Р Е Ш Е Н И Е

по делу № 03-57/18.1-16

г. Якутск 22 марта 2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

<…

…>;

при участии:

от заявителя общества с ограниченной ответственностью «АкваСтрой» (далее – ООО «АкваСтрой», заявитель №1) не явились, поступило письмо о невозможности явки представителя,

от заявителя общества с ограниченной ответственностью «Уралспецметалл» (далее – ООО «Уралспецметалл», заявитель №2) не явились, поступило письмо о невозможности явки представителя,

от заказчика акционерного общества «Водоканал» (далее – АО «Водоканал», заказчик) представитель по доверенности <…>, представитель по доверенности <…>,

рассмотрев жалобу ООО «АкваСтрой», жалобу ООО «Уралспецметалл» на действия заказчика АО «Водоканал» при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку труб для нужд АО «Водоканал» (извещение №31603389883),

установила:

11.03.2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «АкваСтрой» на действия заказчика АО «Водоканал» при проведениизапроса котировокна право заключения договора на поставку труб для нужд АО «Водоканал» (извещение №31603389883) (далее – закупка, запрос котировок).

По мнению ООО «АкваСтрой», сроки на подготовку котировочной заявки и ее доставку до места приема, на подачу запроса разъяснений, установленные заказчиком в закупке, нарушают установленные законом сроки, в связи с тем, что с 5-го по 8-ое марта включительно были выходные дни. Таким образом, нарушены порядок размещения информации о проведении закупки. Кроме того, план закупок АО «Водоканал» на 2016 год не размещен на официальной сайте общества и на официальном сайте РФ в сети Интернет для размещения закупок www.zakupki.gov.ru. Заявитель также указывает на проверку законности проведения закупки на сумму 19 910 000 рублей путем запроса котировок.

16.03.2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «Уралспецметалл» на действия заказчика АО «Водоканал» при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку труб для нужд АО «Водоканал» (извещение №31603389883).

По мнению ООО «Уралспецметалл» заказчик установил малые сроки для подачи закупочной документации, а именно с 04.03.3016 года по 10.03.2016 года нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и принцип отсутствия ограничения доступа к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На рассмотрении представители АО «Водоканал» возражают против доводов заявителей, считают, что сроки для проведения закупки установлены с соблюдением требований Положения о закупках АО «Водоканал», поскольку требований о продлении сроков приема заявок на закупку в связи с выходными и праздничными днями не предусмотрено. А также указывают на то, что ограничений по максимальной сумме закупки способом запроса котировок не установлено, план закупок заказчика размещен, что подтверждается скриншотами с официального сайта РФ в сети Интернет для проведения закупок. Подробнее позиция АО «Водоканал» изложена в письменных возражениях по доводам заявителей, которые приобщены к материалам дела.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы, пришла к следующим выводам.

04.03.2016 года на официальном сайте РФ в сети Интернет www.zakupki.gov.ru размещено извещение на право заключения договора на поставку труб для нужд АО «Водоканал» (извещение №31603389883).

Начальная (максимальная) цена договора: 19 910 000 (девятнадцать миллионов девятьсот десять тысяч) рублей, с учетом НДС (18%).

Дата и время окончания приема заявок на участие в запросе котировок 10.03.2016 года 09 часов 00 минут.

До окончания срока подачи заявок на участие в закупке была поданаодна заявка на участие в закупке.

Дата и время рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок 10.03.2016 года 09 часов 15 минут.

Протоколом рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 11.03.2016 года единственным претендентом, подавшим свою заявку признан ООО «Полистрой».

Поскольку заявка ООО «Полистрой» соответствовала требованиям котировочной документации на основании п.2.3 котировочной документации и п. 2.23 статьи 11 Положения о закупках АО «Водоканал» принято решение заключить договор с единственным участником запроса котировок ООО «Полистрой».

АО «Водоканал» проводит закупки в соответствии с Федеральным законом от

18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (часть 1 статьи 2 Закона о закупках).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг акционерного общества «Водоканал» утверждено Советом директоров АО «Водоканал» (протокол №66 от 24.12.2015 года) (далее - Положение).

