

Заявитель:

**ИП Варлыгин Михаил
Владимирович**

165150, Архангельская область,
г. Вельск, ул. 50 лет Октября, д.
93В

е-mail: varlygin@mail.ru

Организатор торгов:

**Администрация городского
поселения «Вельское» Вельского
муниципального района
Архангельской области**

165150, Архангельская область,
г. Вельск, ул. Советская, д. 33

е-mail: org_adm@mail.ru

Оператор электронной торговой
площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, город Москва,
Большой Саввинский переулок,
дом 12, строение 9

е-mail: info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 029/10/18.1-630/2023

07 июля 2023 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель - Цакулов Ю.Г.	Руководитель Архангельского УФАС России
Член комиссии - Нестеренко Е.В.	Начальник отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии - Красильникова Е.И.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии - Шахов А.Ю.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии - Стульников Н.С.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» жалобу ИП Варлыгина М.В. на действия организатора аукциона (аукционной комиссии) при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (номер извещения на сайте torgi.gov.ru:

№ 21000014150000000017, лот № 5), при отсутствии представителей привлеченных лиц, надлежаще уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

29 июня 2023 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области поступила жалоба ИП Варлыгина М.В. (вх. № 5375-ЭП/23 от 29.06.2023) на действия Организатора торгов (аукционной комиссии) при организации и проведении Аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (номер извещения на сайте torgi.gov.ru: № 21000014150000000017, лот № 5).

Уведомлением от 30.06.2023 № 3470/23 Архангельским УФАС России жалоба Заявителя принята к рассмотрению.

23.05.2023 Организатором торгов на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru размещено извещение № 21000014150000000017, лот № 5 о проведении Аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (земельный участок, находящийся в собственности городского поселения «Вельское» Вельского муниципального района Архангельской области, площадью 10000 м² с кадастровым номером: 29:01:190163:342).

По мнению Заявителя, Организатор торгов (аукционная комиссия) неправоммерно принял решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе в связи с непредставлением полной копии паспорта. Как указывает ИП Варлыгин М.В., им была предоставлена копия 18-ти страниц паспорта без копий обложки и форзацев, что, как он считает, является надлежащей полной копией документа, удостоверяющего личность.

07 июля 2023 года в Архангельское УФАС России поступил отзыв на жалобу Варлыгина М.В. от организатора торгов — администрации городского поселения «Вельское» Вельского муниципального района Архангельской области, согласно которой ответчик не согласен с жалобой Заявителя. Организатор торгов в своих возражениях указывает, что отсутствие двух страниц не могут быть признаны надлежащей копией документа, удостоверяющего личность. Кроме того, по мнению ответчика, отсутствие первой и двадцатой страниц паспорта исключает право организатора торгов проверить

действительность документа на предмет возможных посторонних записей, отметок, вклеек, иных повреждений листа, что может предусматривать недействительность паспорта.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела дело с учётом следующего.

23.05.2023 на сайте <https://torgi.gov.ru> было размещено извещение № 21000014150000000017 о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка.

Организатор аукциона – Администрация городского поселения «Вельское» Вельского муниципального района Архангельской области.

Предмет аукциона по лоту № 5 – Земельный участок, находящийся в собственности городского поселения «Вельское» Вельского муниципального района Архангельской области, площадью 10000 кв.м. с кадастровым номером 29:01:190163:342 (категория земель – земли населенных пунктов), адрес (описание местоположения): Российская Федерация, Архангельская область, Вельский муниципальный район, Вельское городское поселение, город Вельск, улица Тракторная, разрешенное использование – склад.

Дата и время начала подачи заявок на участие в аукционе: 24.05.2023 в 08:00 (время московское).

Дата и время окончания подачи заявок на участие в аукционе: 23.06.2023 в 17:00 (время московское).

Место проведения аукциона: электронная площадка АО «Сбербанк – АСТ».

Начальная цена – 242 077,00 руб.

Шаг аукциона – 7 262,31 руб (3,00%).

Размер задатка – 242 077,00 руб (100%).

На участие в данном аукционе по лоту № 5 поступили заявки от ИП Варлыгина М.В. (номер заявки 3171), ООО «Лесной сектор» (номер заявки 1148) и от ООО «Нордика» (номер заявки 5133).

Согласно протоколу от 26.06.2023 рассмотрения заявок на участие в Аукционе причина отказа Заявителю в участии в Аукционе: «п. 1 ч. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее - ЗК РФ)... необходимо предоставить копию всех 20-ти страниц паспорта...».

Согласно протоколу о результатах аукциона от 28.06.2023 победителем по лоту № 5 было признано ООО «Нордика» - единственный участник.

Комиссией установлено, что в соответствии с ч. 1 ст. 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении Аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

В извещении № 21000014150000000017 указано следующее:

«Подача заявки на участие осуществляется только посредством интерфейса универсальной торговой платформы АО «Сбербанк-АСТ» из личного кабинета претендента по форме. После заполнения формы подачи заявки, заявку необходимо подписать электронной подписью. Прием заявок обеспечивается Оператором электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» соответствии с Регламентом. Один заявитель вправе подать только одну заявку на участие в аукционе.

Заявка направляется Оператору электронной площадки в сроки, установленные настоящим извещением, путем заполнения ее электронной формы с приложением электронных образов необходимых документов (заявка на участие в электронном аукционе и приложения к ней на бумажном носителе, преобразованные в

электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением их реквизитов), заверенных электронной подписью претендента либо лица, имеющего право действовать от имени претендента:

1) копии документов удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

2) дополнительно к заявке прилагаются надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

3) документы подтверждающие внесение задатка.

К заявке прилагается также информация о реквизитах счета претендента на участие в аукционе для перечисления суммы задатка в случае его возврата.

Предоставление документов, подтверждающих внесение задатка, признается заключением соглашения о задатке.

Указанные сведения направляются оператору электронной площадки в виде электронных документов, заверенных электронной подписью претендента либо лица, имеющего право действовать от имени претендента.

Претендент вправе не позднее дня окончания приёма заявок отозвать заявку путём направления уведомления об отзыве заявки на электронную площадку.»

В соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 39.14 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непредставления необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений.

В соответствии с п. 2 ч. 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан).

Кроме того, аукционная документация содержит аналогичные положения в части предоставляемых документов вместе с заявкой.

Согласно представленным в материалы дела документам, к заявке Заявителя на участие в Аукционе приложены копии 18-ти страниц паспорта без копии обложек и форзацев, что подтверждает сам заявитель и организатор торгов.

В силу положения ч. 1 разд. 1 «Общие положения» Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» (далее - Положение), паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

В соответствии с п. 23 ч. 3 ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» - «Копия документа: Экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа».

Согласно разделу «Описание бланка паспорта гражданина Российской Федерации» Положения, обложка, передний и задний форзацы, 1, 20 страницы не содержат информацию, необходимую для идентификации личности.

Учитывая изложенное, копия 2-19 страниц паспорта гражданина Российской Федерации вполне позволяет идентифицировать личность участника торгов.

Вместе с тем, организатор торгов не установил наличия недостоверных сведений в представленных ИП Варлыгиным М.В. с заявкой документах.

Действующим законодательством установлено требование к предоставлению документа, позволяющего идентифицировать личность, а не предоставление документа, позволяющего проверить документ на наличие повреждений, влекущих его недействительность.

Таким образом, фактически для участия в аукционе Заявителем представлены все необходимые документы, в том числе копия документа, удостоверяющего личность. Непредставление Заявителем копий всех страниц паспорта, в том числе не содержащих каких-либо отметок, не является существенным нарушением, повлекшим невозможность идентифицировать личность участника аукциона, и соответственно, не могло стать основанием для отказа в допуске к участию в торгах.

Из материалов дела и представленной информации не следует и не установлено, что ИП Варлыгин М.В. не представил вместе с заявкой на участие в аукционе копий страниц паспорта, содержащих какие-либо отметки.

Кроме того, в извещении № 21000014150000000017 о проведении аукциона не содержалось указаний на представление копий всех страниц паспорта либо дополнительных требований к оформлению документов, необходимых для участия в торгах.

Отказ аукционной комиссии в допуске заявки ИП Варлыгина М.В. к участию в торгах по рассмотренному основанию привел к созданию дополнительных препятствий для участников торгов (новых оснований для формального отклонения поданных претендентами заявок на участие в аукционах). Для идентификации личности участника аукциона достаточно заполненных страниц паспорта (данные выводы подтверждаются Постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 19.04.2023 по делу № А56-76375/2022).

Изучив материалы дела, Комиссия приходит к выводу о том, что аукционная комиссия неправомерно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе, поскольку Заявителем представлен в составе заявки документ, позволяющий полностью идентифицировать личность участника торгов.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Варлыгина М.В. (вх. № 5375-ЭП/23 от 29.06.2023) обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию нарушившей п. 1 ч. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ.

3. Выдать аукционной комиссии предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно:

1) отменить протокол о результатах аукциона на право заключения договора аренды земельного участка от 28.06.2023 по лоту № 5.

2) отменить протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка от 26.06.2023 по лоту № 5, после чего провести процедуру рассмотрения заявок по лоту № 5 вновь;

4. Установить срок исполнения предписания до «4» августа 2023 года.

Информацию об исполнении предписания представить в Архангельское УФАС России (163000, г. Архангельск, ул. К. Либкнехта, д. 2, e-mail: fo29@fas.gov.ru) в тот же срок.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель комиссии

Ю.Г. Цакулов

Члены комиссии

Е.В. Нестеренко

Е.И. Красильникова

А.Ю. Шахов

Н.С. Стульников

2023-3848