

РЕШЕНИЕ

по делу №07-01/14

о нарушении Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

10.01.2014г. г.Нальчик

резюлютивная часть решения объявлена 10.01.2014г.

в полном объеме решение изготовлено 14.01.2014г.

Комиссия Кабардино-Балкарского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

-Кушхова Юры Амирхановича – заместителя руководителя-начальника отдела Управления, ведущего заседание комиссии;

-Гаева Рамазана Алимовича — заместителя начальника отдела Управления, участника комиссии;

-Кунижевой Залины Закировны - главного специалиста-эксперта Управления, участника комиссии;

-Макаева Рустама Умарбиевича – специалиста-эксперта Управления, участника комиссии;

-Калякова Султана Джабраиловича — специалиста-эксперта Управления, участника комиссии,

при участии:

от Заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Стандарт-А» (далее – заявитель, ООО «Стандарт-А») Шорохова Татьяна Сергеевна, действующей на основании доверенности от 09.01.2014 года №2;

от Заявителя — Общества с ограниченной ответственностью «Интер Транс» (далее — заявитель, ООО «Интер Транс») представители не явились, надлежащим образом извещены уведомлением от 27.12.2013г. №07/5466;

от Муниципального заказчика – МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства — служба заказчика» местной администрации г.о. Нальчик (далее — заказчик) Дударова Аскера Аниуаровича, действующего на основании доверенности от 30.12.2013г. №1257;

от Уполномоченного органа — Местной администрации г.о. Нальчик

(уполномоченный орган) Матуева Тимура Викторовича, действующего на основании доверенности от 09.01.2014г. №8 и Афашагова Руслана Владимировича, действующего на основании доверенности от 09.01.2013г. №5,

рассмотрев жалобы ООО «Стандарт-А» и ООО «Интер Транс» на действия единой комиссии уполномоченного органа при проведении открытого аукциона в электронной форме №0104300014413000324 «Содержание средств технического регулирования в городском округе Нальчик на 2014 год» (извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме от 20.11.2013г. 18:04ч.), а также в результате осуществления внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 №498,

установила:

В Кабардино-Балкарское УФАС России 26 декабря поступили жалобы ООО «Стандарт-А» и ООО «Интер Транс» на действия единой комиссии уполномоченного органа при проведении открытого аукциона в электронной форме №0104300014413000324 «Содержание средств технического регулирования в городском округе Нальчик на 2014 год» (далее — размещение заказа, аукцион).

Согласно жалобе ООО «Стандарт-А», заявка с порядковым номером 10 была необоснованно отклонена по позиции №10 технического задания «Гвозди строительные», по позиции 84 технического задания «Кабель силовой», по позиции 21 технического задания «Сталь полосовая». Отказ в допуске к участию в аукционе является неправомерным и в действиях заказчика, единой комиссии уполномоченного органа прослеживается нарушения Закона о размещении заказов в силу следующих причин:

позиция №10 технического задания «Гвозди строительные» в соответствии пунктом 1.1 ГОСТа 2991-85 предусматривается «Деревянные ящики №8 тип II-1 для которых значение минимальной толщины досок боковых стенок, дна крыши составляет 9 мм. и максимальной толщины досок боковых стенок, дна крыши составляет 22 мм., что было указано в заявке»;

позиция №21 технического задания «Сталь полосовая» не предусмотрена в локально-сметном расчете, что является нарушением Закона о размещении заказов, так как начальная (максимальная) цена муниципального контракта формируется на основании сметных расчетов и калькуляций, что в свою очередь обуславливает неправомерность отклонения;

позиция №84 технического задания «Кабель силовой» должна соответствовать требованиям ГОСТа 16442-80, где предусматривается, что кабели на напряжение 3 и 6 кВ изготавливают только трехжильными. Двухжильные кабели должны иметь жилы одинакового сечения. Трех, четырех и пятижильные кабели должны иметь

жилы одинакового сечения или одну жилу меньшего сечения (жилу заземления или нулевую). Шестижильные кабели должны иметь четыре жилы равного сечения и две жилы меньшего сечения. Следовательно, требование, установленное в документации об аукционе относительно сечения жилы в заявке соблюдено.

Согласно жалобе ООО «Интер Транс», заявка с порядковым номером 6 была необоснованно отклонена по позиции 53 технического задания «Электроды», участник предложил электроды Э60 для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с временным сопротивлением разрыву 60 кгс/мм², когда по техническому заданию и в соответствии с ГОСТ 9467-75 электроды Э60 предназначены для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с временным сопротивлением разрыву свыше 50 до 60 кгс/мм² (т.е. электроды Э60 должны сваривать все вышеуказанные стали с временным сопротивлением разрыву свыше 50 до 60 кгс/мм², а не только стали с временным сопротивлением разрыву ровно 60 кгс/мм²).

На основании вышеизложенного, заявители просят приостановить размещение заказа; признать действия единой комиссии уполномоченного органа неправомерными; провести внеплановую проверку и обязать единую комиссию уполномоченного органа провести повторное рассмотрение первых частей заявок на участие в аукционе.

На рассмотрении жалоб, состоявшихся 09 января и 10 января 2014 года представитель заявителя ООО «Стандарт-А» поддержал доводы, изложенные в жалобе в полном объеме.

Представители уполномоченного органа пояснили, что заявка с порядковым номером 10 была отклонена на основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов по позиции №10 технического задания «Гвозди строительные», участник указал характеристику деревянных ящичков №8 тип II-1 — толщина боковых стенок, дна и крыши из досок тринадцать мм, когда по техническому заданию требуется у деревянных ящичков №8 тип II-1 толщина боковых стенок, дна и крыши из досок или древесноволокнистых плит не должна быть менее 30 мм; по позиции 84 технического задания «Кабель силовой», участник предложил кабель с сечением основной жилы 4 мм², нулевой жилы 4 мм², жилой заземления 4 мм², в то время как в соответствии с ГОСТ 16442-80 для кабеля с сечением основной жилы 4мм², сечение нулевой жилы и жилы заземления должно составлять 2.5 мм²; по позиции 21 технического задания «Сталь полосовая», участник предложил полосовую сталь толщиной 10 мм, когда по техническому заданию требуется «Сталь полосовая: толщиной 4-5 мм. А также заявка с порядковым номером 6 отклонена на основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов по позиции 53 технического задания «Электроды», участник предложил электроды Э60 для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с временным сопротивлением разрыву 60 кгс/мм², когда по техническому заданию и в соответствии с ГОСТ 9467-75 электроды Э60 предназначены для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с временным сопротивлением разрыву свыше 50 до 60 кгс/мм² (т.е. электроды Э60 должны сваривать все вышеуказанные стали с временным сопротивлением разрыву свыше 50 до 60 кгс/мм², а не только стали с временным сопротивлением разрыву ровно 60 кгс/мм²).

Представитель заказчика поддержал аргументы, высказанные представителями

уполномоченного органа по рассматриваемым жалобам.

Рассмотрев доводы заявителей, представителя заказчика и представителей уполномоченного органа, изучив материалы дела, а также результаты внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Комиссия пришла к следующим выводам:

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 20.11.2013г. 18:04ч. был размещен заказ №0104300014413000324 «Содержание средств технического регулирования в городском округе Нальчик на 2014 год». Начальная (максимальная) цена контракта — 13 106 532,00 руб.

В извещении указано: Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме — 10.12.2013г. в 18:00ч.; Окончание срока рассмотрения первых частей заявок -13.12.2013г.; Дата и время проведения открытого аукциона — 16.12.2013 в 09:19ч.

На участие в аукционе было подано 10 заявок, в последствии 5 заявок отклонены, 5 заявок допущены к участию в аукционе (протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 13 декабря 2013 года).

Комиссией установлено, что в документации об аукционе заказчиком были установлены требования к материалу, необходимому при выполнении работ в частности: по позиции №10 технического задания «Гвозди строительные» пункт «Деревянные ящики №8 тип II-1 толщина боковых стенок, дна и крыши из досок или древесноволокнистых плит не должна быть менее 30 мм». По позиции «Гвозди строительные» указание на конкретный ГОСТ 2991-85 отсутствует, следовательно, действия единой комиссии уполномоченного органа по отклонению правомерно; по позиции №21 технического задания «Сталь полосовая» пункт «Толщина 4-5 мм». Данная позиция содержится в гранд — смете (ведомость материалов) (№1, код ресурса 101-1755) и учитывается при формировании начальной (максимальной) цены муниципального контракта; по позиции №53 технического задания «Электроды - Э 42/46/50 или Э 42А/46А/50А или Э 55/60 для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с временным сопротивлением разрыву свыше 50 до 60 кгс/мм² или для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с временным сопротивлением разрыву до 50 кгс/мм²». Согласно пункта 2 ГОСТа 9467-75 «ГОСТ 9467-75 Электроды покрытые металлические для ручной дуговой сварки конструкционных и теплоустойчивых сталей», при выборе электрода 55/60 для формирования заявки, значение временного сопротивления разрыву должно быть свыше 50 до 60 кгс/мм²; по позиции №84 технического задания «Кабель силовой» пункт «Номинальное сечение жил, мм²: основная жила 2,5-16; нулевая жила 1,5-10; жила заземления 1,5-6». Представителями уполномоченного органа не был доказан факт необходимости выбора основной жилы, нулевой жилы и жилы заземления согласно таблице №3 ГОСТа 16442-80 (пункт 1.3).

Следовательно, доводы, изложенные в жалобах не нашли свое подтверждение, за исключением позиции №84 «Кабель силовой», в связи недоказанностью факта необходимости выбора основной жилы, нулевой жилы и жилы заземления согласно таблице №3 ГОСТа 16442-80 (пункт 1.3).

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов,

документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Закона о размещении заказов.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Согласно части 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В силу пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов, или предоставления недостоверных сведений.

Часть 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов регламентирует содержание первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В силу части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) статьи 41.9 Закона о размещении заказов, не допускается.

В соответствии с частью 3.1 статьи 3 муниципального контракта срок выполнения работ по аукциону начинается с 01.01.2014г. и действует до 31.12.2014г. На момент рассмотрения жалоб, состоявшихся 09 и 10 января 2014 года, муниципальный контракт не был заключен в связи с приостановлением размещения заказа. Таким образом, на сегодняшний день срок начала выполнения работ фактически

невозможен, следовательно заказчику необходимо привести в соответствие часть 3.1 статьи 3 муниципального контракта.

На основании изложенного, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «Стандарт-А» обоснованной в части незаконного отклонения по позиции «Кабель силовой»;

2.Признать жалобу ООО «ИнтерТранс» необоснованной.

3.Выдать Заказчику, Оператору электронной торговой площадки - ЗАО «Единая электронная торговая площадка» предписание об устранении нарушения законодательства о размещении заказов;

4.Отменить приостановление размещения заказа №0104300014413000324 «Содержание средств технического регулирования в городском округе Нальчик на 2014 год».

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд КБР в течение трех месяцев со дня его принятия.