РЕШЕНИЕ

16 сентября 2015 г. г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Координирующий распределительный центр «ЭФКО-Каскад» (далее – ООО «КРЦ «ЭФКО-Каскад») на действия организатора торгов конкурсного управляющего «…» при проведении торгов по продаже имущества должника ИП Кириллова А.В. в форме аукциона с открытой формой представления предложений о цене,

в отсутствие представителя заявителя - ООО «КРЦ «ЭФКО-Каскад» (уведомлено надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы),

в присутствии представителя организатора торгов – конкурсного управляющего «….» (по доверенности от 15.07.2015 года),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «КРЦ «ЭФКО-Каскад» на действия организатора торгов конкурсного управляющего «….» при проведении торгов по продаже имущества должника ИП Кириллова А.В. в форме аукциона с открытой формой представления предложений о цене.

Заявитель сообщает следующее.

Определением Арбитражного суда Новосибирской области по делу от 13.08.2014 года № А45-12244/2014 в отношении Индивидуального предпринимателя Кириллова ... введена процедура наблюдения.

Определением Арбитражного суда Новосибирской области от 21.10.2014 года в реестр требований кредиторов ИП Кириллова А.В. включена задолженность перед ООО «КРЦ «ЭФКО-Каскад» в сумме 1 014 734, 57 рублей, из которых 840 126, 20 рублей основного долга.

Решением Арбитражного суда Новосибирской области от 08.12.2014 года по делу № А45-12244/2014 ИП Кириллов А.В. (... признан несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство, конкурсным управляющим утвержден «….».

19.06.2015 года на интернет-сайте http://www.kommersant.ru (в печатной версии газеты Коммерсантъ от 20.06.2015 года № 107) организатором торгов Конкурсным управляющим «….» () опубликовано сообщение № 54030253493 о проведении торгов по продаже имущества должника в форме Аукциона с открытой формой представления предложений о цене.

В составе Лота № 1 на торги выставлен Автомобиль Volkswagen Touareg, <...>. Начальная цена лота № 1 составляет 759 924,00 рублей.

В составе лота № 2 на торги выставлен Земельный участок (земли населенных пунктов - для жилищного строительства и эксплуатации жилых домов и объектов инфраструктуры жилой территориальной зоны), 675 кв. м., кадастровый номер 54:19:070124:358, расположенный по адресу: НСО, Новосибирский р-н, МО Морской сельсовет, с. Ленинское. Указанный земельный участок находится в залоге в пользу ОАО «Россельхозбанк». Начальная цена лота № 2 составляет 399 216,00 руб.

10.07.2015 года на сайте http://www.kommersant.ru (в печатной версии газеты Коммерсантъ от 11.07.2015 года № 122) организатором торгов Конкурсным управляющим «….» опубликовано сообщение № 54030257408 о приостановлении торгов № 3268-ОАОФ, назначенных на 27.07.2015 год.

26.08.2015 года на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве (http://bankrot.fedresurs.ru/) опубликовано сообщение № 720787 о возобновлении торгов № 3268-ОАОФ. Возобновленные торги назначены на 09.00 часов 23.09.2015 года на электронной площадке ООО «Аукционы Сибири» http://ausib.ru/.

В сообщении о возобновлении торгов также указано, что наименования лотов, начальная цена продажи, порядок предоставления заявок на участие в торгах, оплаты задатка, проведения торгов и предложения цены - согласно публикации о назначении торгов (сообщение № 54030253493 в газете «Коммерсантъ» от 20.06.2015 года № 107, стр. 84; сообщение на сайте ЕФРСБ от 16.06.2015 года № 640120).

В объявлении о проведении торгов в форме аукциона по продаже имущества ИП Кириллова А.В. опубликованного 19.06.2015 года на сайте http://www.kommersant.ru (в печатной версии газеты Коммерсантъ от 20.06.2015 года № 107) указано, что для участия в торгах претендентам необходимо представить оператору электронной площадки заявку на участие в торгах, которая должна содержать:

1. Обязательство участника открытых торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении открытых торгов.
2. Идентификационный номер налогоплательщика.
3. Код причины постановки на учет.
4. Основной государственный регистрационный номер.
5. Фирменное наименование (наименование).
6. Полное наименование, сокращенное наименование.
7. Наименование на иностранном языке.
8. Сведения об организационно-правовой форме.
9. О месте нахождения.
10. Почтовый адрес (для юридического лица).
11. Фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица).
12. Номер контактного телефона.
13. Адрес электронной почты.
14. Сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности.
15. Сведения о третьих лицах, являющихся участниками в капитале заявителя.

Согласно сообщению, к заявке необходимо приложить:

1. Полученную не более чем за десять рабочих дней до дня представления заявки на участия в торгах выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, заверенную органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц (для юридических лиц).
2. Полученную не более чем за десять рабочих дней до дня представления заявки на участие в торгах выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, заверенную органом, осуществляющим государственную регистрацию индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя).
3. Засвидетельствованные в нотариальном порядке копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица).
4. Надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица).
5. Решение об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника открытых торгов приобретение имущества или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой.
6. Копии свидетельства о присвоении идентификационного номера налогоплательщика, кода причины постановки на учет, свидетельства о присвоении основного государственного регистрационного номера.
7. Документ, подтверждающий полномочия руководителя лица, действующего от имени заявителя без доверенности.
8. Копию устава заявителя (для юридических лиц) в последней редакции.
9. Копию платежного документа, подтверждающего внесение задатка, с отметкой банка о списании денежных средств.
10. В случае подачи заявки через представителя дополнительно представляются: копия паспорта представителя и доверенность на право подписания и (или) подачу заявки на участие в торгах.
11. Нотариально заверенное согласие супруга (супруги) на приобретение имущества, выставляемого на торги;
12. Опись документов, удостоверенную подписью заявителя.

Между тем, согласно пункту 11 Закона о банкротстве заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

- наименование,
- организационно-правовая форма,
- место нахождения,
- почтовый адрес заявителя (для юридического лица);
- фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);
- номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам,

внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

К заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов:

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица),
- выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя),
- документы, удостоверяющие личность (для физического лица),
- надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица),
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Согласно пункту 4.3 Приказа № 54 заявка на участие в открытых торгах должна содержать:

- обязательство участника открытых торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении открытых торгов;
- действительную на день представления заявки на участия в торгах выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица),
- действительную на день представления заявки на участие в торгах выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя),
- копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица),
- надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица),
- копию решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника открытых торгов приобретение имущества (предприятия) или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой,
- фирменное наименование (наименование),
- сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица),
- фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица),
- номер контактного телефона,

- адрес электронной почты,
- идентификационный номер налогоплательщика;
- копии документов, подтверждающих полномочия руководителя (для юридических лиц);
- сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий.

Таким образом, требование от заявителей предоставления для участия в торгах:

- полученную не более чем за десять рабочих дней до дня представления заявки на участия в торгах выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, заверенную органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц,
- полученную не более чем за десять рабочих дней до дня представления заявки на участие в торгах выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, заверенную органом, осуществляющим государственную регистрацию индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя),
- решения об одобрении или совершении крупной сделки, вместо копии данного решения,
- документа, подтверждающего полномочия руководителя лица, действующего от имени заявителя без доверенности, вместо копии указанного документа,

а также обязание предоставить:

- сведения о третьих лицах, являющихся участниками в капитале заявителя,
- описи документов представленных для участия на торгах,
- нотариально заверенное согласие супруга (супруги) на приобретение имущества, выставляемого на торги,
- копию устава заявителя (для юридических лиц) в последней редакции; копии свидетельства о присвоении идентификационного номера налогоплательщика; кода причины постановки на учет, основного государственного регистрационного номера, полного и сокращенного наименования, наименование на иностранном языке в заявке на участие в торгах,
- свидетельства о присвоении основного государственного регистрационного номера; копии паспорта представителя, в случае подачи заявки на участие в торгах через представителя,
- засвидетельствованные в нотариальном порядке копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица)

ограничивает потенциальных приобретателей имущества должника, на участие в торгах.

