

Решение № 03-10.1/279-2018

о признании жалобы необоснованной

03 сентября 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> – <...>;

<...> – <...>;

<...> – <...>,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ФорТэ плюс» (далее – заявитель, общество, ООО «ФорТэ плюс») на действия Администрации Любинского муниципального района Омской области и его единой комиссии (далее - заказчик, единая комиссия) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона: «Оргтехника, комплектующие к оргтехнике» (извещение № 0152300045418000047) (далее – электронный аукцион),

в присутствии представителей:

заявителя – <...> (доверенность от 09.01.2018);

заказчика – <...> (доверенность № 715-вн от 29.08.2018), <...> (доверенность № 716-вн от 30.08.2018),

У С Т А Н О В И Л А:

1. В Омское УФАС России поступила (вх. № 7452э от 27.08.2018) жалоба заявителя, в которой указано, что единой комиссией заказчика были нарушены требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) при отказе обществу в допуске к участию в электронном аукционе.

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-7302э от 27.08.2018) заказчиком были представлены (вх. № 7570 от 29.08.2018) возражения на доводы жалобы и материалы электронного аукциона, из которых следует, что 13.08.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт ЕИС) были размещены извещение и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 57940 руб.

15.08.2018 заказчиком вносились изменения в извещение и документацию об электронном аукционе.

15.08.2018 размещались разъяснения положений документации об электронном аукционе.

В протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе от 24.08.2018 указано, что на участие в аукционе подано пять заявок, двум участникам закупки, в том числе заявителю (идентификационный номер заявки 103650541), было отказано в допуске в участии в электронном аукционе.

Протокол проведения электронного аукциона от 27.08.2018 свидетельствует о том, что в процедуре электронного аукциона приняло участие 3 участника. Наименьшее ценовое предложение 51856,3 руб. сделано участником с идентификационным номером заявки 103670497.

Из протокола подведения итогов электронного аукциона от 30.08.2018 следует, что заявки всех участников закупки признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе; победителем признан участник с идентификационным номером заявки 103670497 (ООО «СЦ «ВИСТ»).

На основании требования Омского УФАС России (исх. № 03-7302э от 27.08.2018) определение поставщика приостановлено в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

3. В результате рассмотрения жалобы заявителя, представленных материалов, пояснений представителя заказчика, осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия признала жалобу **необоснованной**, исходя из следующего.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в частности, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилом о том, что в описание объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные

машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Требования к поставляемому товару были установлены заказчиком в Приложении № 1 «Техническое задание» документации об электронном аукционе (далее – Приложение № 1), в котором, в частности, по позиции 3 «Многофункциональное устройство» было установлено следующее:

№ п\п	Наименование объекта закупки	Описание объекта закупки	Ед. изм.	Кол-во товара
3	Многофункциональное устройство	<p>Тип: лазерное</p> <p>Функции устройства: копир, принтер, сканер, факс</p> <p>Технология печати: лазерная</p> <p>Тип печати: черно-белая</p> <p>Максимальный формат: А4</p> <p>Разрешение печати: не менее 1800 x 600 dpi *</p> <p>Скорость печати (стр./мин): не менее 25 стр./мин (А4) *</p> <p>Разрешение при сканировании: не менее 600 x 600 dpi *</p> <p>Устройство автоподачи: наличие</p> <p>Тип устройства автоподачи: двухстороннее</p> <p>Емкость устройства автоподачи: не менее 40 листов *</p> <p>Разрешение копира: не менее 600 x 600 dpi *</p> <p>Скорость копирования (стр./мин) : не менее 25 стр./мин *</p> <p>Изменение масштаба: 25-400 % **</p> <p>Шаг масштабирования: 1 %</p> <p>Максимальное количество копий за цикл: 999</p> <p>Ёмкость лотка подачи: не менее 250 листов *</p> <p>Ёмкость выходного лотка: не менее 100 листов *</p> <p>ЖК-дисплей: наличие</p> <p>Объем памяти: не менее 64 Мб *</p> <p>Частота процессора: не менее 390 МГц *</p> <p>Интерфейсы: Ethernet (RJ-45), USB</p>	шт.	1

Кроме того, Приложение № 1 содержало инструкцию по заполнению первой части

заявки, в которой заказчиком было установлено требование о том, что при описании объекта товара в заявке на участие в электронном аукционе участнику электронного аукциона необходимо учитывать следующее:

«... - Если в Техническом задании значение показателя установлено как верхний или нижний предел, сопровождаясь при этом соответственно фразами «не более» или «не менее», «не выше» или «не ниже», знаками «>», «<», «≥», «≤» участником размещения заказа в предложении устанавливается конкретное значения...».*

Таким образом, при наличии сноски «*», участнику закупки необходимо в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе указать конкретное значение, соответствующее потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, **первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:**

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Указанные требования к содержанию первой части заявки закреплены заказчиком в пункте 1 раздела 19 «Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе». Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона и инструкция по ее заполнению. Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками электронного аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 Федерального закона» документации об аукционе.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Из протокола рассмотрения первых частей заявок от 24.08.2018 следует, что заявителю (идентификационный номер заявки 103650541) отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию:

«Отказать в допуске к участию в электронном аукционе - На основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона, в связи с непредоставлением информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона:

В представленной участником заявке отсутствуют:

- конкретные показатели товара, предлагаемого к поставке, в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к документации об электронном аукционе), в соответствии с требованиями подпункта б пункта 2 части 3 статьи 66 Федерального закона, пункта 1.3 раздела 19 документации об электронном аукционе по позиции:

- № 3 «Многофункциональное устройство»

<i>В заявке участника</i>	<i>В Техническом задании</i>
<i>Разрешение печати: 1200 x 1200 dpi</i>	<i>Разрешение печати: не менее 1800 x 600 dpi *</i>

В жалобе заявителя указано:

*«24.08.2018 года с электронного адреса ЭТП «РТС-ТЕНДЕР» поступило сообщение об отклонении нашей заявки: «Уведомляем Вас о том, что в отношении вашей заявки № 103650541, номер в протоколе - 2, принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе № [0152300045418000047](http://www.rts-tender.ru/) Оргтехника, комплектующие к оргтехнике. Среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, присутствуют предложения о поставке товаров российского происхождения. Электронный аукцион состоится на электронной площадке РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru/>) 27.08.2018 в 08:15:00 (по московскому времени). Причина отклонения: "На основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона, в связи с непредоставлением информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона: В представленной участником заявке отсутствуют: - конкретные показатели товара, предлагаемого к поставке, в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к документации об электронном аукционе), в соответствии с требованиями подпункта б пункта 2 части 3 статьи 66 Федерального закона, пункта 1.3 раздела 19 документации об электронном аукционе по позиции: - № 3 «Многофункциональное устройство» В заявке участника Разрешение печати: 1200 x 1200 dpi В Техническом задании Разрешение печати: не менее 1800 x 600 dpi *»*

Считаем, что наша заявка была отклонена безосновательно, поскольку нами не было

нарушено требование Заказчика т.к. разрешение печати указывается в точках на квадратный дюйм (dpi), потому и указывается в двух числах – разрешение по двум осям, таким образом, разрешение предлагаемого нами МФУ составляет $1200 \times 1200 = 1\,440\,000$ точек на квадратный дюйм, при требуемом (минимальном) разрешении $1800 \times 600 = 1\,080\,000$ точек на квадратный дюйм.

Что касательно того, что в техзадании требуется разрешение по одной из осей составляет 1800 точек, а предлагаемое нами – 1200 точек, то никаких ограничений на разрешение по конкретной оси в техзадании указано не было».

В возражениях Администрации Любинского муниципального района Омской области, в частности, было указано следующее:

«...В техническом задании (Приложение № 1 к документации об электронном аукционе) в отношении позиции № 3 «Многофункциональное устройство» Заказчиком было указано:

«...Разрешение печати: не менее 1800 x 600 dpi*».

Согласно Инструкции по заполнению первой части заявки, «* - Если в техническом задании значение показателя установлено как верхний или нижний предел, сопровождаясь при этом соответственно фразами «не более» или «не менее», «не выше» или «не ниже», знаками «>», «<», «≥», «≤» участником размещение заказа в предложении устанавливается конкретное значения».

Участником закупки в своей заявке было предложено следующее:

«...Разрешение печати: 1200 x 1200 dpi...».

Разрешение подразумевает под собой максимальное количество точек на квадратный дюйм, которые печатающее устройство может напечатать за определенное количество проходов печатающей головки.

DPI (произносится как ди-пи-ай) – сокращение для англ. dots per inch, количество точек на дюйм. Применяются для указания разрешающей способности при вводе или выводе информации с/на плоский носитель. Измеряется числом точек, приходящихся на линейный дюйм поверхности.

Для большинства печатающих устройств разрешение печати определяется вертикальным и горизонтальным направлением.

Например, обозначение 1800x600 DPI для принтера означает, что его разрешающая способность равна 1800 точек по горизонтали и 600 точек по вертикали на квадрате размером 1 дюйм на 1 дюйм.

Заказчиком установлено, что по горизонтали количество точек на дюйм (dpi) должно быть не менее 1800, а по вертикали – не менее 600.

В то время как участник закупки предложил значение 1200 – меньше, чем требуется Заказчику».

Проанализировав содержание заявок всех участников закупки, принявших участие в процедуре электронного аукциона, представленных (вх. № 7525э от 28.08.2018) оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер» по запросу (исх. № 03-7304э от 27.08.2018) Омского УФАС России, Комиссия установила, что первая часть заявки

заявителя по позиции 3 «Многофункциональное устройство» содержала следующую информацию:

№ п\п	Наименование объекта закупки	Описание объекта закупки	Ед. изм.	Кол-во товара
3	Многофункциональное устройство Lexmark MX317dn	<p>Страна происхождения Китай</p> <p>Тип: лазерное</p> <p>Функции устройства: копир, принтер, сканер, факс</p> <p>Технология печати: лазерная</p> <p>Тип печати: черно-белая</p> <p>Максимальный формат: А4</p> <p>Разрешение печати: 1200 x 1200 dpi</p> <p>Скорость печати (стр./мин): 33 стр./мин (А4)</p> <p>Разрешение при сканировании: 1200 x 600 dpi</p> <p>Устройство автоподачи: наличие</p> <p>Тип устройства автоподачи: одностороннее</p> <p>Ёмкость устройства автоподачи: 50 листов</p> <p>Разрешение копира: 1200 x 600 dpi</p> <p>Скорость копирования (стр./мин) : 33 стр./мин</p> <p>Изменение масштаба: 25-400 %</p> <p>Шаг масштабирования: 1 %</p> <p>Максимальное количество копий за цикл: 99</p> <p>Ёмкость лотка подачи: 250 листов</p> <p>Ёмкость выходного лотка: 150 листов</p> <p>ЖК-дисплей: наличие</p> <p>Объем памяти: 256 Мб</p> <p>Частота процессора: 800 МГц</p> <p>Интерфейсы: Ethernet (RJ-45), USB</p>	шт.	1

Таким образом, первая часть заявки ООО «ФорТэ плюс» по позиции 3 «Многофункциональное устройство» показателя «Разрешение печати» не удовлетворяла потребностям заказчика и не соответствовала Приложению № 1 «Техническое задание» документации об электронном аукционе, поскольку указанная характеристика в первой части заявки общества имела иные показатели, отличные от тех, что требовались заказчику.

Комиссия отмечает, что в соответствии с частью 9 статьи 105 Федерального закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

В нарушение указанной нормы, заявителем не представлено документальных подтверждений того, что предлагаемый к поставке товар имеет разрешение 1200x1200 точек, что, в свою очередь, составляет 1440000 точек на квадратный дюйм и соответствует потребностям заказчика.

При таких обстоятельствах, Комиссия считает действия единой комиссии заказчика по отказу в допуске к участию в электронном аукционе заявки общества по итогам рассмотрения первых частей заявок правомерными, а жалобу заявителя **необоснованной**.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать **необоснованной** жалобу общества с ограниченной ответственностью «ФорТэ плюс» на действия Администрации Любинского муниципального района Омской области и его единой комиссии при осуществлении закупки в форме электронного аукциона: «Оргтехника, комплектующие к оргтехнике» (извещение № 0152300045418000047).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>:

<...>

<...>

