

1. Уполномоченному органу –

Государственному комитету по размещению
государственных заказов Республика
Хакасия

ул. Кирова, 99Б, г. Абакан, Республика
Хакасия, 655017

2. Государственным заказчиком:

- ГКУ РХ «Дирекция по особо охраняемым
природным территориям Республики
Хакасия»

ул. Вяткина, 4а, г. Абакан, 655017

тел. 8 (3902) 22-62-92

e-mail: direkcia19@gmail.com

- ГКУ РХ «Противопожарная служба»

ул. Крылова 47А, г. Абакан, 655017

тел. 8 (3902) 21-53-98

e-mail: mchs_pps19@mail.ru

3. Хакасскому филиалу САО «ВСК»

ул. Чехова, д. 93, г. Абакан, Республика
Хакасия, 655017

РЕШЕНИЕ

по жалобе №

132/КС

«01» сентября 2015 г.

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок в составе:

Председатель комиссии - «...», руководитель управления;
«...», начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;
Члены комиссии: «...», главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;
«...», специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:

1. Уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия (далее - уполномоченный орган):

- «...», по доверенности от 18.05.2015 г. № 6,

2. Государственного заказчика - Государственного казенного учреждения Республики Хакасия «Противопожарная служба» (далее - ГКУ РХ «Противопожарная служба»):

- «...», по доверенности от 28.08.2015 № 60;

3. в отсутствии государственного заказчика - Государственного казенного учреждения Республики Хакасия «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Республики Хакасия» (далее - ГКУ РХ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Республики Хакасия»), уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

4. в отсутствии заявителя – Страхового акционерного общества «ВСК» (далее - САО «ВСК») в лице Хакасского филиала САО «ВСК», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы и заявившего ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие,

рассмотрев жалобу № 132/КС САО «ВСК» на действия уполномоченного органа

при проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (закупка № 0380200000115003692), и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного государственного заказчика, содержащие признаки нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок), на заседании комиссии по рассмотрению жалобы велась аудиозапись,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее Хакаское УФАС России) 26.08.2015г. входящий № 4608 поступила жалоба САО «ВСК» в лице Хакасского филиала САО «ВСК» на действия уполномоченного органа при проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (закупка № 0380200000115003692).

Заявитель указывает, что из анализа информации вскрытия конвертов – участником ОАО «СОГАЗ» представлена в составе конкурсной заявки копия платежного поручения не заверенная в соответствии с требованиями конкурсной документации, нарушения подпункта 5.1, 5.5 пункта 5 конкурсной документации.

Далее податель жалобы указывает, что в соответствии с пунктом 9.2 конкурсной документации заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует Закону о контрактной системе в сфере закупок, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

Согласно пункту 9.3 конкурсной документации комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации.

Как следует из протокола № 2 рассмотрения и оценки заявок от 21.08.2015 далее сообщает заявитель, конкурсная заявка ОАО «СОГАЗ» была признана надлежащей, то есть соответствующей требованиям конкурсной документации с присвоением номера № 1 такой заявке.

Податель жалобы считает, что конкурсная комиссия не учла требования конкурсной документации и не отклонила заявку такого участника.

Заявитель просит провести проверку по доводам жалобы, признать жалобу обоснованной, приостановить размещение поставщика.

28.07.2015 г. № 4656 поступили документы от уполномоченного органа.

Представитель уполномоченного органа на рассмотрении жалобы по существу пояснил, что считает доводы САО «ВСК» необоснованными по следующим основаниям.

До окончания срока подачи заявок на конкурс поступило три заявки. 18.08.2015 года проводилось вскрытие конвертов с заявками в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок. На рассмотрении жалоба были представлены для обозрения подлинники заявок всех трех участников: Страхового Публичного Акционерного общества «Ингосстрах» (далее СПАО «Ингосстрах»), САО «ВСК» в лице Хакасского филиала САО «ВСК», Акционерного общества «Страховое общество газовой промышленности» (далее АО «СОГАЗ») в лице Хакасского филиала АО «СОГАЗ».

Информация и документы, предусмотренные конкурсной документацией, условия исполнения контракта, указанные в заявках на участие в открытом конкурсе и являющиеся критерием оценки заявок на участие в открытом конкурсе, были объявлены при вскрытии данных конвертов и внесены соответственно в протокол.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у уполномоченного органа, заказчиков документы и информация о размещении вышеуказанной закупки представлены на рассмотрение жалобы № 132/КС в полном объеме.

В результате анализа информации и документов в рамках рассмотрения жалобы по существу, комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе в сфере закупок, конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать в том числе, предусмотренные статьей 51 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

Согласно пункта 5 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, или в форме электронного документа (если такая форма подачи заявки допускается конкурсной документацией). Примерная форма заявки на участие в открытом конкурсе может указываться в типовой конкурсной документации. Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, в том числе, документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения, либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия).

В соответствии с частями 2, 3 статьи 53 Закона о контрактной системе в сере

закупки заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Федерального закона, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

28.07.2015 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещена информация (извещение, конкурсная документация, обоснование НМЦ) о проведении открытого совместного конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (закупка № 0380200000115003692).

Начальная (максимальная) цена контракта 441 883 рубля 71 копейка.

Соглашением о проведении совместных закупок от 10.07.2015 года № 240-4-д (далее – Соглашение) установлено, что Заказчиками открытого конкурса являются: ГКУ РХ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Республики Хакасия», ГКУ РХ «Противопожарная служба».

В качестве организатора совместной закупки выступает уполномоченный орган – Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики Хакасия.

Конкурсная документация (закупка № 0380200000115003692) утверждена председателем Госкомитета «...».

Срок подачи заявок по закупке № 0380200000115003692 установлен до 10:00 18.08.2015.

Процедура вскрытия конвертов с заявками в открытом конкурсе проходила 18.08.2015г. в 10:00 часов (местное время).

Комиссия антимонопольного органа проанализировала представленные заявки и установила следующее.

Заявка АО «СОГАЗ» в лице Хакасского филиала АО «СОГАЗ» согласно пункту 34 описи документов содержит копию платежного поручения № 58941 от 28.07.2015 на обеспечение заявки на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

В копии платежного поручения № 58941 от 28.07.2015 имеется отметка Банка ГПБ (АО) г. Москва, так же данная копия заверена печатью Акционерного общества Газпромбанк филиал банка ГПБ (АО) в г. Красноярске.

То есть представленная копия платежного поручения соответствует требованиям установленным Законом о контрактной системе в сфере закупок.

Комиссия уполномоченного органа правомерно признала заявки всех участников соответствующими требованиям, установленным в конкурсной документации.

Таким образом, доводы подателя жалобы САО «ВСК» в лице Хакасского филиала САО «ВСК» в ходе рассмотрения жалобы по существу не нашли своего подтверждения, что дает основание признать жалобу необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 года № 727/14, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 132/КС также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В результате проведения внеплановой проверки нарушений не установлено.

В соответствии с пунктом 3.34 Административного регламента, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения жалобы принимается единое решение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями пункта 5 части 2 статьи 51, частей 2, 3 статьи 53, части 15 статьи 99, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, пунктов 3.31, 3.34 Административного регламента, Порядком, утвержденным Постановлением Правительства Республики Хакасия от 12.05.2009 № 146, частями 1, 2 статьи 8 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», Указанием Банка России, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 132/КС САО «ВСК» в лице Хакасского филиала САО «ВСК» на действия уполномоченного органа при проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (закупка № 0380200000115003692) необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть

обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

«...»

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»