

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г.Иваново, ул.Жарова, 10; Тел: (4932)32-85-73, факс: 32-63-60; E-mail: to37@fas.gov.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №037/01/10-460/2020 (02-10/2020-002) О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

18 августа 2020 года г. Иваново

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

08.07.2020 поступило Заявление АО «Ивгортеплоэнерго» на действия ООО «Теплоснаб-2010», выразившиеся в ограничении тепловой энергии путем прекращения подачи теплоносителя 16.06.2020 на многоквартирные жилые дома (8 многоквартирных домов) и социальный объект (детский сад), подключенные к сетям котельной ООО «Теплоснаб-2010».

Из представленных материалов следует, что письмом от 18.05.2020 №81 ООО «Теплоснаб-2010» указало о наличии задолженности АО «Ивгортеплоэнерго» в размере 2 888 799 руб. и просило произвести оплату в течение 5 дней с момента его получения.

По состоянию на 09.06.2020 задолженность АО «Ивгортеплоэнерго» перед ООО «Теплоснаб-2010» составляла 1 305 570,25 рублей, в связи, с чем последним направлено уведомление от 09.06.2020 №102 о введении частичного ограничения режима потребления тепловой энергии (мощности) с 9 час. 00 мин. 11.06.2020.

Уведомлением от 11.06.2020 №105 ООО «Теплоснаб-2010» уведомило о введении ограничения подачи тепловой энергии с 9 ч. 00 мин. путем прекращения подачи теплоносителя.

Из письменных пояснений ООО «Теплоснаб-2010» от 13.07.2020 №125 следует, что, осуществляя действия по ограничению поставки тепловой энергии и теплоносителя АО «Ивгортеплоэнерго», ООО «Теплоснаб-2010» руководствовалось общим порядком введения ограничения, предусмотренным п. 93, 94 Правил №808, поскольку АО «Ивгортеплоэнерго» не относится к социально-значимым категориям

потребителей, а ООО «Теплоснаб-2010» не является исполнителем по договорам предоставления коммунальных услуг для граждан-потребителей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 22 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ "О теплоснабжении" (далее - Закон о теплоснабжении) в случае наличия у потребителя задолженности по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя, в том числе в случае нарушения сроков предварительной оплаты, если такое условие предусмотрено договором теплоснабжения, в размере, превышающем размер платы за более чем один период платежа, установленный этим договором, теплоснабжающая организация вправе ввести ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя в порядке, установленном правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Действующим законодательством установлен общий порядок введения ограничения подачи тепловой энергии/теплоносителя, предусмотренный п. 92-94 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ №808 от 08.08.2012 (далее – Правила №808), а также специальный порядок в отношении социально значимых категорий потребителей, указанных в п. 96 Правил №808, и в отношении граждан-потребителей, управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирным домом (п. 96 Правил №808).

Из приложения №4 в редакции от 30.07.2019 к договору поставки тепловой энергии (мощности) и теплоносителя №024/14 от 15.07.2014 следует, что коммунальную услугу в виде горячего водоснабжения получают 4 многоквартирных дома по ул. 11-я Сосневская, д. 68, 66, 72 и ул. 6-ой Проезд, 55 г. Иваново.

В соответствии с данными сайта ГИС ЖКХ <https://dom.gosuslugi.ru> установлено, что многоквартирные жилые дома по ул. 11-я Сосневская, д. 66 и ул. 6-й Проезд, д. 55 находятся под управлением управляющих компаний ООО «ДОБРО» и ООО «Жилстройсервис», при этом осуществляются прямые расчеты за тепловую энергию и теплоноситель с ресурсоснабжающей организацией АО «Ивгортеплоэнерго». В свою очередь, многоквартирные жилые дома по ул. 11-я Сосневская, д. 68 и 72 не находятся под управлением управляющей компании либо ТСЖ.

Согласно п. 2 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ №354 от 06.05.2011 (далее – Правила №354), под исполнителем понимается юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги.

Пунктом 8 Правил №354 предусмотрено, что Исполнителем коммунальных услуг может выступать лицо из числа лиц, указанных в пунктах 9 и 10 настоящих Правил.

Согласно п. 17 Правил №354 ресурсоснабжающая организация, для которой в соответствии с законодательством Российской Федерации о водоснабжении, водоотведении, электроснабжении, теплоснабжении, газоснабжении заключение

договора с потребителем является обязательным, приступает к предоставлению коммунальной услуги соответствующего вида:

а) собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме, в котором в качестве способа управления выбрано непосредственное управление, - с даты, указанной в решении общего собрания собственников помещений о выборе такого способа управления, до даты начала предоставления коммунальных услуг управляющей организацией либо товариществом или кооперативом, указанной в пункте 14 или 15 настоящих Правил;

б) собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме, в котором не выбран способ управления либо способ управления выбран, но не наступили события, указанные в пунктах 14 и 15 настоящих Правил, либо управление которым осуществляет управляющая организация на основании части 17 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, со дня возникновения права собственности на помещение, со дня предоставления жилого помещения жилищным кооперативом, со дня заключения договора найма, со дня заключения договора аренды, если иной срок не установлен законодательством Российской Федерации о водоснабжении, водоотведении, электроснабжении, теплоснабжении, газоснабжении, или со дня прекращения ранее выбранного способа управления многоквартирным домом до дня начала предоставления коммунальных услуг управляющей организацией либо товариществом или кооперативом, указанных в пункте 14 или 15 настоящих Правил, а в случае управления многоквартирным домом управляющей организацией на основании части 17 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации - со дня внесения изменений в реестр лицензий субъекта Российской Федерации в связи с заключением соответствующего договора управления таким домом.

