

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 063/01/17-36/2022

## О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«01» февраля 2022 года

г. Самара

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

## УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) поступило обращение Ш.Н.В., поступившее из прокуратуры Самарской области (вх. №315/22 от 13.01.2022г.) содержащее сведения об ограничении количества участников закупки, путем установления в котировочной документации при проведении запроса котировок в электронной форме по объекту закупки: «Поставка расходных материалов для Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Самарская областная клиническая больница им. В.Д. Середавина» (извещение № 0342200006521000003) (далее – Запрос котировок) определённых характеристик товара, которые соответствуют только товару с конкретным фирменным наименованием и страной производством.

Согласно доводам обращения, положения котировочной документации ограничивают количество потенциальных участников закупки.

В результате рассмотрения указанного заявления Самарским УФАС России установлено следующее.

09.09.2021г. в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме по объекту закупки: «Поставка расходных материалов для Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Самарская областная клиническая больница им. В.Д. Середавина».

Заказчиком указанного Запроса котировок является Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Самарская областная клиническая больница им. В.Д. Середавина».

Запрос котировок проведен в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Техническим заданием закупочной документации установлены характеристики, которым должен соответствовать имплантат для динамической межпластинчатой фиксации в поясничном отделе позвоночника.

Наименование товара	Значения показателя					Упаковка/Фасовка	ЕИ	Кол-во ЕИ
	Наименование показателя, единица измерения показателя	Минимальные значения	Максимальные значения	Варианты значений показателя с возможностью выбора одного или нескольких значений	Конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией			
Имплантат для динамической межпластинчатой фиксации в поясничном отделе позвоночника	Представляет собой динамическое межпластинчатое устройство с амортизирующим эффектом. Межпластинчатая (интерламинарная) имплантация позволяет устанавливать устройство близко к оси вращения				наличие	1 шт в упаковке	шт	26
	Состав – клиновидный фильтр + связка: Округлая Н - образная форм				наличие			
	Материал изготовления клиновидного фильтра				диметилсилоксан			

Передняя жесткая часть клина предназначена для воспроизведения нижней границы верхних пластинок и верхней границы нижних пластинок				наличие
В медуллярной области покрыта пленкой-сеткой из полиэтилентерефталата толщиной 70 мкм				наличие
Задняя часть в форме треугольника имеет «туннель»				наличие
Высота имплантата, мм				8;10;12;14;16 — по заявке заказчика
Длина связки, мм		400		
На одном конце связки расположена титановая петля, а на втором – направляющая окантовка. Связка отделена от устройства, может быть использована автономно				наличие
На одном конце связки расположена титановая петля, а на втором – направляющая окантовка. Связка отделена от устройства, может быть использована автономно				наличие

Подробное описание вышеуказанного импланта, содержащегося в техническом задании Заказчика может указывать на единственно возможный к поставке по данной закупке Товар, подходящий под все запрашиваемые Заказчиком характеристики – «Динамическое межпластинчатое устройство IntraSPNE®», страна производство Франция.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Из буквального толкования названных положений следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция определена как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Под признаками ограничения конкуренции понимается, в соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в

предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

При указанных обстоятельствах, в действиях Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Самарская областная клиническая больница им. В.Д. Середавина» содержатся признаки нарушения пункта 2 части 1, части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В связи с вышеизложенным, на основании пункта 2, 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции, Самарским УФАС России издан приказ от 01.02.2022г. № 43 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Самарская областная клиническая больница им. В.Д. Середавина» пункта 2 части 1, части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в связи с чем, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

#### ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 063/01/17-36/2022 к рассмотрению на «21» февраля 2022 г. «10» час. «30» мин.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 063/01/17-1085/2021 в качестве:
  - заявителя: ООО «Новатор» (...);
  - ответчика: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Самарская областная клиническая больница им. В.Д. Середавина» (...);
  - третьего лица: ООО «БИОМЕД» (...);
3. Государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Самарская областная клиническая больница им. В.Д. Середавина» необходимо представить в срок до 15 февраля 2022 года следующие документы и сведения:
  - 3.1. Письменные пояснения о необходимости установления в техническом задании таких характеристик имплантата для динамической межпластинчатой фиксации в поясничном отделе позвоночника, как 1) состав – клиновидный фильтр + связка: Округлая Н - образная форм; 2) Материал изготовления клиновидного фильтра - диметилсилоксан; 3) наличие передне жесткой части клина предназначено для воспроизведения нижней границы верхних пластинок и верхней границы нижней пластинок; 4) наличие в медуллярной области покрытой пленкой-сеткой из полиэтилентерефталата толщиной 70 мкм; 5) задняя часть в форме треугольника имеет «туннель»; 6) высота имплантата, мм - 8;10;12;14;16 — по заявке заказчика; 7) длина связки, мм – 400; 8) наличие - на одном конце связки титановой петли, а на втором – направляющей окантовки. Связка отделена от устройства, может быть использована автономно; наличие - На одном конце связки расположена титановая петля, а на втором – направляющая окантовка. Связка отделена от устройства, может быть использована автономно (с ссылкой на каждый пункт технического задания, со ссылками на нормативно-правовые акты и приложения подтверждающих документов).
  - 3.2. Сведения о медицинских показаниях/противопоказаниях при которых необходимо применение импланта для динамической межпластинчатой фиксации в поясничном отделе позвоночника марки IntraSPINE (с приложением подтверждающих документов).
  - 3.3. Сведения о медицинских показаниях/противопоказаниях при которых необходимо применение импланта для динамической межпластинчатой фиксации в поясничном отделе позвоночника марки DIAM (с приложением подтверждающих документов).
  - 3.4. Перечень хирургических операций, проводимых Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Самарская областная клиническая больница им. В.Д. Середавина» для которых необходимо использование импланта для динамической межпластинчатой фиксации в поясничном отделе позвоночника (с приложением подтверждающих документов).

3.5. Письменные пояснения о возможности применения импланта для динамической межпластинчатой фиксации поясничном отделе позвоночника марки IntraSPINE; DIAM при проведении Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Самарская областная клиническая больница им. В.Д. Середавина хирургических операций (со ссылкам на нормативно-правовые акты и приложением подтверждающих документов).

3.6. Имеющуюся информацию о производителях имплантата для динамической межпластинчатой фиксации в поясничном отделе позвоночника с характеристиками, соответствующими характеристикам, указанным в техническом задании.

3.7. Информацию о проведенных Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Самарская областная клиническая больница им. В.Д. Середавина» закупках имплантата для динамической межпластинчатой фиксации поясничном отделе позвоночника за период с 2019г. по настоящее время (с приложением подтверждающих документов).

3.8. Иные документы, сведения, имеющие значение для рассмотрения материалов, по существу.

4. ООО «Новатор», ООО «БИОМЕД» необходимо представить в адрес Самарского УФАС России в срок до 15 февраля 2022 года:

4.1. Общие сведения о юридическом лице по форме согласно Приложению № 1.

4.2. Сведения о видах деятельности и об объеме выручки от осуществляемых обществом видов деятельности за период с 2019 г. по 2021 г. согласно Приложению №2.

ООО «БИОМЕД» предлагается представить письменные пояснения по обстоятельствам рассматриваемого дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Копии представленных документов должны быть заверены надлежащим образом.

Запрашиваемую информацию необходимо представить со ссылкой на конкретный пункт настоящего Определения.

Заседание комиссии по рассмотрению дела будет проведено дистанционно, посредством видеоконференцсвязи (далее – ВКС).

Для подключения к ВКС необходимо с помощью браузера «Google Chrome» перейти по ссылке <https://fas3.tconf.rt.ru/c/3247690999>, ОБЯЗАТЕЛЬНО в строке «Имя пользователя» – указать наименование организации, либо Ф.И.О. физического лица, выбрать способ подключения к конференции «Браузер Web RTC», проверить настройки звука и видео и подключиться к конференции.

В связи с вышеизложенным, сообщаем, что сторонам необходимо направить в Самарское УФАС России:

- номера телефонов контактных лиц сторон для оперативного выяснения вопросов, возникающих в ходе рассмотрения дела;
- скан-копии надлежащим образом оформленных доверенностей лиц, имеющих право подписывать, направлять документы, представлять интересы в Самарском УФАС России (во время проведения видеоконференцсвязи участвующим лицам при себе необходимо иметь оригиналы данных документов и документ, удостоверяющий личность).

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

Председатель Комиссии

Л.Л. П.