

18 марта 2010 года г. Абакан

Резолютивная часть решения объявлена 16.03.2010
Мотивированное решение изготовлено 18.03.2010

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее Хакасское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Широкова О.В. – заместитель руководителя управления;

Члены комиссии: Панова Т.В. – начальник отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий;

Темерева Т.В. – ведущий специалист-эксперт отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий;

Вишневецкая Е.И. – специалист 2 разряда отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий.

при участии директора Муниципального унитарного предприятия муниципального образования Алтайский район «Аптека» (далее МУП МО Алтайский район «Аптека») Слюсарь Ираиды Михайловны, рассмотрев материалы дела № 1-А-Т-10, возбужденного в отношении МУП МО Алтайский район «Аптека» по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

По поручению ФАС России от 05.06.2009 №АК/1810-ПР в соответствии с протоколом заседания Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики от 10 марта 2009 Хакасским УФАС России проведен мониторинг розничных цен на 100 лекарственных средств по состоянию на 1 января 2010 года среди хозяйствующих субъектов, занимающих на рынке услуг розничной торговли лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами муниципальных районов и городских округов долю более 35 процентов, а также среди хозяйствующих субъектов, доля которых больше долей других хозяйствующих субъектов на рынке услуг по розничной торговле лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами.

По результатам проведенного мониторинга установлено, что в МУП МО Алтайский район «Аптека» завышена предельно допустимая розничная надбавка на лекарственный препарат «Арбидол» в капсулах 100 мг № 10.

В соответствии с представленной МУП МО Алтайский район «Аптека» по электронной почте информации оптовая (закупочная) цена за 1 упаковку лекарственного препарата «Арбидол» в капсулах 100 мг № 10 составляет 165,1 рублей, розничная цена (цена реализации) – 236,09 рублей, таким образом, надбавка розничного звена на названное лекарственное средство составляет 43%, т.е. нарушен порядок ценообразования на лекарственное средство, установленный нормативными правовыми актами.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Хакасским УФАС России было возбуждено дело № 1-А-Т-10 в отношении МУП МО Алтайский район «Аптека» по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Определением от 17 февраля 2010 года рассмотрение дела было назначено на 16 марта 2010 года.

К моменту рассмотрения дела МУП МО Алтайский район «Аптека» в материалы дела были представлены следующие документы и сведения: копия Устава МУП МО Алтайский район «Аптека», копия трудового договора № 8/09 с директором МУП МО Алтайский район «Аптека», копия приказа № 10 о назначении ответственного сотрудника за формирование цен на лекарственные средства, копия приходной накладной № ПН-00030 от 16.10.2009, копия товарной накладной № 138658 от 15.10.2009, копия счет-фактуры № 138658 от 15.10.2009, копия протокола согласования свободных отпускных цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения к указанной счет-фактуре. Кроме того были представлены письменные пояснения директора МУП МО Алтайский район «Аптека», из которых следует, что в аптечном учреждении ценообразование на лекарственные средства и изделия медицинского назначения осуществляется согласно Постановлению Правительства Республики Хакасия № 36 от 15.02.2002 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения». Розничная цена формируется в автоматическом режиме в программе 1С: Предприятие, оптовая цена поставщика с НДС умножается на торговую надбавку 30% в соответствии с Постановлением Правительства Республики Хакасия № 36.

На заседании комиссии директор МУП МО Алтайский район «Аптека» Слюсарь И.М. подтвердила свои письменные пояснения и в дополнение пояснила следующее. При заполнении ежеквартального мониторинга розничных цен на лекарственные средства в графе "оптовая (закупочная) цена 1 уп. руб" ошибочно указана цена на лекарственный препарат «Арбидол» в капсулах 100 мг № 10 без НДС – 165,1 руб., необходимо было указать с НДС – 181,61 руб. Это произошло по причине ошибки сотрудника аптеки, который заполнял таблицу мониторинга вручную.

Комиссия Хакасского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, изучив материалы дела, заслушав пояснения директора МУП МО Алтайский район «Аптека» Слюсарь И.М. пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

МУП МО Алтайский район «Аптека» занимает доминирующее положение, так как внесено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке услуг розничной торговли лекарственными средствами долю более 35% (номер и дата приказа о включении в реестр - № 84 от 10.04.2009).

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 5 Федерального закона от 22.06.1998 № 86-ФЗ «О лекарственных средствах» (далее Закон о лекарственных средствах), государственное регулирование отношений, возникающих в сфере обращения лекарственных средств, осуществляется путем государственного регулирования цен на лекарственные средства. Согласно статье 6 Закона о лекарственных средствах Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области обеспечения населения Российской Федерации лекарственными средствами. Статьей 7 Закона о лекарственных средствах установлено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере обращения лекарственных средств разрабатывают и осуществляют региональные программы обеспечения населения субъектов Российской Федерации лекарственными средствами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (далее Постановлением Правительства РФ № 239) утвержден перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти

субъектов Российской Федерации (далее перечень).

В соответствии с указанным перечнем органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют государственное регулирование торговых надбавок к ценам на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, за исключением торговых надбавок к ценам на лекарственные средства, которыми обеспечиваются отдельные категории граждан, имеющих право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг.

Постановление Правительства Республики Хакасия от 15.02.2002 № 36 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения» устанавливает предельные размеры торговых надбавок к ценам на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, за исключением лекарственных средств, которыми обеспечиваются отдельные категории граждан, имеющих право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг, согласно приложению.

В соответствии с данным нормативным правовым актом предельные размеры торговых надбавок устанавливаются к фактической отпускной цене отечественного производителя или к контрактной цене иностранного производителя.

Согласно примечанию к Постановлению Правительства Республики Хакасия от 15.02.2002 № 36 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения» общая предельная торговая надбавка, независимо от количества посредников, не должна превышать 45%. При поставке одновременно через несколько оптовых звеньев, посредников суммарная оптовая надбавка не должна превышать 15% и распределяется по согласованию сторон. Торговая надбавка розничного звена не должна превышать 30 % от цены производителя.

При формировании свободной розничной цены торговая надбавка применяется общей суммой надбавок (оптовая плюс розничная) к фактической отпускной цене отечественного производителя или к контрактной цене иностранного производителя лекарственных средств.

Из представленных в материалы дела протокола согласования свободных отпускных цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения к счет-фактуре № 138658 от 15.10.2009 и приходной накладной № ПН-00030 от 16.10.2009 следует, что отпускная цена изготовителя лекарственного препарата «Арбидол» в капсулах 100 мг № 10 составляет без НДС 164,48 руб. (с НДС – 180,92 руб.), отпускная цена оптового звена без НДС 165,1 руб. (с НДС – 181,61 руб.), цена реализации – 236,09 руб.

Таким образом, Комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу о том, что в действиях ответчика отсутствует нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, так как установленный нормативными правовыми актами порядок ценообразования МУП МО Алтайский район «Аптека» не нарушен, надбавка розничного звена не превышает установленную Постановлением Правительства Республики Хакасия от 15.02.2002 № 36 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения» предельно допустимую надбавку в размере 30%.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях ответчика.

Принимая во внимание указанные выше обстоятельства, Комиссия Хакасского УФАС России пришла к выводу о наличии оснований для прекращения производства по делу.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 10 части 1 статьи 10, статьей 23, частью 1 статьи 39, статьями 41, 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хакасского УФАС России

РЕШИЛА:

Прекратить производство по делу № 1-А-Т-10 в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в действиях МУП МО Алтайский район «Аптека».

Председатель Комиссии О.В. Широкова

Члены Комиссии: Т.В. Панова

Т.В. Темерева

Е.И. Вишневецкая

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия в Арбитражный суд Республики Хакасия.