

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «КМ-Строй» на действия единой комиссии уполномоченного органа — отдела по финансам, бюджету и мобилизации доходов администрации Панинского муниципального района Воронежской области при проведении открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт на выполнение подрядных работ по строительству пристройки к зданию МУЗ «Панинская ЦРБ» (реестровый номер торгов - 53)

(дело № 62-з)

21.03.2011 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе: <...> - председатель Комиссии; <...> - члены Комиссии, в присутствии представителей:

единой комиссии отдела по финансам, бюджету и мобилизации доходов администрации Панинского муниципального района Воронежской области — члена единой комиссии <...>,

ООО «КМ-Строй» - <...>,

рассмотрев жалобу ООО «КМ-Строй» на действия единой комиссии уполномоченного органа — отдела по финансам, бюджету и мобилизации доходов администрации Панинского муниципального района Воронежской области при проведении открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт на выполнение подрядных работ по строительству пристройки к зданию МУЗ «Панинская ЦРБ» (реестровый номер торгов - 53) для нужд МУЗ Панинская ЦРБ, **установила:**

В адрес Воронежского УФАС России поступила жалоба ООО «КМ-Строй» (г. Воронеж, ул. Шишкова, 75 б, оф.6) (далее — Заявитель) на действия единой комиссии уполномоченного органа — отдела по финансам, бюджету и мобилизации доходов администрации Панинского муниципального района (Воронежская область, р.п. Панино, ул. Советская, 2) (далее - Уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт на выполнение подрядных работ по строительству пристройки к зданию МУЗ «Панинская ЦРБ» (далее — Аукцион).

По мнению Заявителя нарушены его права и законные интересы отказом в допуске к участию в Аукционе по основанию отсутствия в составе заявки допусков ко всем видам работ, предусмотренным аукционной документацией, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Представитель единой комиссии считает доводы, изложенные в жалобе необоснованными, действия единой комиссии соответствующими законодательству.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив предоставленные доказательства, Комиссия установила следующее.

31.12.2011 года Заказчиком на официальном сайте www.zakaz.govrn.ru, www.panino-region.ru размещено извещение о проведении Аукциона.

Согласно п.11.3 протокола от 05.03.2011г. № 53-а рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе ООО «КМ-Строй» отказано в допуске к участию в Аукционе в соответствии с п.4 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов по основанию несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям пунктов 11,12 Информационной карты документации об аукционе, а именно: «нет допуска ко всем видам работ, требуемым аукционной документацией в действующем свидетельстве о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства по предмету аукциона, выданного саморегулируемой организацией в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации».

На рассмотрении жалобы представитель единой комиссии пояснила, что основанием отказа в допуске к участию в Аукционе ООО «КМ-Строй» явилось не предоставление в составе заявки на участие в аукционе копии свидетельства о допуске к видам работ, предусмотренных контрактом, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, соответствующих коду «33.4» «Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», утвержденного Приказом Минрегиона России от 30.12.2009г. № 624, а именно: работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) (Объекты электроснабжения до 110 кВт включительно).

Согласно подпункту «б» п. 3 ч. 2 статьи 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному п.1 ч.1 ст.11 названного закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

В соответствии с ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ, в соответствии с Приказом Минрегиона России от 30.12.2009г. № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Подпунктом 1 п.12 раздела 1.2 ч.1 документации об аукционе (Информационная карта аукциона) установлено требование о соответствии участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона, а именно: наличие выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства:

6. Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций

6.1. Опалубочные работы

6.2 Арматурные работы

6.3 Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций

7. Монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций

7.1 Монтаж фундаментов и конструкций подземной части зданий и сооружений

7.2.Монтаж элементов конструкций надземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясов, панелей, стен и перегородок

10. Монтаж металлических конструкций

10.1 Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений

12. Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промысловых трубопроводов)

12.9. Гидроизоляция строительных конструкций

12.10. Работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования

16. Устройство наружных сетей водопровода

16.1. Укладка трубопроводов водопроводных

- 16.2. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей
- 16.3. Устройство водопроводных колодцев, оголовков, гасителей водосборов
- 16.4. Очистка полости и испытание трубопроводов водопровода
- 17. Устройство наружных сетей канализации
- 17.1. Укладка трубопроводов канализационных безнапорных
- 17.2. Укладка трубопроводов канализационных напорных
- 17.3. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования канализационных сетей
- 17.4. Устройство канализационных и водосточных колодцев
- 17.7. Очистка полости и испытание трубопроводов канализации
- 18. Устройство наружных сетей теплоснабжения
- 18.3. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования сетей теплоснабжения
- 18.4. Устройство колодцев и камер сетей теплоснабжения

20. Устройство наружных электрических сетей

20.2 Устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно

20.5. Монтаж и демонтаж опор для воздушных линий электропередачи напряжением до 35 кВ.

В случае отсутствия какого-либо вида работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту участник размещения заказа в своем свидетельстве должен иметь допуск к следующему виду работ:

33.3. Жилищно-гражданское строительство

33.4. Объекты электроснабжения до 110 кВт включительно

33.5. Объекты теплоснабжения

33.6. Объекты газоснабжения

33.7. Объекты водоснабжения и канализации

Изучив заявку на участие в аукционе ООО «КМ-Строй», Комиссия установила, что в соответствии с содержащейся в заявке копией свидетельства № 0807.03-2010-366215649-С-133 от 10.12.2010 г. о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного НП «Саморегулируемая организация «Волгоградские строители»» (далее - свидетельство), ООО ООО «КМ-Строй» вправе самостоятельно, без привлечения субподрядных организаций, выполнять работы, являющиеся предметом контракта, в том числе, предусмотренные кодами «20.2.» (Устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно); «20.5.» (Монтаж и демонтаж опор для воздушных линий электропередачи напряжением до 35 кВ).

Вместе с тем, коду «33.4» «Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее - Перечень), утвержденного Приказом Минрегиона России от 30.12.2009г. № 624 соответствуют работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) на объектах электроснабжения до 110 кВт включительно.

Таким образом, наличие допуска к выполнению видов работ, предусмотренных кодом «33.4» Перечня предоставляет право выполнять функции генерального подрядчика на объектах жилищно-гражданского строительства и, соответственно, привлекать к работам субподрядные организации.

При имеющихся обстоятельствах, учитывая, что ООО «КМ-Строй» вправе лично выполнять работы, предусмотренные контрактом, в том числе, предусмотренные кодами «20.2.», «20.5.» Перечня, Комиссия полагает, что заявка ООО «КМ-Строй», не содержащая допуска к видам работ, предусмотренным кодом «33.4» Перечня, соответствует требованиям документации об аукционе.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В соответствии с требованиями ч.1 ст. 36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе.

В ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов содержится перечень оснований для отказа в допуске к участию в аукционе.

В соответствии с положениями ч.2 ст.12 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям не допускается.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях единой комиссии нарушения требований ч.2 ст.12 Закона о размещении заказов, выразившихся в необоснованном отказе ООО «КМ-Строй» в допуске к участию в Аукционе по основанию не предоставления в составе заявки на участие в аукционе копии свидетельства о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

На основании изложенного, руководствуясь ч.ч. 1, 2, 4 ст. 57, ч.6 ст. 60 Закона о размещении заказов, на основании п.1 ч.9 ст.17 Закона о размещении заказов Комиссия, **решила:**

1. Признать жалобу ООО «КМ-Строй» на действия единой комиссии уполномоченного органа — отдела по финансам, бюджету и мобилизации доходов администрации Панинского муниципального района Воронежской области при проведении открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт на выполнение подрядных работ по строительству пристройки к зданию МУЗ «Панинская ЦРБ» (реестровый номер торгов — 53) обоснованной.

2. Признать в действиях единой комиссии нарушения требований ч.2 ст.12 Закона о размещении заказов, выразившиеся в необоснованном отказе в допуске к участию в Аукционе ООО «КМ-Строй» по основанию не предоставления в составе заявки на участие в аукционе копии свидетельства о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

3. Выдать предписание единой комиссии отдела по финансам, бюджету и мобилизации доходов администрации Панинского муниципального района Воронежской области Управления государственного заказа и организации торгов Воронежской области об устранении нарушений требований ч.2 ст.12 Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть решения объявлена 21.03.2011г.

В полном объеме решение изготовлено 24.03.2011г.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии