

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела № 05-10-06/2016 в составе:

Председатель Комиссии – <...>– заместитель руководителя Управления,

Члены Комиссии:

<...>– начальник отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

<...>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

с участием на заседании Комиссии представителей Ответчиков:

ООО «Евро-Партнер» – <...> (паспорт <...> выписка из ЕГРЮЛ);

ООО «ОренбургСтройРесурс» – <...> (доверенность № 01/12-2016 от 01.12.2016);

ООО «Русь-Строй» – <...> (доверенность б/н от 14.11.2016);

в отсутствие представителей Ответчиков: ООО «Лала», ООО «ВАРС», ООО ППП «Оренбургкомпроект», ООО «Востоэнергопром» (представлено письменное ходатайство от 20.12.2016 исх. № 98 о рассмотрении дела без участия представителя Общества); ООО

«СК «Элит-Строй», уведомленных о месте, дате и времени проведения заседания Комиссии надлежащим образом;

в отсутствие представителя лица, располагающего сведениями: Администрации МО Володарский сельсовет Первомайского района Оренбургской области (уведомлен о месте, дате и времени проведения заседания Комиссии надлежащим образом),

рассмотрев дело № 05-10-06/2016 по признакам нарушения ООО «ВАРС», ООО «Лала», ООО «Евро-партнер», ООО «ОренбургСтройРесурс», ООО ППП «Оренбургкомпроект», ООО «Русь-Строй», ООО «Востокэнергопром» и ООО «СК «Элит-Строй» п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее-Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ), выразившееся в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, приведшего к поддержанию цен на торгах,

УСТАНОВИЛА:

18.12.2014 по заказу Администрации муниципального образования Володарский сельсовет Первомайского района Оренбургской области на официальном сайте закупки.гов размещена закупка № 01533000042014000007 в форме открытого электронного аукциона на капитальный ремонт теплотрассы от котельной № 3 до тепловой камеры, расположенной на ул. Торговой, 20 п. Володарский, начальная максимальная цена контракта 9 494 943,00руб.

Условиями документации размещенной закупки установлены определенные единые требования к участникам электронного аукциона, одним из которых является наличие свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства, выданные саморегулируемой организацией по видам работ, являющихся предметом аукциона (виды работ по Перечню, утвержденному Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624) (далее - свидетельство СРО с условием выполнения определенного вида работы генподрядчика).

Согласно протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе поступило 8 заявок от хозяйствующих субъектов-предполагаемых участников, все заявки приняты и допущены до участия в аукционе (протокол от 13.01.2015).

16.01.2015 в ходе проведения закупки от участников поступили минимальные предложения о цене контракта:

№ п/п	Предложения о цене контракта, ранжированные по мере убывания	Тип цены	Процент снижения	Время поступления предложения	Порядковый номер заявки
1	8 023 226,68	понижение	15,5%	16.01.2015 07:36 (моск)	6
2	7 975 751,96	понижение	16%	16.01.2015 07:40 (моск)	3
3	8 022 000,00	понижение	15,51%	16.01.2015 07:50 (моск)	2

По итогам проведения электронной закупки единая комиссия Заказчика по осуществлению закупок, руководствуясь ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон № 44-ФЗ), рассмотрела вторые части заявок на участие в аукционе и информацию об участниках электронного аукциона, содержащуюся в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке и приняла решение о соответствии (не соответствии) участников электронного аукциона и указанных заявок положениям законодательства и документации об электронном аукционе:

Порядковый номер заявки, участник	Предложение о цене контракта	Вид аукциона	Решение комиссии о соответствии или несоответствии
3	7 975 751,96	понижение	не соответствует
2	8 022 000,00	понижение	соответствует
6	8 023 226,68	понижение	соответствует

Заявка на участие № 3 в электронном аукционе признана не соответствующей требованиям, установленным в документации об аукционе на основании п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе, ввиду не предоставления участником закупки документов, которые предусмотрены п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ, п. 21.1 Информационной карты аукционной документации, а именно: не предоставление свидетельства о допуске участника закупки к работам, которые оказывают влияние

на безопасность объектов капитального строительства.

В результате рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия приняла единогласное решение признать победителем электронного аукциона на право заключения на выполнение работ по капитальному ремонту теплотрассы от котельной № 3 до тепловой камеры, расположенной на ул. Торговой, 20 п. Володарский, Участника под № 2 – ООО «ВАРС», в соответствии с ч. 10 ст. 69 Закона о контрактной системе, предложившего цену контракта 8 022 000,00руб., заявка которого соответствует всем требованиям документации об аукционе в электронной форме. (Протокол № 0153300042014000007-3 рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе от 19.01.2015).

04.02.2015 заключен контракт с победителем аукциона.

В результате анализа документов, а именно первых частей заявок участников, представленных электронной площадкой, установлена идентичность предполагаемого к поставке товара по техническим характеристикам, марке, наименованию, производителю, стране происхождения.

Кроме того, в результате анализа свойств электронных документов (файлов), полученных электронной торговой площадкой от участников данной закупки в составе своих заявок участников, установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и/или изменялись файлы заявок.

Помимо этого, по сведениям электронной торговой площадки, некоторыми участниками при подаче заявок на участие и ценовых предложений были использованы одни IP адреса: ООО «СК «Элит-Строй», ООО «ВАРС» и ООО «Лала» при подаче заявок на участие в закупке, при подаче ценовых предложений при проведении закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

При этом в силу п. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается как договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, так и договоренность в устной форме.

В силу ч. 5.1 ст. 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

07.02.2017 Оренбургским УФАС России проведено исследование состояния конкуренции при проведении спорной закупки. Аналитический отчет по результатам анализа состояния конкуренции на открытом аукционе в электронной форме №

01533000042014000007 по капитальному ремонту теплотрассы от котельной № 3 до тепловой камеры, расположенной на ул. Торговой, 20 п. Володарский приобщен к материалам дела.

В процессе рассмотрения настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к выводу о необходимости привлечения лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах: Общество с ограниченной ответственностью «Юридическое бюро «Партнеры».

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России по рассмотрению дела № 05-10-06/2016 с целью всестороннего, полного и объективного рассмотрения данного дела, руководствуясь ст. 42.1, 45, 47 Закона о защите конкуренции

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Привлечь в качестве лица, располагающего сведениями, Общество с ограниченной ответственностью «Юридическое бюро «Партнеры» (ИНН <...>).
2. Отложить рассмотрение дела № 05-10-06/2016.
3. Назначить дело № 05-10-06/2016 к рассмотрению на **«30» марта 2017 года на 15 часов 00 минут** по адресу: г. Оренбург, ул. 9 Января, д. 64, ком. 912.
4. **ООО «Юридическое бюро «Партнеры»** представить в Комиссию Оренбургского УФАС России в срок **до «24» марта 2017 года** включительно следующие **надлежащим образом** заверенные копии документов и сведения (информацию):
 4. краткую характеристику осуществляемой Обществом деятельности;
 4. письменные пояснения относительно сотрудничества с каждым из Ответчиков по данному делу (срок, характер сотрудничества, перечень оказываемых услуг (с указанием № закупки в случае оказания тендерных услуг) и т.д. за весь период организации Общества);
 4. письменные пояснения относительно того, кому непосредственно из Ответчиков по данному делу были оказаны услуги по подготовке заявки на участие в спорной закупке № 01533000042014000007 (сведения представить с документальным подтверждением-заключенные договоры, заключения, акты приема передачи выполненных работ (оказанных) услуг, доказательства оплаты и т.д. (оригиналы представить для обозрения на заседании Комиссии);
 4. ценовую политику Общества (прейскурант цен за период 2014-2016гг.).
5. **ООО «Лала»** представить в Комиссию Оренбургского УФАС России в срок **до «24» марта 2017 года** включительно следующие **надлежащим образом** заверенные копии документов и сведения (информацию):

5. указать основных своих контрагентов и конкурентов по осуществляемым видам деятельности;
5. письменные пояснения, каким образом осуществляется участие Общества, как в целом по закупкам, так и, подробно, касательно спорной закупки - кем и где осуществляется подготовка документов и подача заявок на участие, непосредственное участие в закупках(ке), использованная оргтехника при этом (указать Ф.И.О., должностного лица, занимаемую должность, контактные данные, адрес (местонахождение) рабочего места, представить приказ о приеме на работу, трудовой договор, (гражданско-правовой договор) и т.д.);
5. подробное экономическое обоснование (расчет) предложенного Обществом понижения НМЦК при проведении спорной закупки, с доказательством возможности исполнения предмета закупки по заявленной цене контракта, в случае признания Общества победителем по данным торгам;
5. сведения о фактическом месте нахождения и месте регистрации Общества с 2014г по настоящее время, с документальным подтверждением (договор аренды, свидетельство на право собственности и т.д.) с приложением всех изменений и приложений;
5. письменные пояснения относительно использования Обществом услуг сети Интернет (указать провайдера с приложением договора на оказание услуг, указать адрес использования данной услуги, срок использования, тип присоединения к сети, указать присвоенный IPадрес и т.д.);
5. сведения о месте регистрации (место жительства) руководителя Общества;
5. письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, с приложением документов, подтверждающих позицию Общества, а также иные сведения, имеющие, значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

6. **ООО «ВАРС»** представить в Комиссию Оренбургского УФАС России в срок **до «24» марта 2017 года** включительно следующие **надлежащим образом** заверенные копии документов и сведения (информацию):

6. подробные пояснения касательно сотрудничества с ООО «Юридическое бюро «Партнеры» (срок сотрудничества, перечень услуг, оказываемых Обществу; представить заключенный договор на оказания услуг по спорной закупке с приложением всех приложений, соглашений, актов приема-передачи, доказательств оплаты оказанных услуг (пл. поручение, выписка банка) и т.д.; представить всю имеющуюся переписку касательно спорной закупки, в том числе и в электронной форме (скриншоты страниц);
6. реестр закупок (рег. № изв., НМЦК, предмет закупки) за период с 2014, 2015, 2016гг. по которым ООО «Юридическое бюро «Партнеры» оказывало услуги ООО «ВАРС» по подготовке первых частей заявок на участие в закупках; сведения об иных предприятиях, оказывающих аналогичные услуги по заявке ООО «ВАРС» (при наличии);
6. реестр закупок (рег. № изв., НМЦК, предмет закупки) за период с 2014,

2015, 2016гг, по которым заявки ООО «ВАРС» на участие в закупках подготавливались иными третьими лицами (сведения представить с указанием полного наименования привлеченных третьих лиц, их регистрационных данных);

6. подробное экономическое обоснование (расчет) предложенного Обществом понижения НМЦК при проведении спорной закупки, с доказательством возможности исполнения предмета закупки по заявленной цене контракта, в случае признания Общества победителем по данным торгам;
6. сведения о фактическом месте нахождения и месте регистрации Общества с 2014г по настоящее время, **с документальным подтверждением** (договор аренды, свидетельство на право собственности и т.д.) с приложением всех изменений и приложений;
6. письменные пояснения относительно использования Обществом услуг сети Интернет (указать провайдера с приложением договора на оказание услуг, указать адрес использования данной услуги, срок использования, тип присоединения к сети, указать присвоенный IPадрес и т.д.);
6. письменные пояснения касательно использования единого IPадреса с участниками спорной закупки;
6. письменные пояснения относительно совпадения учетных данных (записей), на которых создавались и/или изменялись электронные документы Общества с учетными данными (записями) электронных документов конкурентов по закупке;
6. сведения о месте регистрации (место жительства) руководителя Общества;
6. письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, с приложением документов, подтверждающих позицию Общества, а также иные сведения, имеющие, значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

7. **ООО «Евро-Партнер»** представить в Комиссию Оренбургского УФАС России в срок **до «24» марта 2017 года** включительно следующие **надлежащим образом заверенные копии документов и сведения** (информацию):

7. оригиналы документов, представленных ранее в материалы дела (для обозрения): агентский договор № 58 от 03.09.2014, акт приема выполненных работ от 30.03.2015, платежное поручение № 625 от 19.09.2014;
7. реестр закупок (рег. № изв., НМЦК, предмет закупки), по которым ООО «Юридическое бюро «Партнеры» оказывало услуги Обществу;
7. реестр закупок (рег. № изв., НМЦК, предмет закупки) за период с 2014, 2015, 2016гг, по которым заявки ООО «Евро-Партнер» на участие в закупках подготавливались иными третьими лицами (сведения представить с указанием полного наименования привлеченных третьих лиц, их регистрационных данных);
7. сведения о месте регистрации (место жительства) руководителя Общества;
7. иные сведения, имеющие, значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

8. **ООО «ОренбургСтройРесурс»** представить в Комиссию Оренбургского УФАС России в срок **до «24» марта 2017 года** включительно следующие **надлежащим образом** заверенные копии документов и сведения (информацию):
- 8. документы, подтверждающие сотрудничество с гр.Лежейко Е.Н. (документы по оплате оказанных услуг, уплата Обществом страховых/налоговых отчислений и т.д.);
 - 8. иные сведения, имеющие значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.
9. **ООО «ППП «Оренбургкомпроект»** представить в Комиссию Оренбургского УФАС России в срок **до «24» марта 2017 года** включительно следующие **надлежащим образом** заверенные копии документов и сведения (информацию):
- 9. перечень лиц, входящих в одну группу лиц с Вашим предприятием в соответствии с требованиями ст. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», согласно форме предоставления перечня лиц, входящих в одну группу лиц (Приказ ФАС России от 20.11.2006 № 293);
 - 9. иные сведения, имеющие значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.
10. **ООО «СК «Элит-Строй»** представить в Комиссию Оренбургского УФАС России в срок **до «24» марта 2017 года** включительно следующие **надлежащим образом** заверенные копии документов и сведения (информацию):
- 10. краткую характеристику осуществляемой Обществом производственно-хозяйственной деятельности;
 - 10. указать основных своих контрагентов и конкурентов по осуществляемым видам деятельности;
 - 10. письменные пояснения, каким образом осуществляется участие Общества, как в целом по закупкам, так и, подробно, касательно спорной закупки - кем и где осуществляется подготовка документов и подача заявок на участие, непосредственное участие в закупках(ке), использованная оргтехника при этом (указать Ф.И.О., должностного лица, занимаемую должность, контактные данные, адрес (местонахождение) рабочего места, представить приказ о приеме на работу, трудовой договор, (гражданско-правовой договор) и т.д.);
 - 10. письменные пояснения касательно неучастия Общества в спорной закупке, причины неподачи ценовых предложений в ходе ее проведения (сведения представить с документальным подтверждением своих доводов);
 - 10. письменные пояснения относительно совпадения учетных данных (записей), на которых создавались и/или изменялись электронные документы Общества с учетными данными (записями) электронных документов конкурентов по закупке;
 - 10. сведения о фактическом месте нахождения и месте регистрации Общества с 2014г по настоящее время, с документальным

подтверждением (договор аренды, свидетельство на право собственности и т.д.) с приложением всех изменений и приложений;

10. письменные пояснения относительно использования Обществом услуг сети Интернет (указать провайдера с приложением договора на оказание услуг, указать адрес использования данной услуги, срок использования, тип присоединения к сети, указать присвоенный IP адрес и т.д.);
10. письменные пояснения касательно использования единого IP адреса с участниками спорной закупки;
10. реестр закупок (рег. № изв., НМЦК, предмет закупки, максимальное ценовое предложение Общества по закупке в % выражении от НМЦК, победитель закупки) за период с 2014, 2015гг в которых Общество принимало участие;
10. перечень лиц, входящих в одну группу лиц с Вашим предприятием в соответствии с требованиями ст. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно форме предоставления перечня лиц, входящих в одну группу лиц (Приказ ФАС России от 20.11.2006 № 293);
10. сведения о месте жительства (регистрации) руководителя Общества;
10. письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, с приложением документов, подтверждающих позицию Общества, а также иные сведения, имеющие, значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

11. **ООО «Русь-Строй»** представить в Комиссию Оренбургского УФАС России в срок **до «24» марта 2017 года** включительно следующие **надлежащим образом** заверенные копии документов и сведения (информацию):

11. штатное расписание и численность Общества с указанием Ф.И.О. сотрудников и замещающие ими должности по состоянию на 01.01.2014, 01.01.2015гг.;
11. указать ценовые предложения, сделанные Обществом (с указанием шага понижения в % выражении от НМЦК) в ходе проведения спорной закупки, объяснение резкого снижения НМЦК на значительный процент;
11. подробное экономическое обоснование (расчет) предложенного Обществом понижения НМЦК при проведении спорной закупки, с доказательством возможности исполнения предмета закупки по заявленной цене контракта, в случае признания Общества победителем по данным торгам;
11. реестр закупок (рег. № изв., НМЦК, предмет закупки, максимальное ценовое предложение Общества по закупке в % выражении от НМЦК, победитель закупки) за период с 2014, 2015гг в которых Общество принимало участие;
11. перечень лиц, входящих в одну группу лиц с Вашим предприятием в соответствии с требованиями ст. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно форме предоставления перечня лиц, входящих в одну группу лиц (Приказ ФАС России от 20.11.2006 № 293);
11. сведения о месте жительства (регистрации) руководителя Общества;
11. письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, с приложением документов,

подтверждающих позицию Общества, а также иные сведения, имеющие, значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

Явка лиц, участвующих в деле (с подлинником доверенности на участие в рассмотрении дела, и подлинником документа, удостоверяющего личность представителя – паспортом гражданина РФ) обязательна.

Лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, а также обладают иными правами, предусмотренными статьей 43 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:<...>

Примечание:

Копии документов должны содержать достоверную информацию и по форме, составу и содержанию полностью соответствовать подлинникам (оригиналам) документов, копии документов должны быть прошиты в единый документ (том) и надлежащим образом заверены подписью руководителя (или иного уполномоченного лица) и печатью организации.

Непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) в соответствии с частью 5 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административных штрафов на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

•