По мнению заявителя, приведённый перечень документов и требований к их оформлению нарушает статью 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», приказ Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 года № 54, статью 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности

(банкротстве)». Организатор не имеет права расширять перечень документов, обозначенный законом, а также иным образом ограничивать доступ к торгам за пределами предписанного законом.

В своих возражениях конкурсный управляющий «….» сообщил следующее.

Заявитель жалобы полагает, что требование предоставления для участия в торгах ряда документов ограничивает потенциальных приобретателей имущества должника на участие в торгах. По мнению заявителя жалобы, документами и сведениями, ограничивающими круг потенциальных покупателей, являются:

1. Выписки из ЕГРЮЛ и ЕГРИП, заверенную регистрирующим органом и полученную не более чем за десять дней до представления заявки на участие в торгах.
2. Решение об одобрении или совершении крупной сделки и документ, подтверждающий полномочия лица, действующего от имени заявителя без доверенности, вместо копии данного решения.
3. Сведения о третьих лицах, являющихся участниками в капитале заявителя.
4. Описи документов, представленных для участия в торгах.
5. Нотариально заверенное согласие супруга (супруги) на приобретение имущества, выставляемого на торги.
6. Копия устава заявителя (для юридических лиц) в последней редакции; копии свидетельства о присвоении ИНН, КПП, ОГРН, полного и сокращенного наименования, наименование на иностранном языке в заявке на участие в торгах.
7. Засвидетельствованные в нотариальном порядке копии документов, удостоверяющих личность.

По мнению заявителя жалобы, приведенный перечень документов и требований к их оформлению нарушает статью 17 ФЗ «О защите конкуренции», приказ МЭР РФ № 54, статью 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»: организатор торгов не имеет права расширять перечень документов, обозначенный законом, а также иным образом ограничивать доступ к торгам за пределами предписанного законом.

По существу поступившей жалобы конкурсный управляющий поясняет следующее.

1. Установленные организатором торгов требования к заявкам на участие в торгах определены в Положении о порядке, сроках и условиях продажи имущества ИП Кириллова Л.В., утвержденном собранием кредиторов должника от 05.06.2015 года.

Определением Арбитражного суда Новосибирской области по делу
№ А45-12244/2014 от 21.10.2014 года требования ООО «КРЦ «ЭФКО-Каскад» включены в реестр требований кредиторов ИП Кириллова А.В. в размере 840 126,20 рублей - основной долг, 79 817,19 рублей - проценты за пользование коммерческим кредитом, 81 991,20 рублей - пени, 12 799,98 рублей - государственной пошлины, всего - 1 014 734,57 рублей.

Таким образом, заявитель жалобы является конкурсным кредитором ИП Кириллова А.В. с правами, наделенными статьями 15, 34, 35 Закона о банкротстве, в том числе, правом голосовать по вопросам повестки собрания кредиторов,

давать письменные и устные пояснения, замечания и предложения по вопросам повестки собрания кредиторов.

В соответствии со статьями 110, 111, 139 Закона о банкротстве в течение месяца с даты окончания инвентаризации или оценки имущества должника конкурсный управляющий представляет собранию кредиторов для утверждения предложение о продаже имущества должника, включающее в себя сведения о составе этого имущества, о сроках его продажи, о форме торгов (аукцион или конкурс), об условиях конкурса (в случае, если продажа этого имущества в соответствии с законодательством осуществляется путем проведения конкурса), о форме представления предложений о цене этого имущества, о начальной цене его продажи, о средствах массовой информации и сайтах в сети "Интернет", где предлагается опубликовать и разместить сообщение о продаже этого имущества, о сроках опубликования и размещения указанного сообщения.

В этих целях конкурсным управляющим 05.06.2015 года проведено собрание кредиторов ИП Кириллова А.В. по вопросу утверждения Положения о порядке, сроках и условиях продажи имущества должника, а также утверждения начальной цены продажи имущества.

Как усматривается из протокола собрания кредиторов ИП Кириллова А.В. ООО «КРЦ «ЭФКО-Каскад» в собрании не участвовало, пояснений и предложений по внесению изменений в Положение не представило; кредиторами, присутствовавшими на собрании, принято решение об утверждении Положения в редакции, предложенной конкурсным управляющим.

Таким образом, собрание кредиторов, действуя в пределах своей компетенции, утвердило Положение о продаже имущества должника, предусмотрев, в том числе, требования, предъявляемые к заявкам на участие в торгах.

2. Установление срока выдачи выписки из ЕГРЮЛ / ЕГРИП.

В соответствии с пунктом 11 статьи 110 Закона о банкротстве к заявке на участие в торгах должны прилагаться копии ряда документов, в том числе выписки из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в отношении лица, подающего заявку.

В соответствии с пунктом 4.3 Приказа Минэкономразвития России от 15.02.2010 года № 54 выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП должна быть действительна на момент подачи заявки.

Законодательством не установлены критерии действительности выписок из ЕГРЮЛ/ЕГРИП.

Отсутствие в законодательстве конкретных критериев действительности выписок из реестров, равно как и отсутствие срока действительности таковых, определяет, что критерии действительности выписки устанавливаются в каждом конкретном случае исходя из фактических обстоятельств.

Конкурсный управляющий, разрабатывая Положение о порядке продажи имущества должника, действуя добросовестно и разумно, установил в Положение срок действительности выписки из реестра в 10 дней, что было поддержано кредиторами.

Установление такого срока направлено на достижение целей конкурсного производства, максимально быструю продажу имущества, минимальные риски оспаривания торгов и договоров купли-продажи имущества должника, поскольку получение актуальной выписки из ЕГРЮЛ/ЕГРИП позволяет достоверно установить полномочное на подачу заявки лицо, круг участников (учредителей) лица, подающего заявку, и иные актуальные сведения.

Данная позиция подтверждается многочисленной судебной практикой (постановление АС Волго-Вятского округа по делу № А29-7633/2012 от 06.05.2015 года, постановление ФАС Уральского округа по делу № А50-23133/2012 от 21.11.2013 года, постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда по делу № А50-23133/2012 от 06.08.2013 года).

В постановлении Второго арбитражного апелляционного суда по делу № А29-7633/2012 судом указано следующее:

«... Действующим законодательством срок действия выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП) не установлен...

В силу статьи 8 (Закона о государственной регистрации юридических лиц и ИП) предусмотрено, что государственная регистрация осуществляется в срок не более чем пять рабочих дней со дня предоставления документов в регистрирующий орган.

Исходя из сказанного следует, что выписка из ЕГРЮЛ (ЕГРИП), с момента выдачи которой прошел значительно больший срок, чем установлено для регистрации изменений, не может безусловно свидетельствовать о наличии правоспособности лица и достоверно подтверждать иные указанные в ней сведения.

Требование о сроке действительности выписки направлено на защиту интересов участников дела о банкротстве, так как позволяет наиболее достоверно подтвердить сведения об участнике торгов...»

При этом заявителем жалобы не доказано затруднительности либо невозможности представления актуальной выписки из ЕГРЮЛ/ЕГРИП к заявке об участия в торгах и, как следствия, не доказано ограничение круга потенциальных приобретателей имущества должника на участие в торгах названным требованием к заявке.

Таким образом, установление десятидневного срока действительности выписки из ЕГРЮЛ/ЕГРИП соответствует действующему законодательству и не нарушает права и законные интересы должника, кредиторов и потенциальных приобретателей имущества.

3. Требование о представлении решения об одобрении или совершении крупной сделки и документа, подтверждающего полномочия лица, действующего от имени заявителя без доверенности, вместо копии данного решения.

В соответствии с подпунктами б, г пункта 4.3 приказа МЭР РФ № 54 к заявке на участие в торгах прикладываются копия решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законом либо учредительными документами заявителя, копии документов, подтверждающих полномочия руководителя (для юридических лиц).

В соответствии с приказом МЭР РФ № 54, а также регламентом ЭТП «Аукционы Сибири» заявки на участие в торгах подаются в электронном виде с использованием ЭЦП. При этом документы, прикладываемые к заявке, загружаются на соответствующее ЭТП и также подписываются ЭЦП.

Таким образом, достоверность загружаемых документов подтверждается лицом, подающим заявку, использованием ЭЦП, в связи с чем смысловой нагрузки уточнение о представлении копий загружаемых документов либо оригиналов утверждаемый порядок продажи не несет.

4. Обязание предоставить сведения о третьих лицах, являющихся участниками в капитале заявителя.

Обязательность предоставления указанных сведений установлена Законом о банкротстве.

Так, в соответствии с абзацем 6 пункта 11 статьи 110 Закона о банкротстве «Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий».

Данный довод также рассматривался Конституционным судом РФ, который в определении от 22.03.2012 года № 520-0-0, отказав заявителю в признании вышеуказанной нормы Закона о банкротстве, указал следующее:

«Данное положение, направленное на обеспечение открытости и прозрачности торгов по продаже предприятия (имущества) должника, в том числе в части информации о возможной заинтересованности внешнего управляющего как организатора торгов по отношению к тому или иному участнику торгов, не препятствует реализации физическими лицами права на участие в торгах с указанием в заявке на отсутствие соответствующих сведений и само по себе не может рассматриваться как нарушающее конституционные права заявительницы...»

На изложенных выше разъяснениях Конституционного суда основывается судебная практика по аналогичным делам (постановление АС Уральского округа по делу № А71- 6486/2011 от 16.06.2015 года).

Таким образом, довод заявителя жалобы в этой части также необоснован и противоречит нормам Закона о банкротстве.

5. Обязание предоставить опись документов, представленных для участия в торгах.

Указанное требование также не противоречит нормам Закона о банкротстве и подзаконных актов к нему, поскольку опись представленных документов формируется автоматически системой и представляется организатору торгов вместе с заявкой.

Заявителем не представлено доказательств нарушения данным требованием

прав заинтересованных лиц, поскольку не представлено доказательств невозможности либо затруднительности представления описи (постановление АС Волго-Вятского округа по делу № А29-7633/2012 от 06.05.2015 года).

6. Обязание предоставить копию устава в последней редакции; копии свидетельств ОГРН, ИНН, КПП, полное и сокращенное наименование, наименование на иностранном языке.

Названные требования также не противоречат действующему законодательству.

Более того, представление указанных сведений (в том числе полное/сокращенное наименование, наименование на иностранном языке при наличии) обязательно для ряда ЭТП, в том числе «Аукционы Сибири», в связи с чем, конкурсным управляющим в представленном собранию кредиторов Положении о торгах предложены названные требования.

Доказательств затруднительности либо невозможности предоставления указанных сведений заявителем жалобы не представлено.

Относительно требования к заявителям - юридическим лицам о предоставлении копии Устава в последней редакции сообщаем следующее. В соответствии с подпунктами б, г пункта 4.3 приказа МЭР РФ № 54 к заявке на участие в торгах прикладывается, в том числе, копия решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника открытых торгов приобретение имущества (предприятия) или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой; копия полномочий руководителя юридического лица.

В соответствии со статьей 52 ГК РФ порядок функционирования юридического лица определяется уставом юридического лица, утверждаемым учредителями (участниками) юридического лица.

В соответствии с пунктом 1 статьи 46 Закона об ООО «Крупной сделкой является сделка (в том числе заем, кредит, залог, поручительство) или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества, стоимость которого составляет двадцать пять и более процентов стоимости имущества общества, определенной на основании данных бухгалтерской отчетности за последний отчетный период, предшествующий дню принятия решения о совершении таких сделок, если уставом общества не предусмотрен более высокий размер».

В соответствии с пунктом 1 статьи 78 Закона об АО «Крупной сделкой считается сделка (в том числе заем, кредит, залог, поручительство) или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества, стоимость которого составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату, за исключением сделок, совершаемых в процессе обычной хозяйственной деятельности общества, сделок, связанных с

размещением посредством подписки (реализацией) обыкновенных акций общества, сделок, связанных с размещением эмиссионных ценных бумаг, конвертируемых в обыкновенные акции общества, и сделок, совершение которых обязательно для общества в соответствии с федеральными законами и (или) иными правовыми актами Российской Федерации и расчеты по которым производятся по ценам, определенным в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, или по ценам и тарифам, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Уставом общества могут быть установлены также иные случаи, при которых на совершаемые обществом сделки распространяется порядок одобрения крупных сделок, предусмотренный настоящим Федеральным законом».

В соответствии с пунктом 1 статьи 53 ГК РФ «Юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительным документом. Порядок образования и компетенция органов юридического лица определяются законом и учредительным документом. Учредительным документом может быть предусмотрено, что полномочия выступать от имени юридического лица предоставлены нескольким лицам, действующим совместно или независимо друг от друга».

Таким образом, организатор торгов, действуя добросовестно и разумно, в целях проверки заявки на предмет одобрения крупной сделки обязан изучить устав юридического лица - заявителя в целях установления критериев и порядка одобрения совершения крупной сделки в каждом конкретном случае; в целях проверки полномочий руководителя юридического лица - заявителя на участие в торгах, организатор торгов, действуя добросовестно и разумно, обязан изучить полномочия руководителя заявителя, предусмотренные в уставе общества.

В связи с изложенным, требование о представлении устава общества в последней редакции не противоречит действующему законодательству, направлено на максимально прозрачное и законное проведение торгов по продаже имущества должника.

7. Обязание предоставить копию паспорта представителя, в случае подачи заявки на участие в торгах через представителя.

В соответствии с пунктом 1 статьи 185 ГК РФ «Доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами».

В соответствии с правилами оборота доверенностей представитель по доверенности, удостоверяя свои полномочия, представляет с доверенностью документ, удостоверяющий личность.

В соответствии с положениями статей 166, 174, 183 ГК РФ сделки, заключенные неуправомоченным лицом, могут быть признаны недействительными судом (оспоримые сделки).

Организатор торгов, действуя добросовестно и разумно, обязан проверить полномочия лица, действующего по доверенности, а также удостовериться в личности представителя, в связи с чем доводы заявителя жалобы необоснованны и

подлежат отклонению.

8. Обязание предоставить засвидетельствованные в нотариальном порядке копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица).

В силу положений статьи 110 Закона о банкротстве, приказа МЭР РФ №54 заявки на участие в торгах подаются в электронном виде. Прикладываемые документы загружаются на ЭТП в форме отсканированных документов.

Требования к копиям документов, удостоверяющих личность заявителя, направлено на обеспечение прозрачности торгов, а также во избежание последующих оспариваний торгов и признания договоров купли-продажи недействительными.

9. Обязание предоставить нотариально заверенное согласие супруга (супруги) на приобретение имущества, выставляемого на торги.

В соответствии со статьей 35 СК РФ «Сделка, совершенная одним из супругов по распоряжению общим имуществом супругов, может быть признана судом недействительной по мотивам отсутствия согласия другого супруга только по его требованию и только в случаях, если доказано, что другая сторона в сделке знала или заведомо должна была знать о несогласии другого супруга на совершение данной сделки».

В силу пункта 3 статьи 35 СК РФ для совершения сделки в отношении недвижимого имущества необходимо получить нотариальное согласие супруга (супруги) на совершение сделки. Супруг, чье нотариально удостоверенное согласие на совершение указанной сделки не было получено, вправе требовать признания сделки недействительной в судебном порядке в течение года со дня, когда он узнал или должен был узнать о совершении данной сделки.

Требование о предоставлении согласия супруга (супруги) направлено на обеспечение прозрачности торгов, а также во избежание последующих оспариваний торгов и признания договоров купли-продажи недействительными.

10. Торги могут быть признаны недействительным, а действия организатора торгов ненадлежащими, только в случае существенного нарушения прав заинтересованных лиц.

В соответствии с пунктом 1 статьи 449 ГК РФ:

«Торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица в течение одного года со дня проведения торгов.

Торги могут быть признаны недействительными в случае, если:

кто-либо необоснованно был отстранен от участия в торгах;

на торгах неосновательно была не принята высшая предложенная цена;

продажа была произведена ранее указанного в извещении срока;

были допущены иные существенные нарушения порядка проведения торгов,

повлекшие неправильное определение цены продажи;

были допущены иные нарушения правил, установленных законом».

Рассматривая заявления о признании действий организатора торгов ненадлежащими, торгов недействительными следует оценить, являются ли нарушения существенными, повлияли ли они на результат торгов, нарушены ли права и законные интересы лиц, обращающихся с соответствующими заявлениями (подпункты 1, 5 информационного письма Президиума ВАС РФ от 22.12.2005 года № 101 «Обзор практики рассмотрения споров, связанных с признанием недействительными публичных торгов, проводимых в рамках исполнительного производства»).

Таким образом, по смыслу статьи 449 ГК РФ в совокупности с вышеприведенными разъяснениями ВАС РФ, основанием для признания торгов недействительными, равно как и признания действий организатора торгов ненадлежащими, может служить не всякое формальное нарушение, а лишь оказавшее существенное влияние на результат торгов и находящееся в причинной связи с ущемлением прав и законных интересов истца.

Данный довод основывается и подтверждается многочисленной судебной практикой (определение ВАС РФ от 18.12.2012 года № ВАС-16567/12, постановление АС Западно-Сибирского округа от 10.03.2015 года по делу № А27-12868/2012, постановление ФАС Уральского округа от 27.05.2015 года по делу № А47-5015/2013, постановление ФАС Волго-Вятского округа от 25.07.2015 года по делу № А79-2351/2011).

Между тем, заявителем жалобы не представлено доказательств нарушения прав заинтересованных лиц, в том числе доказательств необоснованного отказа в допуске к торгам заявителей, в том числе по формальным причинам.

Организатор торгов при проведении торгов по продаже имущества ИП Кириллова А.В. действует в соответствии с Законом о банкротстве, подзаконными актами и на основании Положения о торгах, утвержденного конкурсными кредиторами ИП Кириллова А.В.

Торги по продаже имущества должника не противоречат нормам Закона о банкротстве, приказу МЭР РФ №54, направлены на скорейшее достижение целей конкурсного производства, соразмерное удовлетворение требований кредиторов, не нарушают прав и законных интересов должника, кредиторов, третьих лиц, в связи с чем полагаем жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

19.06.2015 года на интернет-сайте http://www.kommersant.ru (в печатной версии газеты Коммерсантъ от 20.06.2015 года № 107) организатором торгов Конкурсным управляющим «….» опубликовано сообщение № 54030253493 о проведении торгов по продаже имущества должника в форме Аукциона с открытой формой представления предложений о цене.

Извещением определен перечень предоставляемых участниками документов и требования к их оформлению.

Для участия в торгах необходимо представить оператору электронной площадки заявку на приобретение имущества, содержащую предложение о цене покупки, по установленной оператором электронной площадки форме, которая должна содержать:

а) обязательство участника открытых торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении открытых торгов;

б) идентификационный номер налогоплательщика, код причины постановки на учет, основной государственный регистрационный номер <...> фирменное наименование (наименование), полное наименование, сокращенное наименование, наименование на иностранном языке, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты;

в) сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения о третьих лицах, являющихся участниками в капитале заявителя.

К заявке на участие в торгах должны быть приложены следующие документы, представляемые оператору электронной площадки в форме электронных документов, подписанных электронной цифровой подписью заявителя:

а) полученную не более чем за десять рабочих дней до дня представления заявки на участия в торгах выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, заверенную органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц (для юридических лиц), полученную не более чем за десять рабочих дней до дня представления заявки на участие в торгах выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, заверенную органом, осуществляющим государственную регистрацию индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), засвидетельствованные в нотариальном порядке копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), решение об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника открытых торгов приобретение имущества или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой;

б) копии свидетельства о присвоении идентификационного номера налогоплательщика, кода причины постановки на учет, свидетельства о присвоении основного государственного регистрационного номера;

в) документ, подтверждающий полномочия руководителя лица, действующего от имени заявителя без доверенности;

г) копия устава заявителя (для юридических лиц) в последней редакции;

д) копия платежного документа, подтверждающего внесение задатка, с отметкой банка о списании денежных средств;

е) в случае подачи заявки через представителя дополнительно представляются: копия паспорта представителя и доверенность на право подписания и (или) подачу заявки на участие в торгах;

ж) нотариально заверенное согласие супруга (супруги) на приобретение имущества, выставляемого на торги;

з) опись документов, удостоверенная подписью заявителя.

Требования к заявке на участие в торгах установлены статьей 110 Федерального закона от 26.10.2002 года № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)", пунктом 4.3 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 15.02.2010 года № 54 "Об утверждении Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также Порядка подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным Требованиям" (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 4.3 Порядка Заявка на участие в открытых торгах должна содержать:

а) обязательство участника открытых торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении открытых торгов;

б) действительную на день представления заявки на участия в торгах выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), действительную на день представления заявки на участие в торгах выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), копию решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством

Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника открытых торгов приобретение имущества (предприятия) или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой;

в) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты, идентификационный номер налогоплательщика;

г) копии документов, подтверждающих полномочия руководителя (для юридических лиц);

д) сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий;

е) предложение о цене имущества (предприятия) должника в случае проведения торгов в форме конкурса.

Таким образом, неправомерными являются требования о предоставлении следующих сведений и документов:

- код причины постановки на учет, основной государственный регистрационный номер <...> полное наименование, сокращенное наименование, наименование на иностранном языке,

- сведения о третьих лицах, являющихся участниками в капитале заявителя,

- полученную не более чем за десять рабочих дней до дня представления заявки на участия в торгах выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, заверенную органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц (для юридических лиц),

- полученную не более чем за десять рабочих дней до дня представления заявки на участие в торгах выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, заверенную органом, осуществляющим государственную регистрацию индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя),

- засвидетельствованные в нотариальном порядке копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица),

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника открытых торгов приобретение имущества или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой;

- копии свидетельства о присвоении идентификационного номера налогоплательщика, кода причины постановки на учет, свидетельства о присвоении основного государственного регистрационного номера;

- документ, подтверждающий полномочия руководителя лица, действующего от имени заявителя без доверенности;

- копия устава заявителя (для юридических лиц) в последней редакции;

- копия платежного документа, подтверждающего внесение задатка, с отметкой банка о списании денежных средств;

- в случае подачи заявки через представителя дополнительно представляются: копия паспорта представителя и доверенность на право подписания и (или) подачу заявки на участие в торгах;

- нотариально заверенное согласие супруга (супруги) на приобретение имущества, выставляемого на торги;

- опись документов, удостоверенная подписью заявителя,

поскольку данные требования противоречат требованиям указанных нормативно-правовых актов.

Кроме того, в соответствии с извещением о проведении торгов отсутствует необходимость представления сведений об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий, что предусмотрено пунктом 4.3 Порядка.

Оценить влияние указанных нарушений на результат торгов не представляется возможным, поскольку в настоящее время аукцион не проведен. Признание торгов недействительными не является предметом рассматриваемой Новосибирским УФАС России жалобы, следовательно, доводы о том, что требование о предоставлении участниками торгов дополнительных документов в составе заявки не оказывает существенного влияния на результат торгов, не принимается.

При проведении торгов по продаже имущества должника ИП Кириллова А.В. в форме аукциона с открытой формой конкурсный управляющий «….». руководствовался Положением о порядке, сроках и условиях продажи имущества ИП Кириллова А.В., которое утверждено решением собрания кредиторов ИП Кириллова А.В. (протокол от 05.06.2015 года).

Вышеуказанные требования о предоставлении сведений и документов установлены данным Положением о порядке, сроках и условиях продажи имущества ИП Кириллова А.В.

Собрание кредиторов, утвердившее Положение о порядке, сроках и условиях продажи имущества ИП Кириллова А.В., не является лицом, участвующим в процессе торговых процедур, поскольку не является организатором либо участником. Как следует из материалов дела заявитель ООО «КРЦ «ЭФКО-Каскад» является кредитором ИП Кириллова А.В.

Согласно Постановлению Пленума ВАС РФ от 30.06.2011 года № 51 (ред. от 06.06.2014 года) "О рассмотрении дел о банкротстве индивидуальных предпринимателей" любой кредитор вправе подать возражения против требований, заявленных другим кредитором.

Таким образом, вопрос о правомерности установления требований о предоставлении сведений и документов при проведении торгов по продаже имущества должника ИП Кириллова А.В. в форме аукциона с открытой формой должен решаться в судебном порядке.

Следовательно, основания для выдачи предписания антимонопольным органом отсутствуют.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КРЦ «ЭФКО-Каскад» на действия при проведении торгов по продаже имущества должника ИП Кириллова А.В. в форме аукциона с открытой формой представления предложений о цене обоснованной.