

1. Федеральное бюджетное учреждение «Морская спасательная служба Росморречфлота»
(ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота»)

ул. Петровка, д. 3/6, стр. 2, Москва, 125993

2. ООО «Бризмарин Сервис»

ул. Кронштадская, д. 9, к. 4, оф. 601,
Санкт-Петербург, 198096

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-13463/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

09.11.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

в присутствии представителей:

ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота»,

ООО «Бризмарин Сервис»,

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Бризмарин Сервис» (далее — Общество) от заключения договора с ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку блока цилиндров и фундаментной рамы для главного двигателя судна «Капитан Мартышкин» (реестровый № 31705497806) (далее — Конкурс), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

23.10.2017 в Московское УФАС России поступило обращение ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» (вх. № 51401/17) о проведении проверки факта уклонения ООО «Бризмарин Сервис» от заключения договора на поставку блока цилиндров и фундаментной рамы для главного двигателя судна «Капитан Мартышкин» (реестровый № 31705497806).

Положение о закупке товаров, работ, услуг Федерального бюджетного учреждения «Морская спасательная служба Росморречфлота» (далее — Положение о закупках, Положение) размещено в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт, ЕИС).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен открытый конкурс на право заключения договора на поставку блока цилиндров и фундаментной рамы для главного двигателя судна «Капитан Мартышкин» (реестровый № 31705497806).

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 06.09.2017 размещена Конкурсная документация. Подведение итогов — 28.09.2017. Начальная (максимальная) цена договора составляет 131 813,33 евро.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок от 28.09.2017 № 31705497806-03 по итогам проведения Конкурса заявке ООО «Бризмарин Сервис» присвоено первое место, Заказчиком принято решение заключить договор с ООО «Бризмарин Сервис».

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пункту 20 Информационной карты Конкурсной документации договор может быть заключен не ранее чем через 10 дней и не позднее 20 дней со дня размещения в единой информационной системе протокола, составленного по результатам закупки и определяющего участника закупки, с которым заключается договор.

Пунктом 21 Информационной карты Конкурсной документации установлено, что победитель конкурса должен предоставить заказчику подписанный договор с приложением документов, подтверждающих предоставление обеспечения исполнения договора (в случае установления данного требования в пункте 19 документации), не позднее чем через 5 (пять) рабочих дней с даты направления ему проекта договора по адресу электронной почты, указанному в заявке на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 19 Информационной карты Конкурсной документации требования к обеспечению исполнения договора не установлено.

Согласно пункту 23 Информационной карты Конкурсной документации в случае если участник закупки, с которым заключается договор, в срок, предусмотренный документацией, не представил заказчику подписанный договор, переданный ему заказчиком, а также обеспечение исполнения договора в случае, если Документацией было установлено требование обеспечения исполнения договора, такой участник закупки признается уклонившимся от заключения договора, и сведения о нем направляются в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, в Конкурсной документации установлен порядок заключения договора с победителем Конкурса, в соответствии с которым Заказчик должен направить участнику проект договора по адресу электронной почты, указанному в заявке. В свою очередь, участнику необходимо направить в адрес Заказчика подписанный со своей стороны договор в течение 5 рабочих дней с даты направления ему проекта договора Заказчиком.

Протокол оценки и сопоставления заявок от 28.09.2017 № 31705497806-03, определяющий итоги проведения Конкурса, опубликован в ЕИС 28.09.2017.

Согласно представленным сведениям, Заказчиком был направлен проект договора 28.09.2017 на адрес электронной почты, указанный в заявке, что не оспаривается Обществом.

Таким образом, согласно пункту 21 Информационной карты Конкурсной документации, ООО «Бризмарин Сервис» должно было подписать договор и представить Заказчику в срок до 03.10.2017 включительно.

Согласно пояснениям Заказчика, Обществом в адрес Заказчика были направлены письма (от 03.10.2017; 05.10.2017; 09.10.2017), согласно которым у Общества отсутствует возможность поставки требуемого товара в связи с его отсутствием у поставщика (по причине выкупа товара участником Конкурса).

Пунктом 3 Извещения о проведении Конкурса установлено, что предметом Конкурса является поставка блока цилиндров и фундаментной рамы для главного двигателя судна «Капитан Мартышкин».

В соответствии с Техническим заданием Конкурсной документации к поставке требуется блок цилиндров и фундаментная рама двигателя Sulzer-ZGODA 6ZL40/48, 1 комплект, двигатель 1989 года выпуска, серийный номер <...> .

Поставляемый товар должен быть новым или бывшим в употреблении/ восстановленным (товар должен быть в исправном и рабочем состоянии и не должен иметь неустраняемых дефектов) с сертификатом Российского Морского Регистра Судоходства (РМРС) или актом освидетельствования РМРС, или сертификатом классификационного общества-члена Международной ассоциации классификационных обществ (МАКО).

Срок поставки: максимальный срок поставки не более 30 (тридцати) рабочих дней с момента подписания сторонами договора.

В соответствии с пояснениями Общества, Товар по предмету конкурса является уникальным, во всем мире осталось ограниченное количество таких двигателей. Производство данного типа двигателей (Zgoda-Sulzer 6ZL40/48, Польша) прекращено еще в 1990-х годах, поэтому на сегодняшний день можно приобрести только бывшие в употреблении сменно-запасные части (далее — СЗЧ). СЗЧ, указанные в Техническом задании, входят в перечень запасных частей обязательных для освидетельствования надзорной организацией (Российский Морской Регистр Судоходства), что означает наличие карт обмеров и акта освидетельствования продукции инспектором РМРС. При подаче заявки на участие в конкурсе Общество руководствовалось предложением европейского поставщика оборудования. При этом данный товар был выкуплен участником Конкурса до публикации протокола, что не могло быть спрогнозировано Обществом. При направлении запросов другим поставщикам относительно возможности поставки данных СЗЧ, поставщики не давали гарантии качества товара, что полностью противоречит условиям поставки и правилам надзорной организации (РМРС) в соответствии с Техническим заданием. Изготовление новых СЗЧ для данного двигателя невозможно, а бывших в употреблении удовлетворяющих качественным показателям не было найдено. Данный факт стал причиной отказа Общества от подписания договора поставки.

При этом Заказчик на заседании Комиссии не оспаривал доводы Общества.

На основании изложенного Комиссией установлено, что предметом Конкурса является поставка блока цилиндров и фундаментной рамы двигателя Sulzer-ZGODA 6ZL40/48. Данное оборудование не является общедоступным, его производство прекращено. Кроме того, Техническим заданием установлено требование о наличии сертификата РМРС/акта освидетельствования РМРС/сертификата классификационного общества-члена МАКО. Обществом была подана заявка на участие в Конкурсе на основании информации от поставщика оборудования относительно наличия товара, однако до подведения итогов Конкурса товар был выкуплен. Обществом были осуществлены действия по поиску соответствующего требованиям Технического задания оборудования. При этом ввиду ограниченности данного товара в обороте, необходимым в соответствии с требованиями Технического задания, необходимого товара не было найдено.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Принимая во внимание представленные в материалы дела доказательства в их совокупности и взаимной связи, а также учитывая, что применительно к данному случаю поставляемый товар является по сути уникальным, не является общедоступным к приобретению, а также тот факт, что Обществом были осуществлены действия по поиску товара у иных поставщиков, Комиссия указывает, что оснований для включения сведений об ООО «Бризмарин Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков не имеется. Комиссия считает, что признаки недобросовестности в действиях последнего отсутствуют.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать не включать сведения об ООО «Бризмарин Сервис» (адрес: 198096, Санкт-Петербург, ул. Кронштадская, д. 9, к. 4, оф. 601; ИНН: 7805687124) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.