РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-588/20

12 августа 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей Банка ВТБ (ПАО) (далее - Организатор торгов) и ООО "ЛОТУС-Электроникс" (далее - Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№29018-ЭП/20 от 04.08.2020) ООО "ЛОТУС-Электроникс" на действия закупочной комиссии организатора торгов Банка ВТБ (ПАО) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку источника бесперебойного питания, комплекта аккумуляторных батарей и выполнение демонтажных, монтажных и пусконаладочных работ в помещении ГРЩ объекта Банка ВТБ (ПАО) по адресу: г. Москва, Перовское ш., д. 1, стр.3 (извещение №32009314210), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

13 июля 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32009314210 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку источника бесперебойного питания, комплекта аккумуляторных батарей и выполнение демонтажных, монтажных и пусконаладочных работ в помещении ГРЩ объекта Банка ВТБ (ПАО) по адресу: г. Москва, Перовское ш., д. 1, стр.3, включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг Банка ВТБ (ПАО) (далее – Положение о закупках), версия 22 от 29.04.2020, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 006 946,39
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	13.07.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	22.07.2020 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	24.07.2020 (МСК) 29.07.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Москва, Пресненская наб., д. 12

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявки ООО "ЛОТУС-Электроникс" от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 24.07.2020 № 32009314210-01 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО "ЛОТУС-Электроникс" по причине предоставления в Техническом предложении участника недостоверных сведений, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением № 78/24296/20 от 05.08.2020 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Банк ВТБ (ПАО) относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 24.07.2020 № 32009314210-01 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО "ЛОТУС-Электроникс" со следующим пояснением:

«Первая часть заявки на участие в конкурентной процедуре закупки и Участник, подавший первую часть заявки, признаны несоответствующими требованиям пункта 8 документации конкурентной процедуры закупки, а также пункта 4.4.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг в Банке ВТБ (ПАО),а именно: Заказчиком установлено требование: «требуемое расстояние от задней стенки ИБП до стены не должно быть более 300 мм»; участник закупки подтвердил соответствие данному требованию, между тем согласно информации из Руководства пользователя Kehua, данное расстояние должно быть не менее 800 мм, Таким образом, участник предоставил в Техническом предложении недостоверные сведения».

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 2 Документации первая часть заявки должна содержать описание поставляемой продукции – Техническое предложение (Форма 1).

Согласно п. 3 Документации описание Участником поставляемого товара, который является предметом договора, заключаемого по результатам конкурентной процедуры закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и

качественных характеристик, описание Участником выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом договора, заключаемого по результатам конкурентной процедуры закупки, их количественных и качественных характеристик, а также иные предложения об условиях исполнения договора должны быть оформлены в соответствии с требованиями документации конкурентной процедуры закупки и по прилагаемым формам (Форма 1 – Техническое предложение, Форма 2 – Заявка на участие в конкурентной процедуре закупки, Форма 3 – Ценовое предложение).

Формой 1 «Техническое предложение» в составе Документации предусмотрено, что участник должен подтвердить выполнение каждого требования, предусмотренного в Требованиях к закупаемой продукции (описании предмета закупки) – Приложении 7 к Документации конкурентной процедуры закупки.

Согласно пп. 1.1 п. 13 Приложения 7 к Документации в отношении закупаемых ИБП в числе прочего определено, что требуемое расстояние от задней стенки ИБП до стены не должно быть более 300 мм.

Пунктом 8 Документации установлено, что участники процедуры закупки не допускаются к участию в процедуре закупки в случае представления в составе заявки на участие в процедуре закупки недостоверных сведений об Участнике процедуры закупки, о субподрядчиках (соисполнителях, субпоставщиках), лицах, выступающих на стороне Участника процедуры закупки, или о продукции, являющейся предметом договора, заключаемого по результатам процедуры закупки.

Представители Организатора торгов пояснили, что Заявитель в своей заявке подтвердил соответствие данному требованиям пп. 1.1 п. 13 Приложения 7 к Документации и указал предлагаемую к поставке модель ИБП Kehua KR 3330, однако, в руководстве пользователя ИБП серии KR (10кВА-200кВА) на странице 28 указано, что для всей серии KR (в том числе для модели KR 3330) необходимо обеспечить не менее 800мм от задней стенки ИБП до стены.

Вместе с тем, руководство пользователя ИБП серии KR (10кВА-200кВА), ссылка на которое приводится Организатором торгов, не было представлено в составе заявки ООО "ЛОТУС-Электроникс", а также не запрашивалось закупочной комиссией Организатора торгов у производителя предлагаемого к поставке товара, вследствие чего не имело статус официального документа подтвержденной достоверности.

При этом, представленная в заявке ООО "ЛОТУС-Электроникс" Форма 1 «Техническое предложение» полностью соответствовала требованиям Документации к ее содержанию и оформлению.

Таким образом Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результатам изучения представленных документов и материалов установлено, что закупочной комиссией Организатора торгов принято необоснованное решение об отклонении заявки ООО "ЛОТУС-Электроникс" согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 24.07.2020 № 32009314210-01 в порядке, не соответствующем Документации.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора торгов по неправомерному отклонению заявки ООО "ЛОТУС-Электроникс" от участия в Закупке согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 24.07.2020 № 32009314210-01 в порядке, не соответствующем Документации, нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении требований, которые не указаны в документации о закупке, допущенное при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх.№29018-ЭП/20 от 04.08.2020) ООО "ЛОТУС-Электроникс" на действия закупочной комиссии организатора торгов Банка ВТБ (ПАО) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку источника бесперебойного питания, комплекта аккумуляторных батарей и выполнение демонтажных, монтажных и пусконаладочных работ в помещении ГРЩ объекта Банка ВТБ (ПАО) по адресу: г. Москва, Перовское ш., д. 1, стр.3 (извещение №32009314210), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов Банка ВТБ (ПАО) нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, допущенное при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх.№29018-ЭП/20 от 04.08.2020) ООО "ЛОТУС-Электроникс" на действия закупочной комиссии организатора торгов Банка ВТБ (ПАО) (ИНН 7702070139, ОГРН 1027739609391) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку источника бесперебойного питания, комплекта аккумуляторных батарей и выполнение демонтажных, монтажных и пусконаладочных работ в помещении ГРЩ объекта Банка ВТБ (ПАО) по адресу: г. Москва, Перовское ш., д. 1, стр.3 (извещение №32009314210) обоснованной.

2. Признать в действиях закупочной комиссии организатора торгов Банка ВТБ (ПАО) (ИНН 7702070139, ОГРН 1027739609391) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку источника бесперебойного питания, комплекта аккумуляторных батарей и выполнение демонтажных, монтажных и пусконаладочных работ в помещении ГРЩ объекта Банка ВТБ (ПАО) по адресу: г. Москва, Перовское ш., д. 1, стр.3 (извещение №32009314210) нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении требований, которые не указаны в документации о закупке, допущенное путем неправомерного отклонения от участия в Закупке заявки ООО "ЛОТУС-Электроникс" от участия в Закупке согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 24.07.2020 № 32009314210-01 в порядке, не соответствующем Документации.

3. Закупочной комиссии организатора торгов Банка ВТБ (ПАО) (ИНН 7702070139, ОГРН 1027739609391) выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку источника бесперебойного питания, комплекта аккумуляторных батарей и выполнение демонтажных, монтажных и пусконаладочных работ в помещении ГРЩ объекта Банка ВТБ (ПАО) по адресу: г. Москва, Перовское ш., д. 1, стр.3 (извещение №32009314210), путем отмены составленных протоколов, повторного проведения этапов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на

участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Банка ВТБ (ПАО) и Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

12 августа 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>;

на основании решения Комиссии от 12.08.2020 № Т02-588/20 по жалобе на действия закупочной комиссии организатора торгов Банка ВТБ (ПАО) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку источника бесперебойного питания, комплекта аккумуляторных батарей и выполнение демонтажных, монтажных и пусконаладочных работ в помещении ГРЩ объекта Банка ВТБ (ПАО) по адресу: г. Москва,

Перовское ш., д. 1, стр.3 (извещение №32009314210, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Закупочной комиссии организатора торгов Банка ВТБ (ПАО) (ИНН 7702070139, ОГРН 1027739609391) совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку источника бесперебойного питания, комплекта аккумуляторных батарей и выполнение демонтажных, монтажных и пусконаладочных работ в помещении ГРЩ объекта Банка ВТБ (ПАО) по адресу: г. Москва, Перовское ш., д. 1, стр.3 (извещение №32009314210), путем отмены составленных протоколов, повторного проведения этапов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Банка ВТБ (ПАО) и Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 14 сентября 2020 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.