

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 042/04/9.21-1553/2019 и проведении административного расследования

«13» сентября 2019

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, рассмотрев материалы обращения (вх. № № 4238 от 15.07.2019) ИП <...> (далее также - Заявитель) о наличии в действиях ООО «Продторг» признаков нарушения Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила недискриминационного доступа), выразившихся в учинении препятствий перетоку электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие КУМИ г. Новокузнецка, потребителю ИП <...>, энергопринимающие устройства которого опосредованно присоединены через данные объекты к электрическим сетям сетевой организации,

### УСТАНОВИЛА:

11.01.2018 по результатам аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта (далее – НТО) между Комитетом градостроительства и земельных ресурсов администрации г. Новокузнецка (далее – КГиЗР г. Новокузнецка) и ИП <...> заключен договор № 79-03/28 на размещение НТО, расположенного по адресу: г. Новокузнецк, ул. Кирова, 69, вблизи подземного перехода.

Подземный переход, расположенный по адресу: г. Новокузнецк, ул. Кирова, 69, остановка «Музей искусств», находится в собственности Новокузнецкого городского округа (регистрационный номер <...> -42/006-42/102/059/2015-218/1).

Пунктами 1, 3 статьи 420 ГК РФ установлено, что договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей; к обязательствам, возникшим из договора, применяются общие положения об обязательствах (ст. 307 - 419), если иное не предусмотрено правилами настоящей главы и правилами об отдельных видах договоров, содержащимися в настоящем Кодексе.

Согласно ч. 1 ст. 447 ГК РФ договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов; договор заключается с лицом, выигравшим торги.

Статьей 422 ГК РФ установлено, что договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Таким образом, договор аренды является соглашением сторон об установлении прав арендатора в отношении имущества арендодателя, определенного договором аренды, которое арендодатель обязан передать арендатору и которым арендатор вправе владеть и пользоваться; договор заключается по результатам торгов с лицом, выигравшим торги.

17.08.2018 между Комитетом по управлению муниципальным имуществом г. Новокузнецка – арендодателем (далее – КУМИ г. Новокузнецка), Управлением дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации г. Новокузнецка – балансодержателем (далее – УДКХиБ г. Новокузнецка) и ООО «Продторг» – арендатором по результатам открытого аукциона (извещение № 100718/0111670/01 от 01.08.2018) заключен договор аренды № 3638-Б/Ц сооружения дорожного транспорта – подземного перехода.

Сооружение дорожного транспорта – подземный переход передано ООО «Продторг» для осуществления беспрепятственного движения потоков пешеходов и предоставление торговых мест, срок действия договора до 17.08.2023.

Из заявления следует, что для обеспечения НТО электрической энергией, был заключен договор энергоснабжения № 131114 от 25.06.2018 с энергоснабжающей организацией (ЭСО) ООО «Энергосбыт», согласно которому ЭСО обязуется осуществлять продажу Потребителю электрической энергии, а также путем заключения договора с третьими лицами обеспечить передачу электрической энергии и предоставление иных услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергией потребителей, а Потребитель обязуется своевременно оплачивать принятую энергию и оказанные услуги, а также соблюдать предусмотренный договором режим потребления энергии, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Данный НТО был подключен к ЛЭП – 0,4 кВ на балансе ООО «Горэлектросеть» (далее также – ООО «ГЭС»), с точкой присоединения от сетей подземного перехода (ул. Кирова, 69, рядом со зданием Администрации г. Новокузнецка), согласно Договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № ГЭС-152-18 от 08.05.2018. Мероприятия по Технологическому присоединению выполнены в соответствии с техническими условиями № 14-2404-314 от 08.05.2018.

Согласно Акту об осуществлении технологического присоединения № 3109 от 15.06.2018 (далее – Акт № 3109) мероприятия по технологическому присоединению выполнены согласно техническим условиям от 08.05.2018 № 14-2404-3114, объекты электроэнергетики (энергопринимающее устройства) сторон находятся по адресу г. Новокузнецк, ул. Кирова, 69 (специализированный, продовольственный торговый киоск, S=12 кв.м.). Максимальная мощность 5 кВт, категория надежности третья.

Границы балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности определены как, вновь смонтированная КЛЭП-0,4 кВ на границе участка заявителя в сторону ВРУ специализированного продовольственного торгового киоска заявителя по ул. Кирова 69. За состояние КЛЭП-0,4 кВ от подземного перехода до границ участка заявителя несет ответственность сетевая организация. За состояние КЛЭП-0,4 кВ от границ участка заявителя до ВРУ специализированного продовольственного торгового киоска заявителя по ул. Кирова, 69 несет ответственность заявитель.

Согласно п. 8 Акта № 3109 Энергопринимающие устройства Заявителя опосредованы присоединены к объектам электросетевого хозяйства сетевой

организации через ВРУ подземного перехода (владельцем которого на момент составления АКТА № 3109 была ИП <...>).

Как следует из заявления от 15.07.2019 10 августа около 18 часов в торговый киоск, расположенный по адресу г. Новокузнецк, ул. Кирова, 69, была прекращена подача электроэнергии. Диспетчер ООО «Горэлектросеть» был поставлен в известность в 18 часов 45 минут. Представители ООО «Горэлектросеть», выехавшие на место, в тот же день не смогли попасть в ВРУ подземного перехода, т.к. дверь была заперта, о чем был составлен АКТ осмотра от 10.08.2018.

23 августа 2018 года был произведен осмотр электрощитовой подземного перехода, доступ был предоставлен представителем ООО «Продторг», без подтверждения полномочий, но с устных пояснений сообщив, что ООО «Продторг» является арендатором подземного перехода. Был составлен Акт осмотра от 23.08.2018, согласно которому кабель питающий киоск ИП <...> частично отсутствует, восстановить электроснабжения на момент осмотра в - нет возможности из-за отсутствия кабеля и по причине того, что представитель ООО «Продторг» потребовал покинуть представителей сетевой организации.

27.08.2018 ООО «Горэлектросеть» был составлен АКТ о необеспечении доступа сетевой организации, из которого следует, что владельцем помещений подземного перехода не был предоставлен доступ к электрощитовой для восстановления электроснабжения НТО, принадлежащего ИП <...>.

07.02.2019 ООО «ГЭС» обратилось в КУМИ г. Новокузнецка с письмом (исх. № 14-812-1) об обеспечении 14.02.2019 доступа в электрощитовую подземного перехода для восстановления кабеля.

07.02.2019 в адрес ООО «Продторг», а также на электронную почту ООО «Продторг» КУМИ г. Новокузнецка было направлено уведомление (исх. № 351/9) об организации 14.02.2019 доступа в электрощитовую подземного перехода.

12.02.2019 КУМИ г. Новокузнецка в адрес ООО «ГЭС», а также на электронную почту ООО «ГЭС» было направлено письмо (исх. № 406/9) об уведомлении ООО «Продторг» об организации 14.02.2019 доступа в электрощитовую подземного перехода.

14.02.2019 ООО «Горэлектросеть» был составлен Акт о возобновлении подачи электрической энергии в торговом павильоне, принадлежащем ИП <...>.

26.02.2019 сетевой организацией был составлен Акт осмотра, согласно которому электроснабжение потребителя ИП <...> отсутствует, по причине отсутствия участка КЛЭП-0,4 кВ от подземного перехода до киоска, принадлежащего ИП <...>, доступ в электрощитовую также представителями ООО «Продторг» предоставлен не был.

27.02.2019 ООО «Горэлектросеть» был составлен Акт о возобновлении подачи электрической энергии, согласно которому представителями сетевой организации участок КЛЭП-0,4 кВ был восстановлен, подачи электроэнергии павильона была возобновлена.

11.03.2019 сетевой организацией был составлен аналогичный АКТ осмотра об отсутствии электроснабжения НТО ИП <...>.

14.03.2019 ООО «Горэлектросеть» был составлен Акт о возобновлении подачи электрической энергии в торговом павильоне ИП <...>.

15.03.2019 сетевой организацией был составлен аналогичный АКТ осмотра об отсутствии электроснабжения НТО ИП <...>.

18.03.2019 ООО «ГЭС» обратилось в КУМИ г. Новокузнецка с письмом (исх. № 14-1836/2-211) об обеспечении 22.03.2019 доступа в электрощитовую подземного перехода для восстановления электроснабжения киоска ИП <...>.

19.03.2019 в адрес ООО «Продторг» КУМИ г. Новокузнецка, а также на электронную почту ООО «Продторг» КУМИ г. Новокузнецка было направлено уведомление (исх. № 826/9) об организации 22.03.2019 доступа в электрощитовую подземного перехода.

19.03.2019 в адрес ООО «ГЭС» КУМИ г. Новокузнецка было направлено письмо (исх. № 827/9) об уведомлении ООО «Продторг» об организации 22.03.2019 доступа в электрощитовую подземного перехода.

22.03.2019 ООО «Горэлектросеть» был составлен Акт о возобновлении подачи электрической энергии в торговом павильоне ИП <...>.

26.03.2019 ООО «Горэлектросеть» составило Акт осмотра, согласно которому, повреждений питающей КЛЭП-0,4 кВ не обнаружено. В других электроустановках, подключенных от щитовой подземного перехода электроснабжение имеется. Доступ в щитовую подземного перехода представителями ООО «Продторг» предоставлен не был.

15.04.2019 ООО «ГЭС» обратилось в КУМИ г. Новокузнецка с письмом (исх. № 14-2614-1) об обеспечении 23.04.2019 доступа в электрощитовую подземного перехода для восстановления электроснабжения киоска ИП <...>.

16.04.2019 в адрес ООО «Продторг» КУМИ г. Новокузнецка, а также на электронную почту ООО «Продторг» КУМИ г. Новокузнецка было направлено уведомление (исх. № 1163/9) об организации 23.04.2019 доступа в электрощитовую подземного перехода.

17.04.2019 в адрес ООО «ГЭС» КУМИ г. Новокузнецка было направлено письмо (исх. № 1172/9) об уведомлении ООО «Продторг» об организации 23.04.2019 доступа в электрощитовую подземного переход.

23.04.2019 доступ представителей ООО «ГЭС» в электрощитовую подземного перехода не был обеспечен в связи с неявкой ООО «Продторг» (акт от 23.04.2019).

23.04.2019 в адрес ООО «Продторг» КУМИ г. Новокузнецка было направлено письмо (исх. № 1263/9) о том, что ООО «Продторг» не был обеспечен доступ представителей ООО «ГЭС», контролирующих соблюдение безопасности эксплуатации распределительного щита в сооружении дорожного транспорта/подземного перехода, в связи с чем КУМИ г. Новокузнецка оставляет за собой право в соответствии с п. 3.6.28 договора аренды № 36838-Б/Ц от 17.08.2018 требовать досрочного расторжения договора аренды. Ответ на предложение КУМИ г. Новокузнецка о расторжении ООО «Продторг» необходимо подать в срок до 30.04.2019.

30.04.2019 ООО «Продторг» в адрес КУМИ г. Новокузнецка направлено письмо с отказом от расторжения договора аренды № 36838-Б/Ц от 17.08.2018, содержащее обоснование отказа.

Общие принципы и порядок обеспечения недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг определяют Правила недискриминационного доступа.

В соответствии с п. 5 Правил недискриминационного доступа в случае если энергопринимающие устройства потребителя электрической энергии присоединены к электрическим сетям сетевой организации через энергетические установки производителей электрической энергии, объекты электросетевого хозяйства лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, или бесхозяйные объекты электросетевого хозяйства, которые имеют непосредственное присоединение к сетям сетевых организаций (далее - опосредованное присоединение к электрической сети), такой потребитель заключает договор с той сетевой организацией, к сетям которой присоединены энергетические установки производителей электрической энергии, бесхозяйные объекты электросетевого хозяйства или энергопринимающие устройства (объекты электросетевого хозяйства) лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, к которым непосредственно присоединено его энергопринимающее устройство.

При этом точкой поставки по договору будет являться точка присоединения энергопринимаемого устройства потребителя электроэнергии к объекту электросетевого хозяйства лица, не оказывающего услуг по передаче электрической энергии.

Согласно п. 6 Правил недискриминационного доступа собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии. В этом случае к их отношениям по передаче электрической энергии применяются положения настоящих Правил, предусмотренные для сетевых организаций.

Потребители услуг, опосредованно присоединенные к электрическим сетям, оплачивают услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Кемеровским УФАС России установлено, что тарифы на передачу электрической энергии для ООО «Продторг», КУМИ г. Новокузнецк Региональной энергетической комиссией Кемеровской области не установлены.

Следовательно, ООО «Продторг», КУМИ г. Новокузнецк не оказывают услуги по передаче электрической энергии, тем самым не являются сетевыми организациями.

Поскольку КУМИ г. Новокузнецк является собственником объектов электросетевого хозяйства, в связи с чем, на него распространяются требования Правил недискриминационного доступа, таким образом, не вправе препятствовать перетоку электрической энергии через свои объекты электросетевого хозяйства для потребителя ИП <...>.

Вместе с тем, Кемеровским УФАС России установлено, что ООО «Продторг» арендует подземный переход в котором расположен НТО ИП <...>, а значит владеет на законном основании (основании аренды) объектами электросетевого хозяйства, через которые опосредованы присоединены энергопринимающие устройства Заявителя.

Согласно ч. 4 ст. 26 Закона об электроэнергетики сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства. Указанное лицо в установленном порядке также обязано осуществлять по требованию гарантирующего поставщика (энергосбытовой, сетевой организации) действия по введению полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии такими энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики и оплачивать стоимость потерь, возникающих на находящихся в его собственности объектах электросетевого хозяйства.

На основании изложенного в действиях ООО «Продторг» усматриваются признаки нарушения Правил недискриминационного доступа, ответственность за нарушение которых установлена ч. 1 ст. 9.21 далее - КоАП РФ, а именно препятствование перетоку электроэнергии.

Согласно ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к

услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Указанные сведения являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

#### ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении ООО «Продторг» (ИНН/КПП 0400001680/ 040001001, ОГРН: 1160400054011 дата регистрации юридического лица 28.10.2016) дело по признакам нарушения Правил недискриминационного доступа, выразившегося в учинении препятствий перетоку электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства, находящиеся в аренде у ООО «Продторг», потребителю ИП <...>, энергопринимающие устройства которого опосредованно присоединены к электрическим сетям сетевой организации.
2. Провести административное расследование.
3. В соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ ООО «Продторг», надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Кемеровское УФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:
  - копию действующего договора электроснабжения, заключенного ООО «Продторг» с энергоснабжающей организацией (со всеми изменениями, приложениями и дополнениями);
  - копию договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «Продторг», заключенного с сетевой организацией (со всеми изменениями, приложениями и дополнениями);
  - копии всех Актов, составленных при осуществлении технологического присоединения ООО «Продторг» к электрическим сетям сетевой организации;
  - копию действующей однолинейной схемы электроснабжения ООО «Продторг»;
  - копию Актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности объектов электросетевого хозяйства между ООО «Продторг» и ИП <...>;
  - копию всей имеющейся переписки между ООО «Продторг» и энергоснабжающей организацией, ИП <...> по вопросу электроснабжения объекта Заявителя;
  - нормативное правовое обоснование учинения препятствий перетоку электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие ООО «Продторг» на праве аренды, потребителю ИП <...>, энергопринимающие устройства которого опосредованно присоединены к сетям сетевой организации.

Ответственность за непредставление или несвоевременное представление указанных сведений (информации), установлена ст. 19.7 КоАП РФ.

4. Законному представителю ООО «Продторг», надлежит явиться 11.10.2019 в 10 ч. 00 мин. по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5, каб. 305 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 042/04/9.21-1118/2019 об административном правонарушении.

В соответствии с п. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от участия в составлении протокола.

В соответствии с ч. 4 ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

<...>