В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Статьей 11 Положения установлены требования к порядку проведения запроса котировок цен.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пункту 1.4 статьи 11 Положения извещение о проведении запроса котировок, документация о запросе котировок и проект договора публикуются на официальном сайте не менее чем за 5 (пять) дней до истечения срока представления котировочных заявок, а при проведении закупок товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую 1 000 000 (один миллион) рублей – не менее чем за 3 (три) дня до истечения указанного срока.

Согласно пункту 2.11 статьи 11 Положения любой претендент вправе направить заказчику запрос о разъяснении положений извещения о проведении запроса котировок в письменной форме или по электронной почте в срок не позднее, чем за четыре рабочих дня до дня окончания подачи котировочных заявок.

Таким образом, Положением закреплено право любого претендента направить заказчику запрос о разъяснении положений о проведении запроса котировок в письменной форме или по электронной почте не позднее, чем за четыре рабочих

дня до дня окончания подачи котировочных заявок.

Котировочная документация на право заключения договора на поставку труб для нужд АО «Водоканал» утверждена генеральным директором АО «Водоканал» 04.03.2016 года.

Пунктом 1.6 Котировочной документации предусмотрено, что любое заинтересованное лицо вправе направить в письменной форме покупателю запрос о разъяснении положений документации. Разъяснения положений документации предоставляются с даты опубликования запроса и до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок. Покупатель имеет право направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений документации, если указанный запрос поступил покупателю не позднее, чем за один день до дня окончания подачи заявок на участие в запросе.

Извещение о проведении закупки размещено на официальном сайте РФ в сети Интернет zakupki.gov.ru 04.03.2016 года 16 часов 02 минут.

Дата и время окончания приема заявок на участие в запросе котировок 10.03.2016 года 09 часов 00 минут.

Режим работы АО «Водоканал» с 08 часов 00 минут до 17 часов 00 минут.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 24.09.2015 г. №1017 «О переносе выходных дней в 2016 году» в 2016 году выходной день с воскресенья 03 января перенесен на понедельник 07 марта.

В соответствии со ст. 112 Трудового кодекса РФ 08 марта является нерабочим праздничным днем.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Таким образом, учитывая, что 05.03-08.03 2016 года были нерабочими днями, а окончание приема заявок установлено 10.03.2016 года, то срок на подачу претендентом запроса о разъяснениях сокращен, по сравнению с установленным Положением сроком. Тем самым заказчик АО «Водоканал» допустил нарушение части 10 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Гражданского кодекса РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, заказчик АО «Водоканал» при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку труб для нужд АО «Водоканал» установив пятидневный срок проведения запроса котировок, в том числе на подачу заявки на участие в закупке и запроса о разъяснениях положений документации о закупке, без учета того, что четыре из этих пяти дней являлись нерабочими, допустил нарушение части 1 статьи 3 Закона о закупках, а именно принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Довод заявителя №1 о том, что план закупок АО «Водоканал» не размещен на официальном сайте РФ в сети Интернет отклоняется, поскольку в материалы дела представлены скриншоты, подтверждающие размещение плана закупок АО «Водоканал» на 2016 год.

Поскольку Положением не предусмотрено ограничений по начальной максимальной сумме закупки способом запроса котировок, то размещение рассматриваемой закупки способом запроса котировок, установленным Положением, не содержит нарушений Закона о закупках.

Таким образом, заказчик АО «Водоканал» при проведении запроса котировок, не указав в закупочной документации сроки для подачи запроса о разъяснениях положений документации о закупке, установленные в Положении, и установив пятидневный срок проведения запроса котировок, в том числе на подачу заявки на участие в закупке и запроса о разъяснениях положений документации о закупке, без учета четырех нерабочих дней, допустил нарушение части 1 статьи 3 и части 10 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1, 23 Федерального закона 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия)

решила:

1. Признать жалобу ООО «АкваСтрой» обоснованной.

2. Признать жалобу ООО «Уралспецметалл» обоснованной.

3. Признать заказчика АО «Водоканал» нарушившим часть 1 статьи 3, часть 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Предписание заказчику АО «Водоканал» не выдавать, в связи с заключением договора на поставку товара №ГРП-12/16 от 11.03.2016 года по итогам проведения запроса котировок на право заключения договора на поставку труб для нужд АО «Водоканал» (извещение №31603389883).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.