется на основании предельного тарифа, установленного Оператору в размере 1186,66 рублей и надбавки к тарифу, утвержденной в размере 935,30 рублей. 28.10.2018 ООО МВК «Экоцентр» и АО «Управление отходами» заключен договор №14 на оказание услуг по обработке и захоронению ТКО с аналогичными условиями. Стоимость определена в размере установленных предельных тарифов на захоронение ТКО с 1 января по 30 июня 2019 - 1001,41 руб. за 1 тонну, с 1 июля по 31 декабря 2019 - 1006,82 за 1 тонну; надбавки к тарифу, утвержденной в размере 792,63 руб.

30 декабря 2019 года ООО МВК «Экоцентр» и АО «Управление отходами» в г. Новочебоксарск заключен договор №15 на оказание услуг по обработке и захоронению ТКО. Стоимость определена в размере -установленных предельных тарифов на захоронение ТКО с 1 января по 30 июня 2019 - 991,68 руб. за 1 тонну с 1 июля по 31 декабря 2019 - 994,25 за 1 тонну -надбавки к тарифу, утвержденной в размере 792,63 руб. Дополнительным соглашением от 30.12.2020 стороны продлили срок действия договора №15 на оказание услуг по обработке и захоронению ТКО до 31.01.2021; дополнительным соглашением №2 от 29.01.2021 - до 28.02.2021; дополнительным соглашением №3 от 26.02.2021 - до 31.03.2021. В соответствии с территориальной схемой, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 17.12.2019 №955-тс (раздел 9 и приложения к нему) представлено три варианта схемы потоков твердых коммунальных отходов: 1. Переходная - период 2020-2022 годы. 2. Перспективная - период с 2023 года 3. Аварийная - действующая в случае выведения из эксплуатации или временного приостановления деятельности Объектов размещения отходов.

Согласно схеме движения потоков, в Чувашской Республике отходы IV-V класса опасности не вывозятся за пределы Чувашской Республики. Услуги оказываются на тринадцати включенных в ГРОРО объектов захоронения ТКО, санкционированных объектах размещения отходов, в количестве 11 единиц и 3 мусоросортировочном комплексе по месту их нахождения.

Учитывая особенность функционирования рынка, определенных Законом об отходах, возможности осуществления деятельности только на указанном объекте, исходя из предмета договоров, заключаемых региональным оператором с владельцами объектов размещения твердых коммунальных отходов, и того факта, что оказание услуг определено территориальной схемой в виде схемы потоков ТКО, нарушение которых запрещено законодательством об отходах, изменение цены на услуги не приведет к изменению территории на которой будет оказываться услуга, равно как и не приведет к снижению объема оказания услуг в пределах предварительно определенных географических границ товарного рынка. На определенный объект размещения отходов поступают твердые коммунальные отходы с определенных районов республики.

В ходе опроса владельцев объектов размещения ТКО установлено, что в период 2020 года на объекты размещения завозились ТКО с

муниципальных районов по схеме отличной от схемы движения потоков, определенной разделом 9 и приложениям к нему территориальной схемы. 1. Чебоксарский городской округ. Чебоксарский муниципальный район. Новочебоксарский городской округ, Мариинско-Посадский район, Цивильский муниципальный район, Красноармейский муниципальный район 2. Алатырский городской округ, Алатырский муниципальный район 3. Канашский городской округ, Канашский муниципальный район, Цивильский муниципальный район, Красноармейский муниципальный район 4. Шумерлинский городской округ, Шумерлинский муниципальный район, Красночетайский муниципальный район, Ядринский муниципальный район, Порецкий муниципальный район 5. Аlikовский муниципальный район, Вурнарский муниципальный район 6. Батыревский муниципальный район, Комсомольский муниципальный район, Шемуршинский муниципальный район, Яльчикский муниципальный район 7. Ибресинский муниципальный район, Ядринский муниципальный район, Батыревский муниципальный район, Комсомольский муниципальный район, Канашский муниципальный район, 8. Козловский муниципальный район 9. Красноармейский муниципальный район 10. Моргаушский муниципальный район 11. Порецкий муниципальный район 12. Урмарский муниципальный район, Канашский муниципальный район, 13. Янтиковский муниципальный район.

В результате анализа конкурентной среды на рынке услуг по обработке и захоронению ТКО на территории Чувашской Республики Чувашским УФАС России выявлено доминирующее положение на локальных рынках. Чебоксарский городской округ - АО «СИТИМАТИК» с долей 100% Чебоксарский муниципальный район- АО «СИТИМАТИК» с долей 100% Новочебоксарский городской округ- АО «СИТИМАТИК» с долей 100% Мариинско-Посадский район- АО «СИТИМАТИК» с долей 100%.

В соответствии с откорректированной территориальной схемой, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики №41 (раздел 7) представлено три варианта схемы потоков твердых коммунальных отходов: 1. Действующая - (Приложение 7.1) 2. Перспективная - период с 2021 года (Приложение 7.3); 3. Аварийная - действующая в случае выведения из эксплуатации или временного приостановления деятельности Объектов размещения отходов (Приложение 7.2).

Согласно схеме движения потоков, в Чувашской Республике отходы

IV-V класса опасности не вывозятся за пределы Чувашской Республики.

В ходе опроса владельцев объектов размещения ТКО Чувашским УФАС России установлено, что в период 2021 года на объекты размещения завозились ТКО с муниципальных районов по схеме отличной от схемы движения потоков, определенной разделом 7 и приложениям к нему территориальной схемы.

Учитывая, что фактическая схема движения потоков частично не соответствует схеме движения потоков, установленной откорректированной территориальной схемой, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики №41 (раздел 7 и приложения к нему), Чувашским УФАС России выделены отдельно каждый муниципальный район Чувашской Республики, в котором образуются ТКО и из которого они направляются на объекты для обработки и захоронения осуществляется, в отдельный локальный рынок: 1. Чебоксарский городской округ, 2. Чебоксарский муниципальный район, 3. Новочебоксарский городской округ, 4. Мариинско-Посадский район, 5. Цивильский муниципальный район, 6. Красноармейский муниципальный район 7. Алатырский городской округ, 8. Алатырский муниципальный район 9. Канашский городской округ, 10.Канашский муниципальный район, 11.Шумерлинский городской округ, 12.Шумерлинский муниципальный район, 13.Красночетайский муниципальный район, 14.Ядринский муниципальный район, 15.Аликовский муниципальный район, 16. Вурнарский муниципальный район 17.Батыревский муниципальный район, 18.Комсомольский муниципальный район, 19.Шемуршинский муниципальный район, 20.Яльчикский муниципальный район 21.Ибресинский муниципальный район, 22.Козловский муниципальный район 23.Моргаушский муниципальный район 24.Порецкий муниципальный район 25.Урмарский муниципальный район, 26.Янтиковский муниципальный район.

Учитывая изложенное, географические границы рынка определены Чувашское УФАС России в виде 26 локальных рынков Чувашской Республики.

В соответствии с проведенным анализом рынка оказания услуг захоронения и обработки твердых коммунальных отходов Чувашским УФАС России установлено, что АО «Ситиматик» занимает доминирующее положение: Чебоксарский городской округ - с долей

99% Чебоксарский муниципальный район- с долей 98,5% 1
Новочебоксарский городской округ- с долей 99,2% Мариинско-
Посадский район- с долей 56,14%.

Норма статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке и доля которого превышает 50%. В таком случае доминирующее положение хозяйствующего субъекта презюмируется вне зависимости от наличия или отсутствия доказательств обладания им реальной рыночной властью.

Учитывая изложенное выше, АО «Ситиматик» соответствует условиям признания его доминирующим хозяйствующим субъектом.

Доводы заявителя о том, что надбавка к тарифу на утилизацию твердых бытовых отходов для потребителей на 2017-2024 годы для Новочебоксарского филиала АО «Ситиматик» (ранее - филиал АО «Управление отходами» в г. Новочебоксарск) утверждена решениями Чебоксарского городского собрания депутатов от 28 декабря 2016 г. № 607 «Об установлении надбавки к ценам (тарифам) на утилизацию твердых бытовых отходов для потребителей города Чебоксары на 2017-2024 годы», Новочебоксарского городского собрания депутатов от 30 декабря 2016 г. № С23-1 «Об установлении надбавок к ценам (тарифам) на утилизацию твердых бытовых отходов для потребителей города Новочебоксарска на 2017-2024 годы», собрания депутатов Чебоксарского района Чувашской Республики от 29 декабря 2016 г. № 16-02 «Об установлении надбавок к ценам (тарифам) на утилизацию твердых бытовых отходов для потребителей Чебоксарского района на 2017-2024 годы» в размере 792,63 руб. за 1 тонну без НДС, в соответствии с частью 7.1 статьи 23 Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 458-ФЗ) инвестиционные программы организаций коммунального комплекса, надбавки к ценам (тарифам) для потребителей и надбавки к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса, утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального

комплекса", применяются до окончания срока, на который они были установлены, указанные нормативные правовые акты являются действующими, соответственно, установление стоимости услуг на обработку и захоронению ТКО Новочебоксарским филиалом АО «Ситиматик» в размере, превышающем предельный тариф, установленный Государственной службой по конкурентной политике и тарифам на размер установленной инвестиционной надбавки, является правомерным и не является нарушением установленного порядка ценообразования, правомерно не приняты судом первой инстанции во внимание, поскольку государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89 - ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами», Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 21 ноября 2016 г. № 1638/16.

В соответствии с пунктом 18 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением № 484, тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема и (или) массы твердых коммунальных отходов. Расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются в соответствии с методическими указаниями на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов - исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов. Расчет единого тарифа регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляется по формулам, установленным пунктом 85 Методических указаний.

При этом изначально расходы регионального оператора по обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на объектах, используемых для обращения с твердыми

коммунальными отходами, рассчитываются в соответствии с формулой $HVB_i PO, O = ?((T_i O_j + \text{Надб}O_j * Q_i O_j(W_i O_j))$, где $O T j i$ - тариф оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, O_j , установленный органом регулирования тарифов на год i , руб./м³ (руб./тонна). $\text{Надб}O_j$ - надбавки к тарифам, установленные в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса", руб./м³; $() O O j j Q W i i$ - объем (масса) отходов, направляемая (планируемая к направлению) региональным оператором на объект оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, O_j в году i , м³ (тонн).

Вместе с тем, в силу пункта 92 Методических указаний впоследствии осуществляется корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования, в ходе которой определяется фактическая величина необходимой валовой выручки регионального оператора в $(i-2)$ -м году, определяемая в соответствии с формулой (43) пункта 85 Методических указаний с применением фактических значений параметров расчета взамен прогнозных, в том числе с учетом изменений территориальной схемы.

Таким образом, предусмотрена ежегодная корректировка необходимой валовой выручки после предоставления сведений о фактическом объеме отходов, направленных региональным оператором на объект оператора по обращению с ТКО, и примененных тарифов и надбавок к соответствующей массе отходов в $(i-2)$ -м году.

Данная корректировка обеспечивает баланс интересов как операторов по обращению с ТКО, в том числе регионального оператора, так и потребителей услуг.

АО «Ситиматик» осуществляет регулируемый вид деятельности в области обращения с ТКО на основании Концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры – межмуниципальной системы переработки и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на территории Чувашской Республики, заключенного 1 июля 2014 г.

В 2016 году регулирование тарифов осуществлялось на основании Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (утратил силу с 01.01.2018) и постановления Правительства

Российской Федерации от 14 июля 2008 г. № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса».

В соответствии с частью 7.1. статьи 23 Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» инвестиционные программы организаций коммунального комплекса, надбавки к ценам (тарифам) для потребителей и надбавки к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса, утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», применяются до окончания срока, на который они были установлены.

В рамках представленных полномочий собраниями депутатов г. Чебоксары, г. Новочебоксарск, Чебоксарского района утверждена инвестиционная программа филиала АО «Управление отходами» в г. Новочебоксарск по развитию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на строящемся полигоне ТБО в г. Новочебоксарск и мусороперегрузочной станции в г. Чебоксары на 2017 - 2024 годы и надбавки к ценам (тарифам) на утилизацию ТБО для потребителей г. Чебоксары, г. Новочебоксарск и Чебоксарского района. Надбавка к ценам (тарифам) на утилизацию ТБО для потребителей г. Чебоксары, Новочебоксарска и Чебоксарского района утверждена в едином размере 792,63 руб./т. без НДС. Надбавка к цене (тарифу) для потребителей - ценовая ставка, которая учитывается при расчетах потребителей с организациями, устанавливается в целях финансирования инвестиционных программ организаций коммунального комплекса и общий размер которой соответствует сумме надбавок к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса, реализующих инвестиционные программы.

В соответствии с пунктом 2 статьи 24.8 Закона № 89 -ФЗ регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляются по ценам, которые определены соглашением сторон, но не должны превышать предельные тарифы на осуществление регулируемых видов

деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, установленные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области регулирования тарифов. В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации при реализации товаров (работ, услуг) по государственным регулируемым ценам (тарифам), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, для целей налогообложения принимаются указанные цены (тарифы).

Поскольку нормативные правовые акты, принятые собраниями депутатов г. Чебоксары, г. Новочебоксарск, Чебоксарского района являются действующими, надбавка к ценам (тарифам) на утилизацию ТБО может применяться только к муниципальным образованиям, для которых эта надбавка была утверждена (г. Чебоксары, г. Новочебоксарск и Чебоксарский район), установление АО «Ситиматик» стоимости услуги на обработку и захоронение ТКО в размере, превышающем предельный тариф на размер установленной инвестиционной надбавки, в отношении Мариинско-Посадского, Красноармейского и Цивильского районов правомерно признано Чувашским УФАС России не обоснованным.

Постановлением Госслужбы от 10 января 2018 г. № 1-1/в «Об установлении долгосрочных параметров регулирования тарифов и предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для АО «Ситиматик» (Новочебоксарский филиал АО «Ситиматик») (ранее - Акционерное общество «Управление отходами» (Филиал Акционерного общества «Управление отходами» в г. Новочебоксарск)), (с изменениями, внесенными постановлениями Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 6 декабря 2018 г. № 108-30/в, от 18 июня 2019 г. № 19-7/в, от 29 ноября 2019 г. № 117-21/в, от 1 декабря 2020 г. № 66-23/в, от 21 сентября 2021 г. № 28-13/в, от 30.11.2021 № 58-19/в) (постановление утратило силу с 01.01.2022 г.) были установлены предельные тарифы на захоронение ТКО. Согласно п. 10 статьи 24.6 Закона № 89 - ФЗ операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональные операторы обязаны соблюдать схему потоков твердых коммунальных отходов, предусмотренную территориальной схемой обращения с отходами субъекта Российской Федерации, на территории которого такие операторы осуществляют свою деятельность. Согласно территориальной схеме обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Чувашской Республике, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и

экологии Чувашской Республики от 26.01.2021 № 41, на объект переработки и размещения ТКО в г. Новочебоксарск поступали отходы с территорий следующих муниципальных образований: г. Чебоксары, г. Новочебоксарск, Чебоксарский район, Мариинско-Посадский район, Красноармейский район, Цивильский район.

Для потребителей Мариинско-Посадского, Красноармейского и Цивильского районов надбавка не утверждена.

В соответствии с пунктом 2 статьи 24.8 Закона № 89 -ФЗ регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляются по ценам, которые определены соглашением сторон, но не должны превышать предельные тарифы на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, установленные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области регулирования тарифов.

Во исполнение указанной нормы Государственной службой по конкурентной политике и тарифам установлены для АО «Ситиматик» предельные тарифы на оказание услуг по захоронению ТКО. Превышение указанных тарифов является нарушением указанной выше нормы. В актах и счетах-фактурах, предъявляемых АО «Ситиматик» региональному оператору, цена выставлялась как сумма предельного тарифа, установленного Госслужбой, и надбавки, установленной представительными органами муниципальных образований.

Как верно отметил суд первой инстанции, надбавка к ценам (тарифам) была утверждена для потребителей г. Чебоксары, г. Новочебоксарск и Чебоксарского района. Отсутствие информации в актах и счетах-фактурах в разрезе муниципальных образований препятствует определению правильности начисления платы за оказанную услугу.

Так, согласно представленным счетам-фактурам за 2020 и 2021 годы, счета выставались единым счетом, вне зависимости от района, с которого осуществлен завоз ТКО, объем ТКО также указывался без разбивки по районам, соответственно акты и счета-фактуры, предъявляемые АО «Ситиматик» региональному оператору, заполнялись некорректно, поскольку необходимо было отдельно выделять предельный тариф на захоронение ТКО, установленный Госслужбой для АО «Ситиматик» (Новочебоксарский филиал АО

«Ситиматик») и надбавку, утвержденную собраниями депутатов г. Чебоксары, г. Новочебоксарск, Чебоксарского района.