Таким образом, в отношении многоквартирных жилых домов 68 и 72 по ул. 11-я Сосневская г. Иваново АО «Ивгортеплоэнерго» является исполнителем коммунальных услуг по договорам предоставления коммунальных услуг гражданам-потребителям.

В соответствии с п. 96 Правил №808 в отношении граждан-потребителей, управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирным домом и заключивших договор с ресурсоснабжающими организациями, порядок ограничения и прекращения подачи тепловой энергии устанавливается в соответствии с жилищным законодательством.

В соответствии с п. 3 Правил №354 условием предоставления коммунальной услуги потребителю в многоквартирном доме или в жилом доме (домовладении) является предоставление ее потребителю круглосуточно, то есть бесперебойно либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству коммунальных услуг.

Согласно пункту 4 раздела II Приложения №1 к Правилам №354 услуга по горячему водоснабжению должна предоставляться бесперебойно в течение года. Допустимая продолжительность перерыва подачи горячей воды: 8 часов (суммарно) в течение 1 месяца, 4 часа одновременно, при аварии на тупиковой магистрали - 24 часа подряд. Допустимая продолжительность перерыва подачи

горячей воды в связи с производством ежегодных ремонтных и профилактических работ в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения горячего водоснабжения осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о техническом регулировании (СанПиН 2.1.4.2496-09).

Из дополнительных пояснений ООО «Теплоснаб-2010» от 05.08.2020 №139 следует, что поставка тепловой энергии возобновлена 31.07.2020.

Статья 157 Жилищного кодекса Российской Федерации предусматривает, что Правила предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В пункте 119 Правил №354 прописан порядок ограничения или приостановления предоставления коммунальной услуги, который применяется если иное не установлено федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации или договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг.

Ограничение или приостановление исполнителем предоставления коммунальной услуги, которое может привести к нарушению прав на получение коммунальной услуги надлежащего качества потребителем, полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, не допускается, за исключением случаев, указанных в подпунктах "а", "б" и "д" пункта 115 и пункте "б" статьи 117 данных Правил.

Действия по ограничению или приостановлению предоставления коммунальных услуг не должны приводить к:

а) повреждению общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

б) нарушению прав и интересов потребителей, пользующихся другими помещениями в этом многоквартирном доме и полностью выполняющих обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг;

в) нарушению установленных требований пригодности жилого помещения для постоянного проживания граждан (пункты 121 и 122 Правил N 354).

Таким образом, из смысла приведенных норм следует, что ООО «Теплоснаб-2010» при введении ограничения и прекращении поставки теплоносителя 16.06.2020 должно было руководствоваться Правилами №354.

Кроме того, в силу ч. 4 ст. 22 Федерального закона №190-ФЗ установлено, что ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителям, не исполняющим своих обязательств по оплате потребленной тепловой энергии (мощности), теплоносителя, не должно приводить к изменению режима поставок тепловой энергии иным потребителям.

Из изложенного следует, что осуществляя действия по ограничению потребления тепловой энергии (мощности) и теплоносителя, инициатор введения такого ограничения обязан удостовериться, что его действия не приведут к изменению режима поставок тепловой энергии иным потребителям. Возможность ограничения подачи тепловой энергии и теплоносителя по инициативе энергоснабжающей организации зависит от наличия задолженности исполнителя, а также от наличия абонентов, не имеющих задолженности за потребленные ресурсы, поскольку, в силу части 4 статьи 22 Закона о теплоснабжении и пп. "б" п. 122 Правил №354, их интересы не должны пострадать в случае ограничения энергоснабжения. ООО «Теплоснаб-2010» не вправе из-за неполной оплаты АО «Ивгортеплоэнерго» ресурса, приобретаемого по договору №024/14 от 15.07.2014, приостановить предоставление ресурса, поскольку подобные действия приводят (могут привести) к нарушению прав на получение коммунальной услуги надлежащего качества потребителем, полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Из аналитического отчета следует, что ООО «Теплоснаб-2010» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по поставке тепловой энергии (мощности) и теплоносителя от источника тепловой энергии ООО «Теплоснаб-2010» (г. Иваново, ул. Окуловой, д. 61) до границ балансовой принадлежности сетей АО «Ивгортеплоэнерго».

Таким образом, в действиях ООО «Теплоснаб-2010», выразившихся во введении полного ограничения подачи тепловой энергии путем прекращения подачи теплоносителя с 16.06.2020 в многоквартирные дома по ул. 11-я Сосневская, д. 68, 66,72 и ул. 6-ой Проезд, д. 55 г. Иваново в связи с задолженностью АО «Ивгортеплоэнерго» без соблюдения положений ч. 4 ст. 22 Закона о теплоснабжении и Правил №354 привели к прекращению поставки горячей воды добросовестным потребителям многоквартирных домов №68,66,72 по ул. 11-я Сосневская и 55 по ул. 6-й Проезд г. Иваново и ущемлению интересов неопределенного круга лиц, что указывает на признаки нарушения п. 4 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области №__ от 18.08.2020 о возбуждении

дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Теплоснаб-2010» пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

определил:

1. Назначить дело № 037/01/10-460/2020 (02-10/2020-002) к рассмотрению на **10 час. 00 мин. 24 сентября 2020 года** по адресу: г. Иваново, ул. Жарова, д. 10, каб. № 411.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела №037/01/10-460/2020 (02-10/2020-002) в качестве ответчика ООО «Теплоснаб-2010» (.....);

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела №037/01/10-460/2020 (02-10/2020-002) в качестве заявителя Акционерное общество «Ивгортеплоэнерго» (.....)

5. Предложить лицам, участвующим в деле, в срок до **07.09.2020** представить письменные пояснения по обстоятельствам, изложенным в настоящем определении, с приложением обосновывающих позицию документов.

Явка ответчика и заявителя или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии