

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ИП <...> на действия муниципального заказчика — Администрации городского округа город Воронеж

(дело № 189-з)

26.06.2012г.

г.Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> - председатель Комиссии; <...> - члены Комиссии,

в присутствии представителей заказчика - Администрации городского округа город Воронеж; <...>;

уполномоченного органа - Администрация городского округа город Воронеж  
Управление организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики: <...>,

в отсутствие извещенного о времени и месте рассмотрения настоящей жалобы надлежащим образом ИП <...>,

рассмотрев жалобу ИП <...> на действия муниципального заказчика — Администрации городского округа город Воронеж в части несоблюдения законодательства о размещении заказов при проведении открытого конкурса на оказание услуг для нужд заказчика по проведению опросов общественного мнения, социологических исследований в 3,4 кварталах 2012 года (номер извещения 0131300000612001648), **установила:**

19.06.2012 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ИП <...> (далее - Заявитель) на действия муниципального заказчика — Администрации городского округа город Воронеж (далее - Заказчик) в части несоблюдения законодательства о размещении заказов при проведении открытого конкурса на оказание услуг для нужд заказчика по проведению опросов общественного мнения, социологических исследований в 3,4 кварталах 2012 года (номер извещения 0131300000612001648) (далее – Конкурс).

По мнению Заявителя, были нарушены его права и законные интересы в результате отсутствия в конкурсной документации требований законодателя о соблюдении всех правил и норм по защите персональных данных (подача уведомления об обработке персональных данных, определение цели данного сбора персональных данных, указание на получение письменного согласия от респондентов на получение и обработку персональных данных этих респондентов с учетом положений о конфиденциальности, о хранении, передаче, уничтожении персональных данных и т.д.).

Заказчик указал, что в его действиях отсутствуют какие-либо нарушения Закона о размещении заказов.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) пришла к следующим выводам.

Извещение № 0131300000612001648 о проведении Конкурса размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно — телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 24.05.2012г.

Уполномоченным органом является Управление организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики администрации городского округа город Воронеж.

Согласно части 1 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Конкурсная документация по данному Конкурсу утверждена Заказчиком.

В соответствии с п. 2.11 распоряжения администрации городского округа город Воронеж от 10.08.2011 № 560-р «Об органе, уполномоченном на размещение заказов для нужд заказчиков» уполномоченный орган на основании заданий муниципальных заказчиков составляет извещения о проведении процедур, совместно с муниципальными заказчиками разрабатывает и подписывает конкурсную документацию.

Пункт 3.12 указанного выше распоряжения устанавливает, что муниципальные заказчики самостоятельно разрабатывают требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и несут полную ответственность за разработку таких требований.

В техническом задании к лоту № 1 и лоту № 2 на оказание услуг для нужд заказчика по проведению опросов общественного мнения, социологических исследований в 3,4 кварталах 2012 Заказчик указывает на то, что Исполнитель предоставляет Заказчику бланки опроса (анкеты) (по 1 лоту), бланки исследования (анкеты) (по 2 лоту) по окончании опроса с указанием контактной информации респондентов.

Согласно Приложения № 1 к техническому заданию по лоту № 1 и Приложения № 1 к техническому заданию по лоту № 2 бланк опроса (анкета) и бланк исследования (анкета) в том числе, должны содержать данные респондента и интервьюера:

- место и время проведения опроса/адрес проживания респондента;
- имя, фамилия респондента;
- контактная информация респондента – номер телефона;
- имя, фамилия интервьюера.

Норма части 1 статьи 2 Закона о размещении заказов устанавливает, что законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов. Нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно пункта 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 27.06.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее — Закон о персональных данных) персональные данные - любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных);

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о персональных данных обработка персональных данных - любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление,

изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных;

В статье 5 Закона о персональных данных установлены следующие принципы обработки персональных данных:

Обработка персональных данных должна ограничиваться достижением конкретных, заранее определенных и законных целей. Не допускается обработка персональных данных, несовместимая с целями сбора персональных данных.

Обработке подлежат только персональные данные, которые отвечают целям их обработки.

Содержание и объем обрабатываемых персональных данных должны соответствовать заявленным целям обработки. Обрабатываемые персональные данные не должны быть избыточными по отношению к заявленным целям их обработки.

Как указано в техническом задании целью исследования является измерение уровня оценки населением результатов деятельности органов местного самоуправления городского округа город Воронеж.

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика пояснил, что персональные данные (контактная информация) респондентов необходимы Заказчику для проверки качества услуг оказываемых Исполнителем по муниципальному контракту.

Таким образом, требование Заказчика о предоставлении персональных данных респондентов не соответствует заявленной цели обработки персональных данных.

Кроме того, в пунктах 1, 9 части 1 статьи 6 Закона о персональных данных установлены условия обработки персональных данных, а именно:

Обработка персональных данных допускается в следующих случаях:

1) обработка персональных данных осуществляется с согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных;

9) обработка персональных данных осуществляется в статистических или иных исследовательских целях, за исключением целей, указанных в статье 15 настоящего Федерального закона, при условии обязательного обезличивания персональных данных;

Часть 1 статьи 9 Закона о персональных данных устанавливает, что субъект персональных данных принимает решение о предоставлении его персональных данных и дает согласие на их обработку свободно, своей волей и в своем интересе. Согласие на обработку персональных данных должно быть конкретным, информированным и сознательным. Согласие на обработку персональных данных может быть дано субъектом персональных данных или его представителем в любой позволяющей подтвердить факт его получения форме, если иное не установлено федеральным законом.

Следовательно, должны быть соблюдены указанные выше условия при обработке персональных данных.

Законом о персональных данных установлено понятие «оператор», которым является государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, самостоятельно или совместно с другими лицами организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели обработки персональных данных, состав персональных данных, подлежащих обработке, действия (операции), совершаемые с персональными данными.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о персональных данных оператор вправе поручить обработку персональных данных другому лицу с согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом, на

основании заключаемого с этим лицом договора, в том числе государственного или муниципального контракта. Лицо, осуществляющее обработку персональных данных по поручению оператора, обязано соблюдать принципы и правила обработки персональных данных, предусмотренные настоящим Федеральным законом. В поручении оператора должны быть определены перечень действий (операций) с персональными данными, которые будут совершаться лицом, осуществляющим обработку персональных данных, и цели обработки, должна быть установлена обязанность такого лица соблюдать конфиденциальность персональных данных и обеспечивать безопасность персональных данных при их обработке, а также должны быть указаны требования к защите обрабатываемых персональных данных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона.

Следовательно, оператор (Заказчик) вправе поручить обработку персональных данных Исполнителю с согласия субъекта персональных данных.

Также в поручении оператора (Заказчика) Исполнителю должны быть определены:

- перечень действий (операций) с персональными данными;
- цели обработки;
- обязанность Исполнителя соблюдать конфиденциальность персональных данных и обеспечивать безопасность персональных данных при их обработке;
- требования к защите обрабатываемых персональных данных в соответствии со статьей 19 Закона о персональных данных.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о персональных данных оператор до начала обработки персональных данных обязан уведомить уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных о своем намерении осуществлять обработку персональных данных, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Часть 2 статьи 22 Закона о размещении заказов устанавливает, что конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Комиссия, изучив конкурсную документацию, пришла к выводу, что Заказчиком в документации установлены не соответствующие требованиям Закона о персональных данных требования к характеристикам услуг, а также не установлены показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям Заказчика.

Таким образом, Комиссия усматривает в действиях Заказчика нарушение требований части 2 статьи 22 Закона о размещении заказов, выразившееся в установлении в конкурсной документации требований к характеристикам услуг не соответствующих требованиям Закона о персональных данных, а также в неустановлении показателей связанных с определением соответствия оказываемых услуг потребностям Заказчика.

Руководствуясь частью 1, 2, 5 статьи 57, и на основании части 5, 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия **решила**:

**1.** Жалобу ИП <...> на действия муниципального заказчика — Администрации городского округа город Воронеж в части несоблюдения законодательства о размещении заказов при проведении открытого конкурса на оказание услуг для

нужд заказчика по проведению опросов общественного мнения, социологических исследований в 3,4 кварталах 2012 года (номер извещения 0131300000612001648) признать обоснованной.

**2.** В действиях муниципального заказчика — Администрации городского округа город Воронеж признать нарушение требований части 2 статьи 22 Закона о размещении заказов, выразившееся в установлении в конкурсной документации требований к характеристикам услуг не соответствующих требованиям Закона о персональных данных, а также в неустановлении показателей связанных с определением соответствия оказываемых услуг потребностям муниципального заказчика.

**3.** Выдать муниципальному заказчику — Администрации городского округа город Воронеж предписание об устранении нарушения требований части 2 статьи 22 Закона о размещении заказов путем приведения в соответствие с требованиями Закона о размещении заказов, Закона о персональных данных конкурсной документации посредством внесения изменений и проведении процедуры размещения заказа в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 26.06.2012 года.

Решение изготовлено в полном объеме 29.06.2012 года.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии