

РЕШЕНИЕ по делу № 06-14/12-80

29 марта 2012 года
Мурманск

город

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления
Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее —
Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Заместителя председателя комиссии — Калитиной Наталии Александровны,
начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

Членов комиссии:

Ермаковой Маргариты Евгеньевны – ведущего специалиста-эксперта отдела
контроля размещения государственного заказа;

Савенок Кристины Анатольевны - ведущего специалиста-эксперта отдела
контроля размещения государственного заказа,

при участии представителя Администрации города Мурманска – <Я...> (по
доверенности от 20.03.2012 года № 05-42/860),

представителя ООО ЧОО «Флагман» - <Р...> (по доверенности от 28 марта
2011 года),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью частная
охранная организация «Флагман» на действия Отдела по формированию и
размещению муниципального заказа администрации города Мурманска и
Комиссии по проведению процедуры рассмотрения и оценки котировочных заявок
Отдела по формированию и размещению муниципального заказа администрации
города Мурманска, при проведении запроса котировок «на право заключения
гражданско-правового договора на оказание услуг по охране здания,
находящегося у ММБУ УОДОМС города Мурманска в оперативном управлении, с
помощью физического поста», реестровый номер заказа 0349300033712000119
(далее — Запрос котировок), и в результате проведения внеплановой проверки в
соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ
«О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг
для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении
заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской

области 23 марта 2012 года обратился участник размещения заказа ООО ЧОО «Флагман» (далее по тексту — Заявитель) с жалобой (входящий номер <...>) на действия Отдела по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска (далее – Уполномоченный орган) и Комиссии по проведению процедуры рассмотрения и оценки котировочных заявок Отдела по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска (далее – Единая комиссия), при проведении запроса котировок «на право заключения гражданско-правового договора на оказание услуг по охране здания, находящегося у ММБУ УОДОМС города Мурманска в оперативном управлении, с помощью физического поста».

Из существа жалобы следует, что ООО ЧОО «Флагман» 21 марта 2012 года в 09 часов 55 минут подало котировочную заявку в форме электронного документа на участие в Запросе котировок. Заявка, а также прилагаемый к ней пакет документов был направлен на электронную почту Уполномоченного органа – murmangorzakaz@mail.ru. Направленные документы, подчеркивает Заявитель, до 10 часов 00 минут 21 марта 2012 года были успешно доставлены на электронный адрес Уполномоченного органа, о чем свидетельствует отчет о доставке. Вместе с тем, указывается в жалобе, заявка ООО ЧОО «Флагман» не была ни зарегистрирована, ни рассмотрена.

ООО ЧОО «Флагман» просит проверить правомерность действий Уполномоченного органа и Единой комиссии и принять соответствующие меры по восстановлению его прав и законных интересов участника размещения заказа.

Комиссия Мурманского УФАС, проанализировав доводы Заявителя, возражения Уполномоченного органа, исследовав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что Уполномоченным органом 13 марта 2012 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении запроса котировок **«на право заключения гражданско-правового договора на оказание услуг по охране здания, находящегося у ММБУ УОДОМС города Мурманска в оперативном управлении, с помощью физического поста»**.

Заказчик: Мурманское муниципальное бюджетное учреждение «Управление по обеспечению деятельности органов местного самоуправления города Мурманска»;

Уполномоченный орган: Отдел по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска.

Источник финансирования заказа: бюджет муниципального образования город Мурманск.

Место оказания услуг: г. Мурманск, пр. Кольский, д. 129/1.

Максимальная цена гражданско-правового договора: 1 15 202,00 (Сто пятнадцать тысяч двести два рубля 00 коп.).

Согласно части 1 статьи 42 Закона о размещении заказов, под запросом котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд заказчиков сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.

В силу пункта 9 статьи 43 и части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов, извещение о проведении запроса котировок должно содержать место подачи котировочных заявок, срок их подачи, в том числе дата и время окончания срока подачи котировочных заявок.

Из извещения о проведении запроса котировок следует, что срок подачи котировочных заявок установлен с 09.00 часов 15 марта 2012 года и до 10.00 часов (время московское) 21 марта 2012 года. Котировочные заявки принимаются в будние дни с 09.00 часов до 13.00 часов и с 14.00 часов до 17.30 часов (пятница - до 16.00 часов).

Котировочные заявки представляются по адресу отдела по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска: город Мурманск, ул. Комсомольская, д. 10, кабинет № 204, либо в форме электронного документа с электронно-цифровой подписью на адрес электронной почты: murmangorzakaz@mail.ru.

В силу части 1 статьи 46 Закона о размещении заказов, любой участник размещения заказа, в том числе участник размещения заказа, которому не направлялся запрос котировок, вправе подать только одну котировочную заявку, внесение изменений в которую не допускается.

Частью 2 статьи 46 Закона о размещении заказов определено, что котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. В случае подачи котировочной заявки в форме электронного документа заказчик, уполномоченный орган в тот же день обязаны направить в письменной форме или в форме

электронного документа участнику размещения заказа, подавшему такую заявку, подтверждение получения такой заявки.

В соответствии с положением части 3 статьи 46 Закона о размещении заказов, поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, котировочная заявка регистрируется заказчиком, уполномоченным органом. По требованию участника размещения заказа, подавшего котировочную заявку, заказчик, уполномоченный орган выдают расписку в получении котировочной заявки с указанием даты и времени ее получения.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Мурманского УФАС, в присутствии представителей Заявителя и Уполномоченного органа, установлено, что ООО ЧОО «Флагман» 21 марта 2012 года в 09 часов 55 минут 19 секунд направило в адрес Уполномоченного органа, на адрес электронной почты murmangorzakaz@mail.ru, котировочную заявку на участие в Запросе котировок.

21 марта 2012 года в 09 часов 55 минут 25 секунд Заявителю поступило письмо-отчет о доставке направленной котировочной заявки по электронному адресу уполномоченного органа murmangorzakaz@mail.ru.

Таким образом, факт направления котировочной заявки ООО ЧОО «Флагман» и ее доставка Уполномоченному органу установлен в заседании Комиссии Мурманского УФАС.

Следовательно, котировочная заявка ООО ЧОО «Флагман» подлежала регистрации Уполномоченным органом в порядке, предусмотренном частью 3 статьи 46 Закона о размещении заказов.

Не зарегистрировав заявку ООО ЧОО «Флагман», Уполномоченный орган нарушил требования части 3 статьи 46 Закона о размещении заказов, а также законное право юридического лица на участие в Запросе котировок.

На основании изложенного, Комиссия Мурманского УФАС находит возможным выдать Отделу по формированию и размещению муниципального заказа Мурманской области предписание об устранении выявленного нарушения.

Прежде всего, необходимо отметить, что анализ содержимого электронного ящика murmangorzakaz@mail.ru позволил установить отсутствие в нем, по состоянию на

дату рассмотрения жалобы ООО ЧОО «Флагман», поступившей 21 марта 2012 года котировочной заявки от ООО ЧОО «Флагман».

Для того, чтобы Единая комиссия имела возможность рассмотреть и оценить котировочную заявку ООО ЧОО «Флагман», представителем Заявителя, в присутствии членов Комиссии Мурманского УФАС и представителя Уполномоченного органа, в 11 часов 31 минуту 24 секунды на электронный адрес Уполномоченного органа перенаправлена котировочная заявка, первоначально отправленная 21 марта 2012 года в 09 часов 55 минут и 19 секунд.

Котировочная заявка поступила в Уполномоченный орган в 11 часов 31 минуту 28 секунд. Данный факт проверен непосредственно в заседании Комиссии Мурманского УФАС.

Комиссия Мурманского УФАС полагает, что Единой комиссией заказчика должна быть рассмотрена и оценена котировочная заявка ООО ЧОО «Флагман», перенаправленная 29 марта 2012 года в 11 часов 31 минуту. При этом датой поступления котировочной заявки ООО «Флагман» следует считать дату первоначальной ее доставки, то есть 21 марта 2012 года 09 часов 55 минут.

Руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЧОО «Флагман» обоснованной.
2. Признать Отдел по формированию и размещению муниципального заказа Администрации города Мурманска нарушившим часть 3 статьи 46 Закона о размещении заказов.
3. Выдать Отделу по формированию и размещению муниципальных заказов Администрации города Мурманска и Комиссии по проведению процедуры рассмотрения и оценки котировочных заявок Отдела по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска обязательное для исполнения предписание.

Резолютивная часть решения оглашена 29 марта 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено 29 марта 2012 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии: Н.А. Калитина

Члены комиссии: К.А. Савенок, М.Е. Ермакова

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 06-14/12-80

29 марта 2012 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Заместителя председателя комиссии — Калитиной Наталии Александровны, начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

Членов комиссии:

Ермаковой Маргариты Евгеньевны – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа;

Савенок Кристины Анатольевны - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании решения от 29 марта 2012 года по делу № 06-14/12-80, принятого по итогам рассмотрения жалобы Общества с ограниченной ответственностью частная охранная организация «Флагман» на действия Отдела по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска и Комиссии по проведению процедуры рассмотрения и оценки котировочных заявок Отдела по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска, при проведении запроса котировок «на право заключения гражданско-правового договора на оказание услуг по охране здания, находящегося у ММБУ УОДОМС города Мурманска в

оперативном управлении, с помощью физического поста», реестровый номер <...> (далее — Запрос котировок), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), руководствуясь частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Отделу по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска и Комиссии по проведению процедуры рассмотрения и оценки котировочных заявок Отдела по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска аннулировать протокол № 0349300033712000119 -1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 22 марта 2012 года.

2. Отделу по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска зарегистрировать котировочную заявку ООО ЧОО «Флагман», повторно направленную в его адрес 29 марта 2012 года в 11 часов 31 минуту.

3. Комиссии по проведению процедуры рассмотрения и оценки котировочных заявок повторно провести процедуру рассмотрения и оценки котировочных заявок, поступивших на участие в Запросе котировок, в том числе, рассмотреть и оценить котировочную заявку ООО ЧОО «Флагман».

4. Предписание необходимо исполнить в срок до 06 апреля 2012 года и незамедлительно представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области доказательство исполнения предписания в письменном виде либо в форме электронного документа (в соответствии с законом об электронной цифровой подписи) на электронный адрес: to51@fas.gov.ru

Резолютивная часть предписания оглашена 29 марта 2012 года.

В полном объёме предписание изготовлено 29 марта 2012 года.

Комиссия Мурманского УФАС России предупреждает, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии: Н.А. Калитина

Члены комиссии: К.А. Савенок, М.Е. Ермакова