

РЕШЕНИЕ №49

09 апреля 2015 года

г. Липецк

Резолютивная часть решения объявлена 09 апреля 2015 года

Решение в полном объеме изготовлено 09 апреля 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель: Л.А. Черкашина – вр.и.о. руководителя управления,

Члены комиссии:

Т.Н. Ролдугина – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Т.С. Рябкова — заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

рассмотрев дело №49 по признакам нарушения части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» со стороны государственного учреждения здравоохранения «Областная больница №2» <...>, в присутствии представителей ответчика - ГУЗ «Областная больница №2»: <...>, <...> ,

УСТАНОВИЛА:

Приказом руководителя Липецкого УФАС России №96 от 06.04.2015 возбуждено дело и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения государственным учреждением здравоохранения «Областная больница №2» части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ограничении конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лота товаров, технологически и функционально не связанных с товарами, поставка которых является предметом торгов.

Определением о назначении дела №49 о нарушении антимонопольного законодательства, данное дело было назначено к рассмотрению в Липецком УФАС России.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Липецкого УФАС России установила следующее.

Приказом главного врача ГУЗ «Областная больница №2» от 17.03.2015 №69 принято решение о проведении электронного аукциона №15-ЭА-21 на закупку хозяйственных товаров (реестровый номер <...>), а приказом от 17.03.2015 №70

принято решение о создании аукционной комиссии.

20.03.2015 года на официальном сайте госзакупок РФ <http://zakupki.gov.ru> ГУЗ «Областная больница №2» размещено извещение и документация об электронном аукционе №15-ЭА-21 на закупку хозяйственных товаров (реестровый номер <...>).

Как установлено, объектом закупки является закупка хозяйственных товаров.

Исходя из сведений, содержащихся в Товарном словаре, *хозяйственные товары* — обобщённое наименование ряда товаров, необходимых для удовлетворения хозяйственных нужд потребителя: содержание помещений в чистоте, стирка белья, приготовление пищи и мелкий ремонт помещений. Хозяйственные товары не представляют собой самостоятельной группы товаров и распадаются на отдельные классификационные группы.

К хозяйственным товарам относятся мелкий инструмент, кухонно-хозяйственные принадлежности, ламповые товары, [посуда металлическая](#), нагревательные приборы ([Керосинки](#), [Керогазы](#), [Примусы](#)), [Термосы](#), [Скобяные товары](#), садово-огородный инвентарь, [утюги](#), [щёточно-кистевые](#) (Ерши, Кисти, Щётки), [Химикомоскательные товары](#) и лакокрасочные товары.

Проанализировав документацию об электронном аукционе выявлено, что пункт 5 содержит описание объекта закупки:

| № п/п | Наименование | Кол-во | Ед. изм. |
|-------|--|--------|----------|
| 1 | Ведро из полимерного материала с крышкой. Объем не менее 10 литров. | 150 | шт |
| 2 | Ведро оцинкованное. Объем не менее 10 литров. | 100 | шт |
| 3 | Ведро из полимерного материала с крышкой для пищевых продуктов. Объем не менее 15 литров. | 20 | шт |
| 4 | Вешалка (плечики) для верхней одежды из полимерного материала Ширина плеча 3,5 см – 6,5 см. Размер 48 – 52. | 200 | шт |
| 5 | Вешалка (плечики) для верхней одежды из полимерного материала с перемычкой для брюк. Ширина плеча 3,5 см – 6,5 см. Размер 54 – 60. | 100 | шт |
| 6 | Антигололедный реагент. Упаковка не менее 25 кг. | 50 | упак |
| 7 | Лопата снеговая из полимерного материала с ручкой. Размер: длина не менее 40 см, ширина не менее 30 см, длина ручки не менее 120 см. | 50 | шт |
| 8 | Лопата снеговая с черенком. Материал лотка– сталь, черенок-дерево. Размер: длина не менее 40 см, ширина не менее 50 см, длина черенка не менее 120 см. | 25 | шт |
| 9 | Лопата совковая без черенка. Размер: длина не менее 25 см, ширина не менее 36 см. | 20 | шт |
| 10 | Лопата штыковая без черенка с ребром жесткости. | 20 | шт |

| | | | |
|-----|---|-----|-----|
| 11 | Ручной скрепер для уборки снега. Материал – сталь. Размер: ширина не менее 53 см, длина не менее 150 см. | 5 | шт |
| 12 | Совок для мусора из полимерного материала. | 40 | шт |
| 13 | Совок для мусора металлический. | 40 | шт |
| 14 | Щетка для пола с ручкой. Размер: высота щетины не менее 4 см, длина щетки не менее 20 см, длина ручки 100-150 см. | 50 | шт |
| 15 | Щетка с ручкой. Размер: высота щетинок не менее 4,5 см. | 30 | шт |
| 16 | Ерш для мытья пробирок. Размер: длина общая 20 см - 30 см. | 50 | шт |
| 17 | Щетка для стен с ручкой. Размер: высота щетинок не менее 3,5 см, ширина щетки не менее 5 см, длина не менее 20 см, длина ручки 100-150 см. | 40 | шт |
| 18 | Щетка по очистке металла с ручкой, четырехрядная. | 20 | шт |
| 19 | Швабра для пола, деревянная. Размер: длина черенка не менее 140 см, длина рабочей поверхности не менее 40 см. | 60 | шт |
| 20 | Швабра для мытья окон с телескопической ручкой длиной не менее 1,2 м. | 40 | шт |
| 21 | Черенок для лопаты деревянный. Размер длина не менее 130 см, диаметр 38 мм – 40 мм. | 50 | шт |
| 22. | Черенок для грабель деревянный. Размер длина 150 см -170 см, диаметр 28 мм – 30 мм. | 50 | шт |
| 23. | Грабли веерные металлические, окрашенные без черенка | 50 | шт |
| 24. | Перчатки хозяйственные из хлопчатобумажного материала, с точечным покрытием из полимерного материала. Цвет черный. | 200 | пар |
| 25. | Перчатки хозяйственные из хлопчатобумажного материала, с точечным покрытием из полимерного материала. Цвет белый. | 100 | пар |
| 26. | Перчатки хозяйственные из хлопчатобумажного материала без полимерного покрытия | 100 | пар |
| 27. | Перчатки хозяйственные резиновые с хлопковым напылением. Размер: 8 | 50 | пар |
| 28. | Перчатки хозяйственные резиновые с хлопковым напылением. Размер: 10 | 50 | пар |
| 29. | Перчатки трикотажные с латексным покрытием | 50 | пар |
| 30. | Коврик ворсовой на резиновой основе с окантовкой по периметру. Размер: ширина не менее 90 см, длина не менее 120 см. Цвет: черный или серый. | 10 | шт |
| 31. | Коврик ворсовой на резиновой основе с окантовкой по периметру. Размер: ширина не менее 120 см, длина не менее 150 см. Цвет: черный или серый. | 5 | шт |
| 32. | Коврик ворсовой на резиновой основе с окантовкой по периметру. Размер: ширина не менее 60 см, длина | 10 | шт |

| | | | |
|-----|--|-----|------|
| 33. | менее 85 см. Цвет: черный или серый. Щетинистый напольный коврик. Ширина не менее 1,2 м. Цвет: серый или черный. | 25 | м |
| 34. | Полотенце бумажное для диспенсеров с центральной вытяжкой. Количество слоев – не менее 2. Длина рулона 120 м. Ширина листа не менее 21 см. Цвет белый. | 200 | шт |
| 35. | Полотенце бумажные листовые. Сложение «ZZ».Размер листа: ширина не менее 23 см, длина не менее 23 см. В упаковке не менее 200 листов. Цвет белый | 105 | уп |
| 36. | Бумага туалетная для диспенсеров Количество слоев – не менее 2. Размер: ширина рулона 9 – 10 см. Длина рулона не менее 170 м. Цвет белый. | 120 | шт |
| 37. | Бумага туалетная с втулкой. Количество слоев – не менее 2, перфорированная. Размер: ширина рулона 9 – 10 см. Цвет белый. | 30 | шт |
| 38. | Салфетки бумажные однослойные. Размер длина 24-25 см, ширина 24-25 см. Упаковка не менее 100 шт. Цвет белый. | 30 | упак |
| 39. | Универсальная салфетка. Материал - микрофибра. Размер ширина не менее 30 см, длина не менее 30 см. | 30 | шт |
| 40. | Вантуз с ручкой. | 10 | шт |
| 41. | Метла березовая. | 200 | шт |
| 42. | Веник. Материал сорго. Длина веника составляет не менее 80 см, ширина рабочей поверхности — 30-35 см. | 100 | шт |
| 43. | Кислотное очищающее средство для удаления известкового налета. Емкость не менее 5 литров. | 8 | шт |
| 44. | Ручные швейные иглы. Длина иглы 4 см - 5см с продолговатым ушком. Упаковка не менее 10 штук. | 20 | упак |
| 45. | Резинка в мотках. Ширина не менее 7 мм. Цвет белый. Длина мотка не менее 10 м. | 10 | шт |
| 46. | Пуговицы с двумя отверстиями, плоские. Цвет прозрачный. Количество в упаковке не менее 100 штук. | 10 | упак |
| 47. | Нитки хлопчатобумажные армированные № 40. Цвет белый. | 10 | шт |
| 48. | Ножницы портновские цельнометаллические. Размер: общая длина не менее 250 мм. | 5 | шт |
| 49. | Таз из полимерного материала. Объем не менее 6 л. | 10 | шт |
| 50. | Порог алюминиевый с полимерным покрытием, с открытым креплением. Длина 900 мм – 1200 мм. Ширина: 40 мм - 60 мм. Цвет: коричневый. Шурупы для установки в комплекте. | 20 | шт |
| 51. | Порог алюминиевый с полимерным покрытием, с открытым креплением. Длина 1350 мм – 1500 мм. Ширина: 40 мм- 60 мм. Цвет: коричневый. Шурупы для установки в комплекте | 15 | шт |
| 52. | Вешалка – напольная. Материал: деревянный каркас, металлические крючки. Утяжеленное основание. | 4 | шт |

| | | | |
|-----|---|-----|----------------|
| | Высота 1800 мм - 2000 мм. Цвет: черный. | | |
| 53. | Топор для рубки мяса, лезвие закругленное. Размер: ширина лезвия 230 мм - 250 мм, высота обуха не менее 160 мм. Материал режущей части легированная кованная сталь. Марка стали 60Г. Вес не менее 3,5 кг. | 2 | шт |
| 54. | Ручка для топора. Материал дуб. Длина не менее 60 см. | 4 | шт |
| 55. | Гвозди строительные. Размер длина не менее 100 мм, диаметр не менее 4 мм. Упаковка не менее 5 кг. | 1 | уп |
| 56. | Доски обрезные хвойных пород. Длина не менее 6 м. Ширина не менее 150 мм, толщина не менее 40 мм. | 1 | м ³ |
| 57. | Полотно нетканое холстопрощивное. Состав: 100% хлопок. Рулон: длина не менее 50 м, ширина не менее 150 см. Плотность: не менее 190 г/м ² . | 40 | рулон |
| 58. | Решетка деревянная (напольная). Размер: длина не менее 700 мм, ширина не менее 350 мм. | 50 | шт |
| 59. | Губка для мытья посуды двухслойная. Размер: длина не менее 9 см, ширина не менее 7 см. | 150 | шт |
| 60. | Губка для мытья посуды спиральная. Материал: нержавеющая сталь. | 300 | шт |
| 61. | Ковродержатель для лестниц алюминиевый анодированный. Размер: диаметр трубки не менее 13 мм, длина трубки 140 см - 180 см. Комплект: трубка, крепление, заглушка. | 25 | шт |

А п.6 аукционной документации содержит требование о том, что товар должен поставляться одной партией.

Таким образом, установлено, что осуществляемая закупка сформирована ответчиком в виде одного лота и предполагает поставку товаров, поставка которых технологически и функционально не связана с хозяйственными товарами и может осуществляться отдельно. К таким товарам, относятся, например, *антигололедный реагент, ручные швейные иглы, пуговицы с двумя отверстиями плоские, нитки хлопчатобумажные армированные №40, порог алюминиевый с полимерным покрытием с открытым креплением, гвозди строительные, доски обрезные хвойных пород.*

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, ответчиком для определения объекта закупки выбран код по ОКПД – 20.51.11.110 «Инструменты, корпуса и рукоятки инструментов, рукоятки деревянные и части щеток метел деревянные», что также не соответствует всем видам вышеперечисленных товаров.

Согласно [статье 4](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее- Закон о защите конкуренции), товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не

может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Таким образом, взаимозаменяемость - это критерий, применяемый в большей степени для экономического обоснования отнесения товаров к одному товарному рынку.

При определении технологической и функциональной взаимосвязи товаров необходимо исходить из совокупности следующих критериев:

- техническая однородность;
- потребительское назначение;
- взаимозаменяемость.

Как было выше изложено, из содержания документации об аукционе следует, что ответчик приобретает хозяйственные товары, к которым относит, например: ведро оцинкованное, лопата снеговая с черенком, швабра для пола, топор для рубки мяса и пр., швейную фурнитуру (пуговицы с двумя отверстиями плоские, нитки хлопчатобумажные армированные №40), строительные материалы (порог алюминиевый с полимерным покрытием с открытым креплением, гвозди строительные, доски обрезные хвойных пород). Данные товары не являются взаимозаменяемыми и технически однородными.

Кроме того, они имеют разное потребительское (функциональное) назначение исходя из требований, которые предъявляет к ним ответчик.

Так, например, лопата снеговая из полимерного материала с ручкой, ручной скрепер, приобретаемые ответчиком, предназначены для уборки территории от снега, швабры, щетки, веник, совок – для уборки помещений, а швейная фурнитура (пуговицы с двумя отверстиями плоские, нитки хлопчатобумажные армированные №40) – для ремонта одежды лиц, находящихся на лечении, строительные материалы (порог алюминиевый с полимерным покрытием с открытым креплением, гвозди строительные, доски обрезные хвойных пород) предназначены для осуществления мелкого ремонта.

В силу [части 3 статьи 17](#) Закона о защите конкуренции, наряду с установленными [частями 1](#) и [2](#) настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, действия ответчика по включению в один лот поставку хозяйственных товаров и поставку товаров, технологически и функционально не связанных с хозяйственными товарами и может осуществляться отдельно

(антигололедный реагент, ручные швейные иголки, пуговицы с двумя отверстиями плоские, нитки хлопчатобумажные армированные №40, порог алюминиевый с полимерным покрытием с открытым креплением, гвозди строительные, доски обрезные хвойных пород) влекут за собой ограничение количества участников закупки, выражающееся в невозможности принять участие в электронном аукционе тех участников закупки, которые специализируются только на поставке хозяйственных товаров или только на поставке швейной фурнитуры, строительных материалов и т.д. и является нарушением [части 3 статьи 17](#) Закона о защите конкуренции.

Ответчиком не приведена норма действующего законодательства, дающая ему право формировать предмет закупки (лот аукциона) подобным образом.

Кроме того, как установлено Комиссией Липецкого УФАС России, подтверждением факта ограничения ответчиком количества участников закупки служит наличие единственной заявки на участие в электронном аукционе участника аукциона – ИП <...> (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе №0346200001415000032-1 от 31.03.2015).

Установленные нарушения [части 3 статьи 17](#) Закона о защите конкуренции являются достаточным основанием для выдачи ответчику предписания об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

Как было установлено, рассматриваемый электронный аукцион проводился ответчиком на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ», в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

При таких обстоятельствах, Комиссия Липецкого УФАС России приходит к выводу о том, что исполнение предписания ответчиком без оказания технической помощи оператора электронной площадки не представляется возможным.

В связи с чем, Комиссия Липецкого УФАС России считает возможным направить предписание в адрес оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

В ходе рассмотрения дела, оснований для прекращения антимонопольного дела, предусмотренных статьей 48 Закона о защите конкуренции, не установлено.

Руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.1-4 ст.41 ФЗ №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях государственного учреждения здравоохранения «Областная больница №2» нарушение части 3 статьи 17 ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в ограничении конкуренции между участниками электронного аукциона №15-ЭА-21 на закупку хозяйственных товаров (реестровый номер <...>) путем включения в состав лота товаров, технологически и

функционально не связанных с товарами, поставка которых является предметом данного аукциона.

2. Выдать ГУЗ «Областная больница №2» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу №49 о нарушении антимонопольного законодательства

апреля 2015 года

г. Липецк

Комиссия Липецкого Управления Федеральной антимонопольной службы России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель: Л.А. Черкашина – вр.и.о. руководителя управления,

Члены комиссии:

Т.Н. Ролдугина – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Т.С. Рябкова — заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 09.04.2015 по делу №49 о нарушении ГУЗ «Областная больница №2» части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному учреждению здравоохранения «Областная больница №2» **в срок до 13.04.2015** устранить нарушения ч.3 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выявленные в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, путем отмены протокола, составленного в ходе проведения электронного аукциона №15-ЭА-21 на закупку хозяйственных товаров (реестровый номер <...>) и аннулирования данного аукциона.

2. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ», **в срок до 13.04.2015** обеспечить техническую возможность исполнения ответчиком настоящего предписания.

3. Ответчику в трехдневный срок с момента исполнения настоящего предписания уведомить об этом антимонопольный орган (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания).

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Примечание: Невыполнение предписания антимонопольного органа влечет наложение административного штрафа в соответствии с КоАП РФ.