

19 августа 2011 г. г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере размещения заказов в составе:

председатель Комиссии: «...» – исполняющий обязанности руководителя Удмуртского УФАС России,

члены Комиссии: «...» - начальник отдела контроля размещения государственного заказа; «...» – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа; «...» - специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа; «...» - специалист-эксперт отдела контроля органов власти, кворум соблюден,

в присутствии:

представителей заказчика – Управления Федеральной службы судебных приставов по Удмуртской Республике (далее – Заказчик, УФССП по УР) – «...» (доверенность № 18/Д-11-274-СД от 19.08.2011 года), «...» (доверенность № 18/Д-11-276-СД от 19.08.2011 года), «...» (доверенность № 18/Д-11-275-СД от 19.08.2011 года), представителей заинтересованного лица – ОАО «Ростелеком» - «...» (доверенность № 24 от 30.03.2011 года), «...» (без доверенности),

в отсутствии:

представителя заявителя – ЗАО «Синтерра»,

рассмотрев жалобу ЗАО «Синтерра» (далее - Заявитель) на действия УФССП по УР при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт по созданию и обеспечению функционирования каналов связи для нужд УФССП по УР в 2011 году (далее по тексту – аукцион) (уникальный номер закупки - 0113100007011000036), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

15.08.2011 года ЗАО «Синтерра» в Удмуртское УФАС России обжаловало действия Заказчика в части неправомерного установления в Приложении № 2 к государственному контракту требования о конкретном способе оказания услуг (по технологии xDSL). По мнению Заявителя, указанное требование влечет ограничение участников размещения заказов, так как только филиал ОАО «Ростелеком» в Удмуртской Республике может оказать услуги по созданию и обеспечению функционирования каналов связи по указанной технологии xDSL.

Представители заказчика на рассмотрении жалобы пояснили, что Заказчик не устанавливал требование о конкретном способе оказания услуг по технологии xDSL, при подготовке аукционной документации произошла техническая ошибка – опечатка, указав на использование данной технологии в Приложении № 2 к государственному контракту.

В целях соблюдения действующего законодательства, Единой комиссией

заказчика принято решение об отмене открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт по созданию и обеспечению функционирования каналов связи для нужд УФССП по УР в 2011 году, с исключением из документации требования о конкретном способе оказания услуг по технологии xDSL (протокол от 16.08.2011 года б/н).

Рассмотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, осуществив в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

08 августа 2011 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Управлением Федеральной службы судебных приставов по Удмуртской Республике размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт по созданию и обеспечению функционирования каналов связи для нужд УФССП по УР в 2011 году. Начальная максимальная цена контракта установлена в размере 724 121 рублей.

Согласно части 5 статьи 34 Закона о размещении заказов к документации об аукционе должен быть приложен проект контракта (в случае проведения аукциона по нескольким лотам - проект контракта в отношении каждого лота), который является неотъемлемой частью документации об аукционе.

В соответствии с требованиями вышеуказанной статьи Заказчиком был размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru проект государственного контракта. Согласно приложению № 1 к государственному контракту «Техническое задание на оказание услуг по предоставлению и поддержке цифровых каналов передачи данных» - интерфейс каналобразующего оборудования исполнителя для подключения к коммуникационному оборудованию Государственного заказчика на каждом объекте должен быть выполнен по технологии xDSL. Аналогичное требование содержится в пункте 4 «Зона ответственности» Приложения № 2 к государственному контракту «Порядок взаимодействия исполнителя и Государственного заказчика в период оказания услуг по предоставлению цифровых каналов передачи данных» - зона ответственности исполнителя начинается от стыка с оборудованием Государственного заказчика (интерфейс xDSL каналобразующего оборудования исполнителя на каждом объекте).

Согласно данным интернет ресурса Википедия – свободная энциклопедия - xDSL – это семейство технологий, позволяющих значительно повысить пропускную способность абонентской линии телефонной сети общего пользования путём использования эффективных линейных кодов и адаптивных методов коррекции искажений линии на основе современных достижений микроэлектроники и методов цифровой обработки сигнала. К основным типам xDSL относятся ADSL, HDSL, IDSL, MSDSL, PDSL, RADSL, SDSL, SHDSL, UADSL, VDSL.

Оказание услуги, являющейся предметом проводимого аукциона, может быть осуществлено участником размещения заказа независимо от способа и технологии организации данной услуги. В настоящее время оказание услуги связи может быть осуществлено оператором связи, не только с использованием технологии xDSL, но и многими другими – сети UMTS, системы радиодоступа IEEE 802.11x (WiFi), волоконно-оптические линии связи.

На основании части 2 статьи 8 Закона о размещении заказов участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация

об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона. Согласно части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Таким образом, указание в Приложении № 1, № 2 к государственному контракту на обязательное использование интерфейса xDSL каналобразующего оборудования исполнителя на каждом объекте свидетельствует о нарушении государственным заказчиком - УФССП по УР требований ч. 2 ст. 8, ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

В действиях Заказчика, утвердившего документацию об аукционе, не соответствующую требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 3.35 Административного регламента ФАС России № 379 от 14.11.2007г. Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства о размещении заказов, которые не повлияли и не могли повлиять на результаты размещения заказа. Выявленное нарушение не повлияло на итоги размещения заказа, так как Заказчик отменил указанный открытый аукцион в электронной форме.

На основании изложенного и, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379, Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Синтерра» на действия Управления Федеральной службы судебных приставов по Удмуртской Республике при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт по созданию и обеспечению функционирования каналов связи для нужд УФССП по УР в 2011 году обоснованной.

2. Признать в действиях государственного заказчика - Управления Федеральной службы судебных приставов по Удмуртской Республике нарушение части 2 статьи 8, части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

3. Государственному заказчику - Управлению Федеральной службы судебных приставов по Удмуртской Республике предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов не выдавать в связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результаты размещения заказа.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд, арбитражный суд в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии