

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Саратовской области**

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81

Тел.: (845-2) 27-96-42

Факс: (845-2) 27-93-14

E-mail: to64@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е № 45-11/гз

о признании жалобы участника размещения заказа необоснованной

4 июля 2011 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

1. <.....> - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
2. <.....> - специалист-эксперт, член Комиссии;
3. <.....> - специалист-эксперт, член Комиссии,

в присутствии:

- <.....> - директора ООО "Аптека № 282";
- <.....> - представителя МУЗ "Станция скорой медицинской помощи" (доверенность № 1 от 01.07.2011);
- <.....> - представителя администрации Энгельсского муниципального района (доверенность № 01-04-02-04/24 от 06.06.2011), заместителя председателя единой комиссии администрации Энгельсского муниципального района по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;
- <.....> - представителя администрации Энгельсского муниципального района (доверенность № 01-04-02-04/18 от 15.03.2011), члена единой комиссии администрации Энгельсского муниципального района по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд,

рассмотрев жалобу ООО "Аптека № 282" на действия единой комиссии администрации

Энгельсского муниципального района по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку лекарственных средств для МУЗ «Станция скорой медицинской помощи» (ЭТП www.sberbank-ast.ru, извещение 0160300003611000321) (начальная (максимальная) цена контракта – 583 571,47 руб.),

УСТАНОВИЛА:

27.06.2011 в Саратовское УФАС России подана жалоба ООО "Аптека № 282" (далее – Заявитель) на действия единой комиссии администрации Энгельсского муниципального района по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд (далее – Единая комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку лекарственных средств для МУЗ «Станция скорой медицинской помощи» (далее – Аукцион).

Из жалобы следует, что Единая комиссия неправомерно приняла решение отказать в допуске к участию в Аукционе ООО "Аптека № 282" в связи с непредоставлением сведений, предусмотренных ч.4 ст.41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), а именно согласия на поставку товаров.

Представитель Заявителя, присутствовавший на заседании Комиссии, поддержал доводы, изложенные в жалобе и пояснил, что при формировании первой части заявки ООО "Аптека № 282" подписало на электронной площадке ЗАО "Сбербанк – АСТ" согласие на поставку товаров, путем нажатия кнопки "Подписать" в окне, сформированном системой. Этот пункт является обязательным для заполнения и отправка заявки без подписания данного согласия невозможна.

Представитель Уполномоченного органа и Единой комиссии не согласился с доводами заявителя и пояснил, что Единая комиссия при принятии решения об отказе ООО "Аптека № 282" в допуске к участию в Аукционе действовала в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:

03.06.2010 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru на ЭТП www.sberbank-ast.ru размещено извещение о проведении Аукциона и документация об Аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №0160300003611000321 от 21.06.2011 Единая комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в Аукционе участнику, подавшему заявку на участие в Аукционе с порядковым № 1 - ООО "Аптека № 282" по следующим основаниям:

"Заявка участника размещения заказа содержит вложенный файл формата Microsoft Word в котором представлены сведения о международном непатентованном наименовании лекарственных средств, торговом наименовании, функциональных и качественных характеристиках товаров и т.д. Согласие участника размещения заказа на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, в заявке участника, предусмотренной в виде электронного документа, не обозначено. Такое согласие участника размещения заказа сформировано при помощи штатного интерфейса электронной площадки.

Федеральным законом № 94-ФЗ не предусмотрено, что первая часть заявки частично может формироваться при помощи штатного интерфейса электронной площадки, а частично - за счет вложенного электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью.

Информация в штатном интерфейсе оператора электронной площадки о согласии участника размещения заказа на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме по своему содержанию и назначению является элементом программного продукта ЗАО "Сбербанк-АСТ", но не имеет отношения к электронному документу, содержащему предусмотренную частью 4 статьи 41.8 ФЗ № 94-ФЗ первую часть заявки, и не свидетельствует о четко и недвусмысленно выраженном участником размещения заказа согласии участника размещения заказа на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме".

В соответствии с требованиями ч.ч. 1, 3, 9 ст.41.8 Закона о размещении заказов для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, которая состоит из двух частей и направляется участником размещения заказа оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих предусмотренные частями 4 и 6 настоящей статьи части заявки.

В соответствии с пп. "а" п.1 ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара должна содержать в том числе согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак.

По смыслу указанных выше положений ст. 41.8 Закона о размещении заказов согласие участника размещения заказов на поставку товаров, соответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме, на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, должно быть выражено в электронном документе, содержащем первую часть заявки.

Установлено, что первая часть заявки участника размещения заказа ООО "Аптека № 282" содержит документ в виде файла формата Microsoft Word "Техническое задание.doc", подписанный электронно-цифровой подписью, в котором представлены сведения о международных, патентованных наименованиях лекарственных средств, торговые наименования, страна происхождения/фирма производитель, функциональные и качественные характеристики товара, требования к потребительским свойствам, форма выпуска, дозировка, единица измерения, количество.

В указанном выше документе согласие ООО "Аптека № 282", предусмотренное пп. "а" п.1 ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказов, отсутствует.

Представитель Заявителя не оспаривал факт ненаправления ООО "Аптека № 282" отдельного документа, содержащего согласие на поставку товаров на условиях, установленных документацией об Аукционе, подписанного электронно-цифровой подписью. При этом представитель Заявителя пояснил, что при формировании первой части заявки на электронной площадке ЗАО "Сбербанк – АСТ" предусмотрено подписание согласия на поставку товаров, оказание услуг на условиях установленных документацией об Аукционе в виде всплывающего окна, которое подписывается электронно-цифровой подписью. Этот пункт является обязательным для заполнения и отправка заявки без подписания данного согласия невозможна. Участник размещения заказа ООО "Аптека № 282" подписало данное согласие путем нажатия кнопки "подписать", что, по мнению Заявителя, является достаточным.

Представитель Единой комиссии пояснил, что после окончания срока подачи заявок уполномоченному органу в авторизованном режиме становится доступна Web-страница с информацией, предоставленной электронной площадкой ЗАО "Сбербанк – АСТ" о первых частях

заявок. Единая комиссия рассматривала вложенные и подписанные электронно-цифровой подписью электронные документы в качестве заявок на участие в Аукционе. Указанное выше "Согласие участника размещения заказа" нельзя считать надлежащим согласием, поскольку оно не свидетельствует о четко и недвусмысленно выраженном согласии участника размещения заказа на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об Аукционе и не было подписано электронно-цифровой подписью.

На рассмотрение жалобы представитель Уполномоченного органа - администрации Энгельсского муниципального района (далее – Уполномоченный орган) представил скриншот страницы "Первые части заявок на участие в открытом электронном аукционе", где указаны сведения о поступивших документах участника размещения заказа №1 - ООО "Аптека № 282". В разделе "Согласие участника размещения заказа" приведены следующие сведения: "Настоящим участник размещения заказа подтверждает свое согласие поставить товар, выполнить работы и/или оказать услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме: Поставка лекарственных средств для МУЗ "Станция скорой медицинской помощи" г.Энгельса. Извещение № 0160300003611000321".

По мнению Комиссии Саратовского УФАС России, отраженная в скриншоте информация штатного интерфейса оператора электронной площадки ЗАО "Сбербанк – АСТ" о согласии участника размещения заказа - ООО "Аптека № 282" на поставку товаров, выполнение работ и/или оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, не имеет отношения к электронному документу, содержащему предусмотренную ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказов первую часть заявки, и не свидетельствует об однозначно выраженном согласии ООО "Аптека № 282" поставить товар, соответствующий требованиям документации об Аукционе.

В соответствии с ч.1 ст.41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Таким образом, Единая комиссия правомерно приняла решение об отказе в допуске к участию в Аукционе ООО "Аптека № 282" в связи с отсутствием в первой части его заявки согласия участника размещения заказа на поставку товара, предусмотренного пп. "а" п.1 ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказов.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Саратовского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО "Аптека № 282" на действия единой комиссии администрации Энгельсского муниципального района по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку лекарственных средств для МУЗ «Станция скорой медицинской помощи» (ЭТП www.sberbank-ast.ru, извещение 0160300003611000321) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<.....>

Члены
Комиссии:

<.....>

<.....>

-