

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «21» мая 2013 г. г. Кемерово

В полном объеме решение изготовлено «22» мая 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Заместителя
председателя Комиссии: Кластер Елены Александровны – заместителя
руководителя управления;
Давыдовой Анны Минивалиевны – начальника
отдела ТЭК;

Членов Комиссии:
Наумовой Валерии Валерьевны – начальника
отдела ЖКХ, транспорта и связи;
Кондратьевой Светланы Владимировны –
начальника отдела социальной сферы и
финансовых рынков;
Поляковой Юлии Александровны – заместителя
начальника отдела контроля органов власти,
судебной и правовой работы;
Патрикеева Кирилла Анатольевича – главного
специалиста-эксперта отдела контроля органов
власти, судебной и правовой работы;

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу ООО «Геострой» и материалы жалобы № 44/03-18.1-2013,

У С Т А Н О В И Л А:

16.05.2013 г. Кемеровским УФАС России была принята к рассмотрению жалоба ООО «Геострой» на действия ООО «Кузбасская энергосетевая компания» (далее – ООО «КЭНК»).

ООО «КЭНК» разместило на сайте zakupki.gov.ru конкурсную документацию по открытому конкурсу № КЭНК-0325-14-13-ОК (31300255032) комплексное обследование технического состояния зданий и сооружений ООО «КЭНК».

Из жалобы ООО «Геострой» следует, что по итогам рассмотрения, оценки, сопоставления заявок и подведения итогов открытого конкурса № КЭНК-0325-14-13-ОК (31300255032), согласно Протоколу № 2 ООО «Геострой» было отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с непредставлением документов, требуемых п. 14 «Инструкции участникам закупки» Конкурсной документации, а именно: не представлено Приложение № 3 к проекту договора (согласно Приложению № 4 «Локальный сметный счет»).

Вместе с тем в конкурсной документации нет указания о том, что Приложение № 4 к конкурсной документации – это Приложение № 3 к Договору.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 16.05.2013 г. № 03/3839 рассмотрение жалобы № 44/03-18.1-2013 было назначено на 21.05.2013 г. на 10 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено факсимильной связью в адрес ООО «КЭНК» и ООО «Геострой».

21.05.2013 г. на рассмотрение жалобы № 44/03-18.1-2013 явились представители ООО «КЭНК» и ООО «Геострой».

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 44/03-18.1-2013, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Согласно части 2 статье 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) данный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг: государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

ООО «КЭНК» осуществляет регулируемый вид деятельности по передаче электрической энергии.

Таким образом, ООО «КЭНК» при проведении открытого конкурса № КЭНК-0325-14-13-ОК (31300255032) комплексное обследование технического состояния зданий и сооружений ООО «КЭНК» должно руководствоваться положениями Закона о закупках.

05.04.2013 г. ООО «КЭНК» было принято решение о проведении закупки № КЭНК-0325-14-13-ОК «Комплексное обследование технического состояния зданий и сооружений ООО «КЭНК»» и размещении такой информации на официальном сайте.

15.04.2013 г., с помощью функционала официального сайта, было сформировано извещение о закупке (№ 31300255032) № КЭНК-0325-14-13-ОК. Способ размещения закупки – Открытый конкурс. С извещением о закупке на официальном сайте была размещена документация о закупке (Конкурсная документация № КЭНК-0325-14-13-ОК), утвержденная генеральным директором ООО «КЭНК» 15.04.2013 г., в т.ч. проект договора, являющегося неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

Дата и время окончания подачи заявок - «06» мая 2013 г (10:00 ч. мест.вр.). До даты и времени вскрытия конвертов в «Журнале регистрации заявок на участие» были зарегистрированы две заявки от участников закупки:

1) ООО «Кузбассэнергопроект», г. Кемерово (30.04.2013 г.);

2) ООО «Геострой», г. Кемерово (06.05.2013 г.).

Дата и время вскрытия конвертов – 06.05.2013 г. (10:00 ч. мест.вр.).

На процедуру вскрытия конвертов прибыли представители участников закупки, которые зарегистрировались в «Журнале регистрации участников конкурса».

По результатам вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе оформлен и подписан членами закупочной комиссии ООО «КЭНК» Протокол № 1 от 06.05.2013 г.

Дата и время рассмотрения заявок – 07.05.2013 г. (14:00 ч. мест.вр.).

По результатам рассмотрения, оценки, сопоставления заявок и подведения итогов конкурса (31300255032) № КЭНК-0325-14-13-ОК был оформлен и подписан членами закупочной комиссии Протокол № 2 от 07.05.2013 г.

При рассмотрении заявки на участие ООО «Геострой», г. Кемерово, закупочной комиссией было выявлено следующее нарушение: не представлено Приложение № 3 к проекту договора.

Согласно пункту 14 Конкурсной документации открытого конкурса № КЭНК-0325-14-13-ОК (31300255032) комплексное обследование технического состояния зданий и сооружений ООО «КЭНК», заявка на участие в конкурсе, подготовленная участником закупки, должна содержать следующие документы:

- все формы № № 1-9 (приложенные к Конкурсной документации), заполненные участником закупки;
- проект договора (Приложение № 5 к Конкурсной документации), подписанный участником закупки (с приложениями);
- для юридических лиц - полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки,

для индивидуальных предпринимателей - полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки,

для иных физических лиц - копии документов, удостоверяющих личность,

для иностранных лиц - надлежащим образом заверенный перевод на русском языке о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства, полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса;

- документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица: копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее - руководитель).

В случае если от имени участника закупки действует иное лицо (для юридических и физических лиц), заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем участника закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

- копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц);
- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника поставка товаров (выполнение работ, оказание услуг), являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;
- копии лицензии, свидетельства СРО (и иные документы при необходимости), указанные в информационной карте;
- документы, подтверждающие обладание участниками закупки исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности (при необходимости), указанные в информационной карте;
- платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, или копию такого поручения (в случае, если в информационной карте содержится указание на требование обеспечения такой заявки).
- «Предоставление прочей информации» (Приложение № 1);
- и другие документы при необходимости.

Участник закупки ООО «Геострой» подписав Форму № 3 Конкурсной документации, в которой указано: «характеристика и объёмы работ: в соответствии с Техническим заданием, Графиком проведения комплексного обследования технического состояния зданий и сооружений, Локальным сметным расчетом - Приложение № 2,3,4 к Конкурсной документации», согласился с выполнением работ в соответствии с характеристиками, объемами и графиком, указанными в Приложениях № 2,3,4 к Конкурсной документации, а именно:

Приложение № 2 – Техническое задание;

Приложение № 3 – График проведения технического освидетельствования здания и сооружения филиалов ООО «КЭНК» в 2013 году (перечень объектов обследования);

Приложение № 4 - Локальный сметный расчет.

На основании вышеуказанного, Локальный сметный расчет (Приложение №3 к договору) – является тем же Локальным сметным расчетом (Приложение № 4 к Конкурсной документации), в котором Заказчиком задан перечень выполняемых

работ согласно примененных расценок.

Представленное в заявке ООО «Геострой» Приложение № 1 «Сводная смета» – не относится к документам закупки и не отображает наименование, характеристики выполняемых работ, а является перечнем затрат по каждому филиалу.

Согласно пункту 7.2.2.1. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «КЭНК» утвержденного решением участника ООО «КЭНК» от «10» декабря 2012 г. № 16 для участия в конкурсе участник закупки подает заявку на участие в конкурсе. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе указываются в конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 7.2.4.2. вышеуказанного Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе закупочной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами закупочной комиссии и представителем Заказчика. Протокол должен содержать сведения об участниках закупки, подавших заявки на участие в конкурсе, решение о допуске участника закупки к участию в конкурсе и о признании его участником конкурса или об отказе в допуске участника закупки к участию в конкурсе с обоснованием такого решения и с указанием положений конкурсной документации, которым не соответствует участник закупки, которым не соответствует заявка на участие в конкурсе этого участника закупки, положений такой заявки, не соответствующих требованиям конкурсной документации.

Таким образом, исходя из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что ООО «КЭНК» правомерно не допустило ООО «Геострой» к участию в вышеуказанном конкурсе.

Оценивая вышеизложенное, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Геострой» на действия ООО «КЭНК» по проведению открытого конкурса № КЭНК-0325-14-13-ОК (31300255032) комплексное обследование технического состояния зданий и сооружений ООО «КЭНК» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Е.А. Клостер

Заместитель председателя комиссии:

А.М. Давыдова

Члены Комиссии:

В.В. Наумова

С.В. Кондратьева

Ю.А. Полякова

К.А. Патрикеев