

РЕШЕНИЕ

по делу № 062/06/64-112/2019 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

03 апреля 2019 года г. Рязань

Резолютивная часть решения оглашена 01 апреля 2019 года

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России № 33 от 01.04.2019 (далее – Комиссия), в составе: <...>, при участии представителей администрации муниципального образования – Шацкий муниципальный район Рязанской области <...>, в отсутствие представителей ИП <...>, уведомленных надлежащим образом (исх. № 987 от 26.03.2019), в отсутствие представителей ЗАО «Сбербанк-АСТ», уведомленных надлежащим образом (исх. № 990 от 26.03.2019), рассмотрев жалобу ИП <...> б/н от 22.03.2019 (вх. № 1427 от 25.03.2019) на действия Заказчика (Отдел по управлению муниципальным имуществом администрации – муниципального образования – Шацкий муниципальный район Рязанской области) при проведении открытого аукциона в электронной форме на приобретение жилых помещений для обеспечения жилыми помещениями (квартирами) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (извещение № 0159300024319000008 от 05.03.2019) и проведя внеплановую проверку представленных документов,

у с т а н о в и л а:

Отделом по управлению муниципальным имуществом администрации – муниципального образования – Шацкий муниципальный район Рязанской области (далее – Заказчик) инициирована процедура закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме на приобретение жилых помещений для обеспечения жилыми помещениями (квартирами) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – электронный аукцион).

05 марта 2019 года извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Уполномоченным органом выступила администрации – муниципального образования – Шацкий муниципальный район Рязанской области (далее – Уполномоченный орган).

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 243 374,00 руб.

По мнению Заявителя, Аукционная комиссия (Протоколом № 0159300024319000008-1 от 18.03.2019) неправоммерно отклонила первую часть заявки ИП <...> на основании п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о ФКС).

В отзыве на жалобу от 18.12.2018 № 1482 (вх. № 5582 от 19.12.2018) Заказчик

сообщил, что действия Заказчика и Аукционной комиссии соответствуют положениям Закона о ФКС и считает жалобу необоснованной.

В ходе заседания Комиссии представители Заказчика поддержали доводы изложенные в отзыве на жалобу и считают жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав мнение сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о ФКС в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент", либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о ФКС документации о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 3.1 раздела «Техническое задание» объектом закупки является «Квартира» со следующими характеристиками:

Предлагаемое к продаже жилое помещение может быть вновь построенное или бывшее в эксплуатации (физический износ может составлять не более 30%) и соответствовать следующим требованиям или превосходить их:

Населенный пункт	Жилые помещения	Количество	Общая площадь м ²	Начальная цена	Количество (шт.)
		жилых комнат		(руб. коп.)	
г.Шацк Рязанской области	квартира	не менее одной комнаты	не менее 15 кв.м.	1243374	1

Общая площадь жилого помещения состоит из площади всех частей жилого помещения, включая площадь помещений вспомогательного использования,

предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в квартире, за исключением балконов, лоджий, веранд и террас.

Требования к жилому дому: кирпичный, панельный, блочный, железобетонный.

Жилое помещение должно быть благоустроенным и оборудовано:

- системой водоснабжения;
- канализацией (централизованная, индивидуальная выгребная яма);
- центрального отопления или индивидуального (автономного) газового отопления;
- системой водоснабжения (Центральное, автономное, наличие газового или электрического водонагревателя);
- системой холодного водоснабжения;
- напольной газовой плитой, работающей на природном газе;
- ванной или душевой кабиной;
- унитазом в туалете или совмещенном санузле;

В жилом помещении должны быть установлены санитарно-технические приборы и инженерное оборудование в исправном состоянии: унитаз, мойка на кухне, смесители на кухне и в ванной комнате (или совмещенном санузле), индивидуальные приборы учета электроэнергии, воды. В жилом помещении с индивидуальным газовым отоплением должен быть установлен индивидуальный прибор учета природного газа.

- электропроводка должна находиться в исправном состоянии (не допускается наличие в жилом помещении оголенных (не изолированных) проводов);
- системы отопления, горячего (автономное) и холодного водоснабжения, канализации должны находиться в исправном состоянии и иметь центральное подключение или индивидуальное;
- система вентиляции в исправном состоянии;
- окна деревянные или из ПВХ профилей;
- двери с ручками – в исправном состоянии;
- в жилом помещении должны быть установлены входная, межкомнатные двери;
- в жилом помещении должно быть установлено необходимое электрооборудование (электрические розетки, выключатели, патроны для лампочек);
- стены оклеены обоями;
- стены в ванной и в туалете керамическая плитка, свежая окраска или пластик;

- потолки – обои, побелка, покраска, потолочная плитка, пластик;

- полы – линолеум, ламинат, ДВП либо свежая окраска полов;

- полы в ванной и туалете керамическая плитка, линолеум, ламинат.

Общие требования к отделке жилого помещения – целостность отделки (без отслоений, грибковых поражений, загрязнений).

Жилое помещение не должно быть признано в соответствии с действующим законодательством непригодным для проживания, а многоквартирный дом, в котором находится данное жилое помещение, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Жилое помещение должно быть в состоянии, не требующем текущего и капитального ремонта.

Выполненные ранее переустройство и (или) перепланировка в жилом помещении должны быть оформлены в соответствии с действующим законодательством. Санитарно-технические приборы, иное инженерное оборудование, газовая плита, газовое оборудование, электротехнические устройства (розетки, выключатели, патроны, электрический счетчик и т.п.) должны быть в наличии и в исправном состоянии.

Условия и сроки подписания акта приемки-передачи.

С даты подписания контракта в течение 30 календарных дней Поставщик передает жилое помещение Заказчику по акту приема-передачи, являющемуся неотъемлемой частью Контракта.

Гарантийные обязательства.

Недостатки, обнаруженные Заказчиком до подписания акта приемки – передачи, должны быть устранены Поставщиком своими силами или за его счет в разумные сроки.

Поставщик должен гарантировать отсутствие задолженности по коммунальным и другим обязательным платежам на день регистрации перехода права собственности.

Поставщик должен гарантировать, что жилое помещение является его собственностью, и иметь правоустанавливающие документы на жилое помещение.

Поставщик гарантирует, что до подписания контракта данное жилое помещение никому не продано, не подарено, не заложено, не обременено правами третьих лиц, в споре и под арестом (запрещением) не состоит. Лиц, предусмотренных п.1 ст.558 и п.4 ст.292 ГК РФ и сохраняющих право пользования и проживания в указанном помещении, не имеется. Поставщик подтверждает, что на момент подписания контракта в указанном жилом помещении никто не зарегистрирован и не проживает.

В случае предложения Поставщиком жилого помещения (квартиры), площадь

которого превышает 33 кв.м, площадь превышения не оплачивается Заказчиком. Поставщик предоставляет площадь превышения безвозмездно, в целях реализации муниципального контракта.

В соответствии с пп. б) п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о ФКС первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на закупку товаров выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 1 части 3 статьи 66 Закона о ФКС, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный (при наличии).

В пункте 3.2 раздела 3 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» документации об электронном аукционе установлено, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать согласие участника аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с заявкой № 84, Заявитель предлагает следующее:

Предлагаемое к продаже помещение бывшее в эксплуатации (физический износ составляет 25%) и соответствовать следующим требованиям и превосходить их:

Населенный пункт	Жилые помещения	Количество		Начальная цена (руб. коп.)	Количество (шт.)
		жилых комнат	Общая площадь м ²		
г.Шацк Рязанской области	квартира	1	15 кв.м.	1243374	1

Общая площадь жилого помещения состоит из площади всех частей жилого помещения, включая площадь помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в квартире, за исключением балконов, лоджий, веранд и террас.

Требования к жилому дому: кирпичный, панельный, блочный, железобетонный.

Жилое помещение является благоустроенным и оборудовано:

- системой водоснабжения;
- канализацией (централизованная, индивидуальная выгребная яма);
- центрального отопления или индивидуального (автономного) газового отопления;
- системой водоснабжения (Центральное, автономное, наличие газового или

электрического водонагревателя);

- системой холодного водоснабжения;

- напольной газовой плитой, работающей на природном газе;

- ванной;

- совмещенный санузел;

В жилом помещении установлены санитарно-технические приборы и инженерное оборудование в исправном состоянии: унитаз, мойка на кухне, смесители на кухне и в ванной комнате (совмещенном санузле), индивидуальные приборы учета электроэнергии, воды. В жилом помещении с индивидуальным газовым отоплением установлен индивидуальный прибор учета природного газа.

- электропроводка находится в исправном состоянии (не допускается наличие в жилом помещении оголенных (не изолированных) проводов);

- системы отопления, горячего (автономное) и холодного водоснабжения, канализации должны находиться в исправном состоянии и иметь центральное подключение или индивидуальное;

- система вентиляции в исправном состоянии;

- окна деревянные из ПВХ профилей;

- двери с ручками – в исправном состоянии;

- в жилом помещении установлены входная, межкомнатные двери;

- в жилом помещении установлено необходимое электрооборудование (электрические розетки, выключатели, патроны для лампочек);

- стены оклеены обоями;

- стены в ванной и в туалете керамическая плитка, свежая окраска или пластик;

- потолки – обои, побелка, покраска, потолочная плитка, пластик;

- полы – линолеум, ламинат, ДВП либо свежая окраска полов;

- полы в ванной и туалете керамическая плитка, линолеум, ламинат.

Общие требования к отделке жилого помещения – целостность отделки (без отслоений, грибковых поражений, загрязнений).

Жилое помещение не признано в соответствии с действующим законодательством непригодным для проживания, а многоквартирный дом, в котором находится данное жилое помещение, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Жилое помещение в состоянии, не требующем текущего и капитального ремонта.

Выполненные ранее переустройство и перепланировка в жилом помещении оформлены в соответствии с действующим законодательством. Санитарно-

технические приборы, иное инженерное оборудование, газовая плита, газовое оборудование, электротехнические устройства (розетки, выключатели, патроны, электрический счетчик и т.п.) в наличии и в исправном состоянии.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о ФКС аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о ФКС, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о ФКС участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о ФКС, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о ФКС, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, Комиссия Рязанского УФАС России приходит к выводу о том, что Аукционная комиссия в данном рассматриваемом случае правомерно приняла решение об отклонении первой части заявки Заявителя на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о ФКС, так как заявка ИП <...> не соответствует требованиям Заказчика, изложенным в документации об электронном аукционе и Закону о ФКС, а именно заявка Заявителя не содержит конкретных характеристик жилого помещения.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что данный довод жалобы является необоснованным.

Внеплановая проверка, проведенная в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о ФКС и пунктом 3.1.2 приказа ФАС России от 19 ноября 2014 г. № 727/14, нарушений законодательства о контрактной системе не выявила.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ИП <...> необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>