

Резолютивная часть решения оглашена 09 февраля 2012 года
В полном объеме решение изготовлено 21 февраля 2012 года

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>, рассмотрев дело № СЮ 05-03/2011-122, по признакам нарушения МУП «Воткинские городские электрические сети» (ул.К.Маркса, 4, г.Воткинск, Удмуртская Республика, 427410, ИНН 1828000259) пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), в присутствии на заседании Комиссии:

Заявителя <...>,

Ответчика <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Удмуртское УФАС России 30.11.2011г. поступило заявление гражданина <...> – собственника жилых домов, расположенных по адресу: ул.Кирпичнозаводская г.Воткинск, б/н от 23.11.2011г. на действия МУП «Воткинские городские электрические сети», выразившиеся в навязывании гражданину невыгодных условий договора об осуществлении технологического присоединения к электросетям, заключающемся в возложении на гражданина обязанности осуществить монтаж ЛЭП и выполнить проект электроснабжения.

28.10.2011г. в адрес МУП «Воткинские городские электрические сети» поступили заявки <...> на технологическое присоединение земельных участков кад. №18:27:070103:125 и кад.№18:27:070103:126.

На основании данных заявок МУП «Воткинские городские электрические сети» составлены и направлены для подписания <...> договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №ТП-3708 от 31.10.2011г. и договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №ТП-3707 от 31.10.2011г.). <...> указанные договоры не подписал.

В технических условиях для присоединения к электрическим сетям №ТУ-3708 от 31.10.2011г. и №ТУ-3707 от 31.10.2011г. на заявителя возложены следующие обязанности: осуществить монтаж ЛЭП-0,22кВ от РУ-0,4кВ ТП-170 до ВРУ объекта; выполнить проект электроснабжения, и осуществить иные мероприятия.

В соответствии пунктом 3 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации осуществление подготовки проектной документации не требуется при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания одной семьи). Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку проектной документации применительно к объектам индивидуального жилищного строительства.

В соответствии с пунктом 16.1 правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации №861 от 27.12.2004г. (далее – правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии) заявители несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию.

В соответствии с пунктом 16.3 правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

В соответствии с подпунктом г) пункта 25.1 правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, в технических условиях для заявителей должно быть указано распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий:

в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, - для заявителя;

до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, - для сетевой организации.

МУП «Воткинские городские электрические сети» имеет на праве хозяйственного ведения электрические сети и оказывает услуги по передаче электрической энергии.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон «О естественных монополиях»), услуги по передаче электрической энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно статье 3 Закона «О естественных монополиях», для целей настоящего Федерального закона применяются следующие определения основных понятий:

естественная монополия - состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров;

субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый

производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона «О защите конкуренции», товар - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Таким образом, МУП «Воткинские городские электрические сети» осуществляет деятельность в условиях естественной монополии и является субъектом естественной монополии.

На основании части 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции», положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора.

Действия МУП «Воткинские городские электрические сети» по включению в договор на технологическое присоединение энергопринимающих устройств и в технические условия требований об осуществлении монтажа ЛЭП-0,22кВ от РУ-0,4кВ ТП-170 до ВРУ объекта, и выполнение проекта электроснабжения противоречит постановлению Правительства Российской Федерации от 27.12.2004г. № 861, Градостроительному кодексу Российской Федерации, имеют признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», в части навязывания контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора.

В связи с наличием в действиях МУП «Воткинские городские электрические сети» признаков нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 29.12.2011г. №697 «О возбуждении дела № СЮ 05-03/2011-122 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в соответствии с частью 13 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пункта 3.34 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.12.2007г. № 447, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело № СЮ 05-03/2011-122. Определением о назначении дела № СЮ 05-03/2011-122 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 29.12.2011г. дело назначено к рассмотрению на 09.02.2012г.

В процессе рассмотрения дела 09.02.2012г. представитель МУП «Воткинские городские электрические сети» заявил ходатайство о приобщении к материалам дела копий подписанных сторонами договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (№ТП-3707/1 от 20.01.2012г. и №ТП-3708/1 от 20.12.2012г.) и технических условий для присоединения к электрическим сетям (№ТУ-3708/1 от 20.12.2012г. и №ТУ-3707/1 от 20.12.2012г.). Ходатайство Комиссией удовлетворено.

<...> пояснил, что в настоящее время технологическое присоединение объектов выполнено. МУП «Воткинские городские электрические сети» исполнило свои обязательства по осуществлению технологического присоединения после обращения <...> в антимонопольный орган. В настоящее время претензий к МУП «Воткинские городские электрические сети» у заявителя не имеется, права гражданина с момента подачи заявления нарушены не были, так как он не

нуждался в электроэнергии.

Представитель МУП «Воткинские городские электрические сети» пояснил, что в настоящее время технологическое присоединение осуществлено, договор об осуществлении технологического присоединения сторонами подписан.

Рассмотрев представленные сторонами материалы, Комиссия установила следующее.

<...> принадлежат на праве собственности земельные участки кад. №18:27:070103:125 и кад. №18:27:070103:126.

28.10.2011г. в адрес МУП «Воткинские городские электрические сети» поступили заявки <...> на технологическое присоединение земельных участков кад. №18:27:070103:125 и кад. №18:27:070103:126.

На основании данных заявок МУП «Воткинские городские электрические сети» составлены и направлены для подписания <...> договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №ТП-3708 от 31.10.2011г. и договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №ТП-3707 от 31.10.2011г.). <...> указанные договоры не подписал.

В соответствии с техническими условиями от 31.10.2011г. №ТУ-3707 и №ТУ-3708, выданными МУП «Воткинские городские электрические сети» <...> для электроснабжения жилых домов, расположенных по адресу: ул.Кирпичнозаводская г.Воткинск, <...> надлежало осуществить монтаж ЛЭП-0,22кВ от РУ-0,4кВ ТП-170 до ВРУ объекта; выполнить проект электроснабжения, и осуществить иные мероприятия.

В соответствии пунктом 3 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации осуществление подготовки проектной документации не требуется при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания одной семьи). Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку проектной документации применительно к объектам индивидуального жилищного строительства.

В соответствии с пунктом 16.1 правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации №861 от 27.12.2004г. (далее – правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии) заявители несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию.

В соответствии с пунктом 16.3 правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

В соответствии с подпунктом г) пункта 25.1 правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, в технических условиях для заявителей должно быть указано распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий:

в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, - для заявителя;

до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, - для сетевой организации.

МУП «Воткинские городские электрические сети» имеет на праве хозяйственного ведения электрические сети и оказывает услуги по передаче электрической энергии.

Согласно части 1 статьи 4 Закона № 147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги по передаче электрической энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно статье 3 Закона «О естественных монополиях», для целей настоящего Федерального закона применяются следующие определения основных понятий:

естественная монополия - состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров;

субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона «О защите конкуренции», товар - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Таким образом, МУП «Воткинские городские электрические сети» осуществляет деятельность в условиях естественной монополии и является субъектом естественной монополии.

На основании части 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора.

Включение МУП «Воткинские городские электрические сети» в договор на технологическое присоединение энергопринимающих устройств и в технические условия требований об осуществлении монтажа ЛЭП-0,22кВ от РУ-0,4кВ ТП-170 до ВРУ объекта и выполнение проекта электроснабжения, является нарушением

пункта 3 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», в части навязывания контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора.

На заседание Комиссии МУП «Воткинские городские электрические сети» представило копии подписанных предприятием и <...> договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (№ТП-3707/1 от 20.01.2012г. и №ТП-3708/1 от 20.12.2012г.) и технических условий для присоединения к электрическим сетям (№ТУ-3708/1 от 20.12.2012г. и №ТУ-3707/1 от 20.12.2012г.). В указанных технических условиях отсутствует пункт, предусматривающий обязанность <...> по выполнению проекта электроснабжения. Осуществление монтажа ЛЭП до границы земельного участка заявителя отнесено к обязанности МУП «Воткинские городские электрические сети». Таким образом, данные документы свидетельствуют об устранении МУП «Воткинские городские электрические сети» нарушения антимонопольного законодательства.

Заявитель <...> на заседании Комиссии пояснил, что действия МУП «Воткинские городские электрические сети» не нарушило его права, так как в указанный период времени он не нуждался в электроэнергии.

Таким образом, негативных последствий, связанных с включением МУП «Воткинские городские электрические сети» в договор на технологическое присоединение энергопринимающих устройств и в технические условия требований об осуществлении монтажа ЛЭП-0,22кВ от РУ-0,4кВ ТП-170 до ВРУ объекта и выполнение проекта электроснабжения, не установлено.

Также на заседании Комиссии заявитель пояснил, что в настоящее время технологическое присоединение принадлежащих ему на праве собственности объектов выполнено, претензий к МУП «Воткинские городские электрические сети» он не имеет.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о малозначительности совершенного МУП «Воткинские городские электрические сети» правонарушения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.40, 3.41, 3.43 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.12.2007г. № 447 Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать МУП «Воткинские городские электрические сети» (ул.К.Маркса, 4, г.Воткинск, Удмуртская Республика, 427410, ИНН 1828000259) субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в географических границах города Воткинска Удмуртской Республики, находящимся в состоянии естественной монополии в силу Закона «О естественных монополиях».

2. Признать МУП «Воткинские городские электрические сети» нарушившим пункта 3 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», в части навязывания гражданину невыгодных условий договора об осуществлении технологического присоединения к электросетям.

3. Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного

законодательства в отношении МУП «Воткинские городские электрические сети», в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

4. Предписание МУП «Воткинские городские электрические сети» не выдавать в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

5. Материалы дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения производства по ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении МУП «Воткинские городские электрические сети» не передавать.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.