

## РЕШЕНИЕ

по делу №082/10/18.1-231/2021

по результатам рассмотрения жалобы

на действия оператора электронной площадки

Резолютивная часть объявлена 20.01.2022

Решение в полном объёме изготовлено 25.01.2022

г.

Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия Крымского УФАС России) в составе:  
\*данные изъяты\*

рассмотрев жалобу \*данные изъяты\* (далее – Заявитель), поступившей из Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Калмыкия, на действия оператора электронной площадки общества с ограниченной ответственностью «Фритрейд» (далее по тексту – ЭТП «Фритрейд») (ИНН 9102242559, КПП 910201001, ОГРН 1189102005828) при проведении Государственным автономным учреждением «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» (далее по тексту – ГАУ «РДИ РК») открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закреплённого за ГАУ «РДИ РК» на праве оперативного управления (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru> №231121/8466482/09 от 23.11.2021 (аукцион), лот №1, торговая процедура №5594 на сайте <https://freetrade.expert/>) с непосредственным участием и участием посредством удаленного доступа через программу «TrueConf Server»: \*данные изъяты\*

в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

27.12.2021 из Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Калмыкия в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Оператора ЭТП «Фритрейд» при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закреплённого за ГАУ «РДИ РК» на праве оперативного управления.

В жалобе Заявитель указывает довод о том, что оператор электронной площадки не обеспечил техническую возможность функционирования программных и технических средств сайта ЭТП, в результате чего Заявитель не смог принять участие в торгах.

В своих возражениях Оператор ЭТП «Фритрейд» с доводом, указанным в жалобе Заявителя, не согласился и указал, что ЭТП «Фритрейд» является официальным аппаратно-программным комплексом, расположенным в сети Интернет, предназначенным для проведения торгов в электронной форме. Регламентом ЭТП «Фритрейд» утверждён порядок проведения данного типа торгов. Оператор ЭТП полагает, что действия Заявителя по подаче жалобы имеют признаки злоупотребления правом, так как Заявитель видя и понимая, что в момент загрузки файлов в состав заявки они загрузились некорректно, все равно подписал и отправил такую заявку Организатору аукциона.

В ходе изучения представленных документов Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 23.11.2021 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> опубликовано извещение о проведении открытого аукциона (извещение №231121/8466482/09).

Предметом аукциона является продажа имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закреплённого за ГАУ «РДИ РК».

Основанием проведения аукциона является Постановление Государственного Совета Республики Крым от 29.09.2021 № 924-2/21 «О согласовании отчуждения недвижимого имущества из государственной собственности Республики Крым», распоряжения Совета министров Республики Крым от 08.10.2021 №1321-р «О предоставлении согласия на отчуждение имущества Республики Крым», приказа ГАУ «РДИ РК» № 595 от 18.10.2021 «Об отчуждении имущества».

Аукционная документация была разработана в соответствии с Гражданским кодексом РФ, Порядком отчуждения имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями Республики Крым на праве хозяйственного ведения и оперативного управления, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Крым от 11.11.2014 №438, с учетом норм статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», Приказа Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее по тексту – Порядок).

Извещение о проведении открытого аукциона разработано в соответствии с Порядком.

Дата и время начала приёма заявок: 24.11.2021 09:10.

Дата и время окончания приёма заявок: 14.12.2021 09:10.

Дата и время начала рассмотрения заявок: 14.12.2021 09:10.

Дата окончания рассмотрения заявок: 15.12.2021.

Место представления заявок: Заявки на участие в аукционе, подписанные ЭП, вместе с прилагаемыми к ним документами направляются в электронной форме на сайт <https://freetrade.expert>.

Место проведения торгов: Торги проводятся на электронной торговой площадке, находящейся в интернете по адресу <https://freetrade.expert> в соответствии с Регламентом (Редакция 15, действующая на момент проведения торгов с 00:00 19.10.2021).

Дата проведения аукциона: 16.12.2021.

Для участия в аукционе подали заявки 5 претендентов, из них 3 претендента не допущены комиссией Организатором торгов к участию в торгах.

Протоколом №1 от 15.12.2021 Заявитель был отклонён от участия в

торгах по следующим причинам:

Заявку на участие в аукционе, невозможно открыть доступными программными средствами, установленными для чтения форматов Portable Document Format (PDF/ISO 32000). При открытии заявки в электронной форме соответствующее программное обеспечение информирует о повреждении файла или о наличии сбоя декодирования. Отсутствие необходимых сведений об участнике, в том числе документов, установленных документацией об аукционе и извещением, влечет последствия для участника, установленные подпунктом 1 пункта 24 Порядка. Подпунктом 1 пункта 6.3 раздела 6. Аукционной документации установлено, что заявитель не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае непредставления документов, определённых разделом 3 Аукционной документации.

В отношении довода жалобы Заявителя о том, что Оператор ЭТП «Фритрейд» не обеспечил техническую возможность функционирования программных и технических средств сайта ЭТП, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Из пояснений представителя Заявителя следует, что повреждение файлов после направления заявки на ЭТП «Фритрейд» подтверждается тем, что Заявитель из личного кабинета скачал все файлы и открыл на своём компьютере с помощью средств, установленными для чтения форматов Portable Document Format (PDF/ISO 32000). Более того, как видно из протокола № 1 от 15.12.2021 данная ошибка, возникающая по стороне Оператора, возникла не только с файлами заявителя, но и с файлами всех не допущенных участников. Представитель Заявителя представил видеозапись, произведённую с использованием программы Bandicam, согласно которой файлы открываются корректно, без ошибок и сбоев.

Из пояснений заинтересованных лиц, не допущенных к участию в торгах, следует, что для участия в аукционе подали заявки 5 претендентов, из них 3 претендента не были допущены комиссией Организатором торгов к участию в торгах по аналогичным обстоятельствам и причинам. Основная причина отказа в участии в торгах является то, что после передачи Оператором ЭТП «Фритрейд» документов Заявителей, предоставленных в составе заявок, у Организатора торгов отсутствовала возможность открыть доступными программными средствами, установленными для чтения форматов Portable Document Format (PDF/ISO 32000) по причине

повреждении файлов или их подмены на сайте Оператора ЭТП «Фритрейд».

В соответствии п. 3.8. Регламента электронной торговой площадки «Фритрейд» редакция № 15 от 04.10.2021 года, вступает в силу 19.10.2021 с 00 часов 00 минут 01 секунду МСК (далее - Регламент) Оператор несет ответственность за надлежащее хранение и своевременное уничтожение электронных документов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

На главной странице сайта Оператора ЭТП «Фритрейд» по ссылке <https://freetrade.expert/index.php?class=Article&action=View&SysName=norm-doc> в открытом доступе размещён Регламент.

В силу п. 6.14. Регламента Оператор обеспечивает равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, без взимания с них платы.

Согласно п. 6.16. Регламента Оператор обеспечивает непрерывность проведения торгов, функционирование программных и технических средств, используемых для проведения торгов, в соответствии с требованиями законодательства РФ, а также равный доступ участников торгов к участию в торгах.

Регламент является договором присоединения в соответствии со статьей 428 ГК РФ и присоединение осуществляется путем предоставления заявления на регистрацию на ЭТП. При этом лицо выражает согласие с условиями Регламента в момент подачи заявки на регистрацию и считается присоединившимся к Регламенту с момента его регистрации Оператором и внесения в реестр Участников ЭТП (договорные отношения).

Пунктом 6.20. Регламента Оператор ЭТП «Фритрейд» обеспечивает защиту информации, содержащейся в заявках на участие в торгах, иных документах, представляемых участниками торгов, в том числе сохранность этой информации, предупреждение и пресечение уничтожения информации, ее несанкционированное изменение и копирование, нарушения штатного режима обработки информации, включая технологическое взаимодействие с другими информационными системами.

Пунктом 7.21.8. Регламента определено, что электронные документы (полные копии документов, подтверждающих сведения заявления),

прикладываемые к заявлению должны соответствовать следующим требованиям:

- тип файла: jpeg (одностраничный) или pdf (многостраничный);
- цветность: минимум 256 оттенков серого, разрешение минимум 200dpi;
- размер файла: максимум 2 МБ для одностраничного и 25 мб для многостраничного;
- электронный документ должен точно повторять оригинал, изображение не должно быть изменено, быть слишком тёмным или слишком светлым. Информация и реквизиты оригинала должны быть чётко видны на изображении;
- файл не должен быть защищён от просмотра, печати, не должен содержать вредоносного программного обеспечения в явном или скрытом виде;
- файл должен иметь название в зависимости от оригинала (образец наименования файла: «Паспорт Иванов», «Устав ООО «Фритрейд»»);

Разделом 9.3. Регламента определён порядок приёма заявок на участие в торгах.

Пунктом 9.3.9. Регламента установлено, что Оператор ЭТП «Фритрейд» передаёт Организатору торгов поданные заявки на участие в торгах после окончания срока подачи заявок, установленного извещением о проведении торгов.

Согласно протоколу №1 от 15.12.2021г. помимо заявки Заявителя была отклонена заявка Мустафаева Б.И. по аналогичным основаниям (комиссия Организатора торгов не смогла открыть документы, представленные в составе заявки), а также отклонена заявка Пацева Б.А. по основаниям непредставления всех страниц паспорта (в рамках рассмотрения жалобы Пацева Б.А. установлено, что Оператором ЭТП не обеспечена надёжность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения открытого аукциона).

Аналогичная ситуация по отклонениям заявок участников установлена при проведении Организатором торгов на ЭТП «Фритрейд» иных торгов. К примеру, при проведении торгов по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за ГАУ «РДИ РК» на праве оперативного управления (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» -

<https://torgi.gov.ru> №231121/8466482/14 от 23.11.2021 (аукцион), лот №1, торговая процедура №5589 на сайте <https://freetrade.expert/>), в рамках проведения которых 4 заявки из 6 поступивших, не допущены комиссией Организатора торгов к участию в торгах в связи с тем, что невозможно открыть часть документов в составе заявок или предоставление не всех страниц паспорта (представлены организатору торгов только копии 2-3 страницы паспорта).

Заявка Заявителя была подана в формате, разрешенным к использованию согласно Регламенту ЭТП и документацией об аукционе. Довод Оператора ЭТП о том, что Заявитель видя и понимая, что в момент загрузки файлов в состав заявки они загрузились некорректно, все равно подписал и отправил такую заявку Организатору аукциона, не подтвержден в рамках рассмотрения жалобы, так как Заявитель указал, что файлы не открываются при повторной загрузке файлов уже после передачи Оператором ЭТП в адрес Организатора торгов, а в момент загрузки файлов на ЭТП «Фритрейд» корректно отображались. Оператором ЭТП не представлено объективных доказательств, что Заявителем поданы ненадлежащие документы в составе заявки.

Комиссией Крымского УФАС России при осмотре представленных документов и объяснений сторон сделан вывод о том, что Оператор ЭТП «Фритрейд» не обеспечил надёжность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения открытого аукциона, равного доступа участников открытого аукциона к участию. Довод жалобы Заявителя нашел своё подтверждение, в связи с чем жалоба Заявителя признается обоснованной.

Комиссия Крымского УФАС России отмечает, что в отношении обжалуемых торгов рассмотрено дело №082/10/18.1-232/2021, в действиях Оператора ЭТП «Фритрейд» признано нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, и выдано предписание об устранении нарушений, в связи с чем по рассматриваемому делу принято решение предписание не выдавать.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

## РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Оператора ЭТП «Фритрейд» при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закреплённого за ГАУ «РДИ РК» на праве оперативного управления (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №231121/8466482/09 от 23.11.2021, лот №1, торговая процедура №5594 на сайте <https://freetrade.expert/>), обоснованной.

2. Признать в действиях Оператора ЭТП «Фритрейд» нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного имущества.

3. Предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трёх месяцев со дня принятия решения.