Таким образом, АО «Ситиматик» выставял к оплате ООО «МВК «Экоцентр» акты, счета-фактуры, в которых стоимость оказанных услуг была установлена в нарушение порядка ценообразования оказания таких услуг, установленного действующим законодательством и имеющимися договорами между сторонами.

ООО «МВК «Экоцентр» является региональным оператором по обращению с ТКО, для которого также устанавливаются предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Чувашской Республике Государственной службой по конкурентной политике и тарифам.

Согласно пункту 5 статьи 24.8 Закона № 89-ФЗ операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами и региональные операторы обязаны вести бухгалтерский учет и отдельный учет расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, порядком ведения отдельного учета затрат по видам указанной деятельности и единой системой классификации таких затрат, утверждаемых уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с ч.1 статьи 24.10 Закона № 89-ФЗ определение объема и (или) массы твердых коммунальных отходов осуществляется в целях расчетов по договорам в области обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии с правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 61 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484, в случае если регулируемая организация, осуществляющая захоронение твердых коммунальных отходов, осуществляет их обработку с использованием объектов обработки твердых коммунальных отходов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, тариф на обработку твердых коммунальных отходов для такой регулируемой организации не устанавливается. При этом расходы на обработку твердых коммунальных отходов учитываются при

установлении тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов. Регулируемая организация ведет отдельный учет доходов и расходов, массы и объема твердых коммунальных отходов, обращение с которыми осуществляет, по каждому такому виду деятельности.

Пунктом 2 Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505 установлено, что учету подлежат объем и (или) масса твердых коммунальных отходов, транспортируемых операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами; твердых коммунальных отходов, поступающих на объекты обработки, обезвреживания и (или) захоронения твердых коммунальных отходов (далее - объекты) и транспортируемых с таких объектов.

В соответствии с пунктом 4 Порядка учета в области обращения с отходами, утвержденного приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028 (действует с 01.01.2021, далее - Порядок) учету в области обращения с отходами подлежат все виды отходов I-V классов опасности, которые получают юридические лица, индивидуальные предприниматели от других лиц с целью их накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

В соответствии с пунктом 6 Порядка организация учета образовавшихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов обеспечивается индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами и включает в себя учет образующихся отходов, в том числе в местах (на площадках) накопления, на объектах капитального строительства и (или) других объектах или их совокупности, на которых осуществляется обработка, утилизация, обезвреживание отходов, на объектах размещения отходов, переданных другим лицам или полученных от других лиц.

В соответствии с пунктом 8 Порядка учет в области обращения с отходами ведется на основании измерений фактического количества образованных, обработанных, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

В соответствии с пунктом 15 Порядка индивидуальные предприниматели и юридические лица обеспечивают полноту,

непрерывность и достоверность учета образовавшихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

В рассматриваемом случае, согласно территориальной схеме обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Чувашской Республике, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 26.01.2021 № 41, на объект переработки и размещения ТКО в г. Новочебоксарск в спорный период поступали отходы с территорий: г. Чебоксары, г. Новочебоксарск, Чебоксарский район, Мариинско-Посадский район, Красноармейский район, Цивильский район. Для потребителей Мариинско-Посадского, Красноармейского и Цивильского районов надбавка к ценам (тарифам) на утилизацию отходов не утверждалась. Следовательно, с целью корректного выставления счетов за оказанные услуги, АО «Ситиматик» должно вести учет поступающих ТКО в разрезе муниципальных образований, по которым утверждены надбавки, и по которым не утверждены.

При этом, представленные АО «Ситиматик» при рассмотрении дела Чувашским УФАС России акты приема-передачи отходов содержат пометку о районе, с которого поступили отходы. Кроме того, представленная в материалы дела выгрузка из программы TrackTrashPoligon содержит указание на зону обслуживания – Мариинско-Посадский район.

Информация о том, что данная программа содержит сведения, о том с какого муниципального образования региональный оператор доставлял отходы на обработку и захоронение, АО «Ситиматик» не опровергнута.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2.3.12 договора № 15 от 30.12.2019 на оказание услуг по обработке и захоронению твердых коммунальных отходов (далее - Договор), заключенного между АО «Ситиматик» и ООО «МВК «Экоцентр» (в настоящее время ООО «Ситиматик Чувашия») фиксация (учет) данных, поступающих с контрольных весов и видеооборудования, должна осуществляться Оператором способом, позволяющим идентифицировать, в т.ч. визуально, каждую единицу заезжающего автотранспорта, его государственный регистрационный знак, время заезда, массу и объем доставленных ТКО и прочие данные, установленные требованиями договора. При этом любые расхождения в данных

будут считаться сторонами существенным нарушением условий договора, и оплате не подлежат.

В соответствии с пунктом 2.3.13 Договора Оператор обязуется обеспечивать учет и фиксацию всех данных поступающих ТКО в Журнале учета твердых коммунальных отходов, принятых к захоронению на объекте размещения отходов (Приложение № 4 к Договору).

Согласно Приложению № 4 к Договору Журнал учета ТКО содержит графы для заполнения, в том числе: «Нас. пункт», «Объем, куб.м.», «Масса, т.» Таким образом, утверждение Общества о том, что только региональный оператор обладает информацией об источниках образования отходов в разрезе муниципальных образований, является недостоверным.

Учитывая изложенное, суд первой инстанции пришел к обоснованному выводу о том, что АО «Ситиматик» установил необоснованные, невыгодные условия реализации обществом своих прав, пользуясь своим доминирующим положением на рынке, поскольку в отсутствие такого положения их совершение могло быть исключено.

Имеющиеся материалы дела, представленные пояснения сторон, свидетельствуют о нарушении АО «Ситиматик» пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Ссылка АО «Ситиматик» на решение арбитражного суда от 13.07.2021 по делу №А79-3765/2021 как на доказательство отсутствия ущемления интересов других лиц, судом первой инстанции рассмотрена и правомерно отклонена, поскольку данным решением, в том числе, подтверждается неправомерность действий АО «Ситиматик» по выставлению счетов ООО «МВК «Экоцентр» с применением надбавки к объемам ТКО, образовавшимся на территории Мариинско-Посадского района, нарушающих порядок ценообразования. Из решения А79-3765/2021 следует, что с учетом заявленных ответчиком возражений истец произвел перерасчет стоимости услуг по договору № 15 от 30.12.2019 за период с января по сентябрь 2020 года, исключив из нее надбавку к ценам (тарифам) на утилизацию твердых бытовых отходов в размере 951,16 руб. для потребителей Мариинско-Посадского, Цивильского и Красноармейского районов Чувашской Республики, в которых нормативные правовые акты об установлении указанных надбавок не принимались.

Доводы АО «Ситиматик» об отсутствии спора о планируемой стоимости услуг по обработке и захоронению ТКО в рамках рассмотрения дел № А79-3828/2021 и № А79-7751/2021 в Арбитражном суде Чувашской Республики также правомерно не приняты судом первой инстанции во внимание, поскольку отсутствие споров между сторонами по планируемой договорной стоимости услуг возникло не в силу того, что стороны пришли к какому-либо соглашению по пунктам договора, а в силу отказа АО «Ситиматик» от исковых требований.

Довод АО «Ситиматик» о том, что АО «Ситиматик» и ООО «Ситиматик Чувашия» входят в одну группу лиц, что исключает привлечение к ответственности одного члена группы по заявлению другого члена группы, правомерно отклонен судом первой инстанции.

Действительно, согласно выписке из ЕГРЮЛ с 24.05.2022 участником ООО «Ситиматик Чувашия» с долей 51 % уставного капитала является АО «ДИДЖИТАЛТЕХ» (ИНН 7743322716). Данное же акционерное общество является единственным акционером АО «Ситиматик».

Статьей 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что группой лиц признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам из следующих признаков: - хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо имеет в силу своего участия в этом хозяйственном обществе (товариществе, хозяйственном партнерстве) либо в соответствии с полномочиями, полученными, в том числе на основании письменного соглашения, от других лиц, более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства) (п.1 ч.1 ст.9); - лица, каждое из которых по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 7 настоящей части признаку входит в группу с одним и тем же лицом, а также другие лица, входящие с любым из таких лиц в группу по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 7 настоящей части признаку (п.8 ч.1 ст.9).

Между тем, заявление в Чувашское УФАС России подано ООО «МВК «Экоцентр» в августе 2021 г., период рассматриваемого нарушения: июль 2019 - апрель 2021 год, следовательно, на период совершения нарушения и подачи жалобы АО «Ситиматик» и АО «Ситиматик

Чувашия» не являлись группой лиц как это определено законом о
Защите конкуренции.

Кроме того, между хозяйствующими субъектами имелись
многочисленные судебные споры за указанный период времени.

Таким образом, суд первой инстанции пришел к обоснованным
выводам о том, что АО «Ситиматик» занимает доминирующее
положение на рынке в границах г Чебоксары, г Новочебоксарск,
Чебоксарский район, Мариинско-Посадский район с долей 100%
(2020 год) и 56,14% (2021 год). На объекты обработки и захоронения
АО «Ситиматик» поступают ТКО с муниципальных образований
Мариинско-Посадского, Цивильского и Красноармейского районов.
Надбавка к ценам (тарифам) на утилизацию ТБО, принятая
собраниями депутатов г. Чебоксары, г. Новочебоксарск,
Чебоксарского района, может применяться только к муниципальным
образованиям, для которых эта надбавка была утверждена (г.
Чебоксары, г. Новочебоксарск и Чебоксарский район). Для
потребителей Мариинско-Посадского, Красноармейского и
Цивильского районов надбавка не утверждена. Счета выставлялись
единым счетом, вне зависимости от района, с которого осуществлен
завоз ТКО, объем ТКО также указывался без разбивки по районам. В
период с июля 2019 года по июль 2021 года АО «Ситиматик»
выставлял к оплате ООО «МВК «Экоцентр» акты, счета-фактуры, в
которых стоимость оказанных услуг была установлена в нарушение
порядка ценообразования оказания таких услуг.

На основании изложенного, суд первой инстанции пришел к
обоснованному выводу о наличии в действиях АО «Ситиматик»
нарушений пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от
26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», в связи с чем, решение
Чувашского УФАС России от 15.06.2022 по делу № 021/01/10-1037/2021
соответствует требованиям действующего законодательства и не
нарушает права и законные интересы заявителя.

Аргументированных доводов, основанных на доказательственной
базе, опровергающих выводы суда первой инстанции, изложенные в
решении, и позволяющих изменить или отменить обжалуемый
судебный акт, подателем апелляционной жалобы на момент ее
рассмотрения суду не представлено.

Доводы, изложенные в апелляционной жалобе, свидетельствуют о
несогласии с выводами суда, не содержат фактов, которые не были
бы проверены и не учтены судом при рассмотрении дела и имели бы

юридическое значение для вынесения судебного акта по существу, повлияли бы на их обоснованность и законность либо опровергли выводы суда.

Несогласие с выводами суда, основанными на оценке доказательств, равно как и иное толкование норм законодательства, не свидетельствуют о наличии в принятом судебном акте существенных нарушений норм материального права, повлиявших на исход судебного разбирательства или допущенной судебной ошибке.

С учетом изложенного, суд апелляционной инстанции приходит к выводу, что Арбитражный суд Чувашской Республики-Чувашии принял законное и обоснованное решение, полно и правильно установил обстоятельства дела, применил нормы материального права, подлежащие применению, в связи с чем, оснований для отмены или изменения судебного акта не имеется.

По мнению заявителя, решение об отказе в предоставлении земельного участка не соответствует действующему законодательству и нарушает исключительное право заявителя на приватизацию земельного участка, находящегося под принадлежащими ему на праве собственности объектами недвижимости.

По мнению заявителя, решение об отказе в предоставлении земельного участка не соответствует действующему законодательству и нарушает исключительное право заявителя на приватизацию земельного участка, находящегося под принадлежащими ему на праве собственности объектами недвижимости.

Нарушений норм процессуального права, являющихся безусловным основанием к отмене судебного акта, в соответствии с частью 4 статьи 270 АПК РФ, судом первой инстанции не допущено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 176, 266, 267, 268, 269, 271 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Первый арбитражный апелляционный суд

П О С Т А Н О В И Л:

решение Арбитражного суда Чувашской Республики – Чувашии от 26.02.2024 по делу № А79-7785/2022 оставить без изменения, апелляционную жалобу акционерного общества «Ситиматик» – без удовлетворения.

Возвратить акционерному обществу «Ситиматик» из федерального бюджета государственную пошлину в сумме 1500 (одна тысяча пятьсот) рублей, излишне уплаченную по платежному поручению от 19.03.2024 №459.

Постановление вступает в законную силу со дня его принятия.

Постановление может быть обжаловано в Арбитражный суд Волго-Вятского округа в двухмесячный срок со дня принятия.

Председательствующий судья

М.Н. Кастальская

Судьи

Т.А. Захарова

Т.В. Москвичева