

Р Е Ш Е Н И Е РНП- № 37-63

по делу № 07-02/2018-063 об отказе во включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр

Дата принятия решения: 11 октября 2018 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 11 октября 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

в присутствии представителей:

ООО «И-Компьютерс» (далее - Общество): <...>,

Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственного учреждения) по Ивановской области (далее – Заявитель, Заказчик): <...>,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 28.09.2018 от Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственного учреждения) по Ивановской области поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «И-Компьютерс» (ИНН: 3702678836; 153000, Ивановская область, г. Иваново, ул. Кузнецова, д. 8) уклонившимся от заключения контракта на поставку запасных частей для средств вычислительной техники (извещение 0233100000118000022) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области на основании ст. 99, 104 Закона о контрактной системе и ч. 11 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Постановление), было решено провести проверку факта уклонения ООО «И-Компьютерс» от заключения контракта.

Рассмотрев представленные Заявителем, Обществом документы, заслушав лиц, участвующих в заседании Комиссии Ивановского УФАС России,

установлено следующее.

04.09.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0233100000118000022 о проведении электронного аукциона на поставку запасных частей для средств вычислительной техники, а также соответствующая документация о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме от 17.09.2018 до окончания срока подачи заявок была подана одна заявка на участие в электронном аукционе - ООО «И-Компьютерс», Общество, подавшее единственную заявку на участие в электронном аукционе, и поданная им заявка были признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и документации о закупке.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 71 Закона о контрактной системе в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному ч. 16 ст. 66 Закона о контрактной системе в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем контракт заключается с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими Закона о контрактной системе и документации о таком аукционе, в соответствии с п. 25.1 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе в порядке, установленном ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

На основании п. 25.1 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимся открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона в соответствии с ч. 1, 2 и 5 ст. 55.1, ч. 1 - 3.1 ст. 71 Закона о контрактной системе. При этом контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, но не выше начальной (максимальной) цены контракта в сроки, установленные ст. 83.2 Закона о контрактной системе. Для целей Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт в соответствии с настоящим пунктом, приравнивается к победителю определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе

протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры

Как следует из документов, представленных Заявителем в адрес Ивановского УФАС России, Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Ивановской области 19.09.2018 своевременно исполнило обязанность по размещению на официальном сайте проекта контракта.

Согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры.

Таким образом, обязанность по размещению проекта контракта, либо, в случае наличия разногласий по проекту контракта, протокола разногласий, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, должна была быть исполнена Обществом не позднее, чем 24.09.2018 в 23:59.

Однако, в установленный Законом о контрактной системе срок, Общество проект контракта на поставку запасных частей для средств вычислительной техники не подписало, протокол разногласий не направило.

Исходя из ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель

электронной процедуры признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

На основании данной нормы Заказчиком 27.09.2018 ООО «И-Компьютерс» было признано уклонившимся от заключения контракта.

05.10.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения Общества по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям ООО «И-Компьютерс» работает на рынке поставки ИТ-оборудования и программного обеспечения для государственных заказчиков с 2012 года, имеет серьезный опыт участия в государственных закупках и всегда ответственно относилось к выполнению своих обязательств. Общество не имело намерений уклоняться от подписания и исполнения государственного контракта. 26.09.2018 контракт был подписан на электронной площадке, было перечислено обеспечение исполнения контракта. Несвоевременное подписание контракта не является попыткой уклонения от заключения контракта и его исполнения, а возникло по вине «человеческого фактора». Сотрудник компании, ответственный за работу по указанной закупке, на момент подписания контракта находился в отпуске (с 17 по 30 сентября 2018 года), а сотрудник, замещавший его, ввиду высокой рабочей нагрузки – выполнения своих обязанностей и дополнительных обязанностей по замещению, «заработался» и пропустил надлежащий срок подписания. Общество признает допущенную ошибку. Общество изначально создавалось для удовлетворения потребностей государственных заказчиков в качественном компьютерном, серверном, сетевом оборудовании, оргтехнике, а также программном обеспечении. Внесение ООО «И-Компьютерс» в реестр недобросовестных поставщиков лишит компанию возможности участвовать в государственных закупках и продолжать свою деятельность, приведет к вероятному ее закрытию. С учетом приведенных аргументов и долговременной качественной работы ООО «И-Компьютерс» на рынке государственных закупок в сфере информационных технологий (представлен список исполненных контрактов на поставку ИТ-оборудования по результатам выигранных процедур за последнее время), Общество просило принять решение об отказе от включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков. На заседании Комиссии Ивановского УФАС России представитель Общества поддержал доводы, изложенные в указанных пояснениях.

Представитель Заказчика пояснил, что Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Ивановской области не настаивает на включении ООО «И-Компьютерс», директора, учредителя Общества в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Анализ вышеприведенного положения Закона о контрактной системе свидетельствует о том, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

По смыслу ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

С учетом изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России при рассмотрении вопроса о включении сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, не может ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения победителем тех или иных нормативных требований без выяснения всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

При изложенных обстоятельствах, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что включение сведений об ООО «И-Компьютерс» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно, так как не отвечает принципам и целям применения рассматриваемой санкции.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе Комиссия Ивановского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации (государственным учреждением) по Ивановской области, в отношении ООО «И-Компьютерс» (ИНН: 3702678836; 153000, Ивановская

область, г. Иваново, ул. Кузнецова, д. 8, далее – Общество), директора, учредителя Общества – <...>, в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии