

Комиссия Тверского УФАС России признала необоснованной жалобу ООО «Центр Универсальных программ», оспаривающего результаты оценки и сопоставления заявки Общества конкурсной комиссией департамента государственного заказа Тверской области по критерию «квалификация участника конкурса» (лоты №№ 1 и 3) при проведении открытого конкурса на выполнение научно-исследовательских работ для нужд департамента образования Тверской области (3 лота)

Жалоба рассмотрена:
14 октября 2010 года
г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Тверского УФАС России) в следующем составе:

председатель Комиссии:

Демина И.С. – руководитель управления,

члены Комиссии:

Фомин В.М. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа управления,

Петрова Е.И. – главный специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Бутылина Н.К. – специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- департамента государственного заказа Тверской области: <...> ,

- ООО «Центр Универсальных программ»: <...> ,

- департамента образования Тверской области: <...> ,

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 15.12.2006 № 324, жалобу ООО «Центр универсальных программ» и проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) внеплановую проверку,

установила:

В Тверское УФАС России 07.10.2010 поступила жалоба ООО «Центр универсальных программ» (далее – Общество), полагающего, что конкурсной комиссией департамента государственного заказа Тверской области (далее – конкурсная комиссия) при проведении открытого конкурса (далее – конкурс) допущены нарушения Закона в части оценки заявки Общества на участие в конкурсе по лотам №№ 1 и 3 по критерию «квалификация».

Уполномоченный орган и заказчик возражают против доводов жалобы, полагают решение конкурсной комиссии правомерным.

Иные участники размещения заказа не представили возражений по существу жалобы.

На момент рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки государственные контракты по лотам №№ 1 и 3 не заключены.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов заказчика, уполномоченного органа Комиссия установила следующее.

14.08.2010 департаментом государственного заказа Тверской области опубликовано в официальном печатном издании – газете «Тверская жизнь» № 149 и размещено на официальном сайте Тверской области в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.gostorgi.tver.ru (далее – официальный сайт) извещение № 2010/141ОК-108 о проведении открытого конкурса (далее – извещение). В тот же день на официальном сайте размещена конкурсная документация. Согласно извещению предметом государственного контракта является: по лоту № 1 - выполнение научно-исследовательских работ для нужд департамента образования Тверской области, с начальной (максимальной) ценой контракта 1 000 000 рублей; по лоту № 2 - выполнение научно-исследовательских работ для нужд департамента образования Тверской области, с начальной (максимальной) ценой контракта 1 300 000 рублей; по лоту № 3 - выполнение научно-исследовательских работ для нужд департамента образования Тверской области, с начальной (максимальной) ценой контракта 1 700 000 рублей.

1. Обществом оспариваются результаты оценки и сопоставления конкурсной комиссией заявки Общества на участие в конкурсе по лотам №№ 1 и 3 по критерию «квалификация участника конкурса».

Согласно пункту 1.1 части 4 статьи 28 Закона критериями оценки заявок на участие в конкурсе помимо цены контракта могут быть качество работ, услуги и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг.

Вместе с тем, в соответствии с частью 3.2 статьи 60 Закона о размещении заказов рассмотрение жалобы не проводится в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе по критериям оценки заявок, предусмотренным пунктами 1 и 1.1 части 4 статьи 28 Закона.

Таким образом, Комиссия не вправе рассматривать доводы жалобы Общества об оценке и сопоставлении конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе по критерию «квалификация участника конкурса» с нарушением требований Закона; результаты оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе по критерию «качество работ, услуги и (или) квалификация участника конкурса» могут быть оспорены Обществом только в судебном порядке.

2. Согласно протоколу вскрытия конвертов от 14.09.2010 по лоту № 1 было подано 5 заявок на участие в конкурсе, по лоту № 2 - 3 заявки на участие в конкурсе, по лоту № 3 - подано 4 заявки на участие в конкурсе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 17.09.2010 конкурсной комиссией допущены к участию в конкурсе все участники размещения заказа.

В протоколе заседания конкурсной комиссии от 24.09.2010 указано на то, что конкурсной комиссией установлена ошибка в тексте протокола рассмотрения заявок от 17.09.2010, в связи с указанной ошибкой комиссией принято решение об исправлении ошибки - АНО «АСЭИ» по лоту № 1 отказано в допуске к участию в

конкурсе на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Закона в связи с тем, что «в предложении по цене и условиях исполнения государственного контракта, срок выполнения работ, предложенный участником размещения заказа меньше минимального срока выполнения работ указанного в п.5 заказа на выполнение работ конкурсной документации».

В заявке на участие в конкурсе АНО «АСЭИ» указано следующее предложение в части сроков выполнения работ: 80 (восемьдесят) дней (в календарных днях).

Пункт 5 заказа на выполнение работ конкурсной документации содержит следующее требование к срокам выполнения работ:

Работа выполняется в два этапа.

1 этап – минимальный срок 12 календарных дней с даты заключения государственного контракта; максимальный срок 16 календарных дней с даты заключения государственного контракта.

2 этап – минимальный срок 69 календарных дней с даты заключения государственного контракта; максимальный срок 92 календарных дней с даты заключения государственного контракта.

В соответствии с пунктом 53 Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 № 722 (далее – Правила), оценка заявок на участие в конкурсе по критерию «сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг» может осуществляться как по одному сроку (периоду) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, так и по нескольким срокам (периодам).

Исходя из установленного в конкурсной документации порядка оценки заявок на участие в конкурсе по критерию «срок выполнения работ» (страница 18 конкурсной документации) такой оценке подлежит один срок, каким может быть только общий срок выполнения работ.

Исходя из буквального (фактического) содержания конкурсной документации, вне зависимости от указания в такой документации, что работа осуществляется в два этапа, и указаны сроки выполнения работ, в том числе, и по первому этапу, общий срок выполнения работ указан следующим образом: минимальный срок 69 календарных дней с даты заключения государственного контракта; максимальный срок 92 календарных дней с даты заключения государственного контракта.

Таким образом, срок, предложенный АНО «АСЭИ», находится в установленных в конкурсной документации пределах минимального и максимального срока выполнения работ с даты заключения контракта, и решение об отказе АНО «АСЭИ» в допуске к участию в конкурсе конкурсной комиссией принято с нарушением пункта 4 части 1 и части 2 статьи 12 Закона.

На основании изложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

решила:

1. Признать конкурсную комиссию департамента государственного заказа Тверской области нарушившей пункт 4 части 1 и часть 2 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров,

выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. Выдать департаменту государственного заказа Тверской области и конкурсной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Председатель Комиссии И.С. Демина
Члены Комиссии В.М. Фомин
Е.И. Петрова
Н.К. Бутылина

ПРЕДПИСАНИЕ № 05-6/114-2010
о прекращении нарушения в сфере размещения заказов

14 октября 2010 года
г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Тверского УФАС России) в следующем составе:

председатель Комиссии:

Демина И.С. – руководитель управления,

члены Комиссии:

Фомин В.М. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа управления,

Петрова Е.И. – главный специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Бутылина Н.К. – специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- департамента государственного заказа Тверской области: <...>,

- ООО «Центр универсальных программ»: <...>,

- департамента образования Тверской области: <...>,

на основании решения от 14.10.2010 по делу № 05-6/114-2010 и в соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)

предписывает:

1. Департаменту государственного заказа Тверской области в срок до 22.10.2010 довести решение и предписание по делу № 05-6/114-2010 до сведения конкурсной комиссии.

2. Департаменту государственного заказа Тверской области и конкурсной комиссии в срок до 27.10.2010:

- отменить протокол заседания конкурсной комиссии открытого конкурса от 24.09.2010, протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе по лоту № 1 от 27.09.2010;

- провести рассмотрение заявок на участие в конкурсе, оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе по лоту № 1 в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

3. В срок до 29.10.2010 Департаменту государственного заказа Тверской области представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении настоящего предписания с приложением надлежащим образом заверенных документов.

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников размещения заказа.

Председатель Комиссии И.С. Демина

Члены Комиссии В.М. Фомин

Е.И. Петрова

Н.К. Бутылина