

(Уведомление о поступлении жалобы

и о приостановлении торгов)

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Импульс» (далее – ООО «Импульс») (вх. № 22407э от 21.12.2021 года) на действия заказчика торгов акционерного общества «НИИ измерительных приборов-Новосибирский завод имени Коминтерна» (далее – АО «НПО НИИИП-НЗик») при проведении торгов в форме запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку гидравлического пресса, монтаж, пуско-наладочные работы и инструктаж персонала (извещение № 32110860204 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>).

Заявитель сообщает следующее.

25.11.2021 г. заказчиком АО «НПО НИИИП-НЗик» было опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 32110860204 на право заключения договора на поставку гидравлического пресса, монтаж, пуско-наладочные работы и инструктаж персонала.

02.12.2021 г. ООО «Импульс» была подана заявка на участие в запросе котировок на поставку гидравлического пресса ПКМВ-50, монтаж, пуско-наладочные работы и инструктаж персонала. Поданная заявка полностью соответствовала предъявленным требованиям Заказчика (рег. номер Участника № 1).

Однако Итоговым протоколом заседания Единой комиссии проведения запроса котировок по извещению № 32110860204 от 10.12.2021 г. заявка ООО «Импульс» признана не соответствующей требованиям закупочной документации (пп. 2. п. 20.5 р. 20 Извещения) вследствие:

«непредоставления документов и сведений, указанных в документации, в том числе необходимых для обеспечения экономической безопасности и проявления должной осмотрительности при проверке контрагентов, а именно отсутствует:

справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, сформированную на дату не ранее чем за 2 месяца до даты размещения извещения о закупке в ЕИС, подписанная и скрепленная печатью налогового органа либо подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица налогового органа».

Податель жалобы считает отклонение заявки необоснованным и неправомерным.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Заказчик осуществляет свою закупочную деятельность на основании Закона о закупках, а также Положения о закупке АО «НПО НИИИП-НЗик» (далее — Положение о закупке).

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при осуществлении закупочной деятельности Заказчик руководствуется, в том числе, следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 6.6 Положения о закупке отказ в допуске к участию в процедуре закупки может быть по следующим основаниям:

6.6.1. При рассмотрении заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок, запросе предложений участник закупки не допускается комиссией к участию в процедуре закупки в случаях:

1) несоответствия участника закупки требованиям, установленным документацией, в том числе позволяющим убедиться в благонадежности контрагента в соответствии с требованиями экономической безопасности и проявления должной осмотрительности при проверке контрагентов;

2) несоответствия заявки участника закупки требованиям, установленным в документации, в том числе:

- непредоставления документов и сведений, указанных в документации, в том числе, необходимых для обеспечения экономической безопасности и проявления должной осмотрительности при проверке контрагентов;

- непредоставления в составе заявки информации, обосновывающей предлагаемую участником закупки цену договора (в случае установления Заказчиком в документации антидемпинговых мер в соответствии с п. 6.15 настоящего Положения);

- нарушения требований документации о закупке к содержанию, форме и оформлению заявки;

3) несоответствия предлагаемой продукции требованиям, установленным в документации о закупке;

4) несоответствия предложенных участником закупки условий исполнения договора условиям, указанным в документации, в том числе:

- направление предложения, ухудшающего условия выполнения договора,

являющегося предметом закупки;

- направление предложения о цене договора, превышающего НМЦ договора, НМЦ единицы товара, услуги, работы;

5) наличия в предоставленных участником документах недостоверных сведений об участнике закупки или предлагаемой им продукции, а в случаях осуществления закупки в соответствии с пп. «б» п. 16.1 настоящего Положения, в том числе, отсутствие сведений об участнике в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства;

6) непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств или иного обеспечения заявки на участие в закупке в соответствии с документацией, если условие о таком обеспечении было установлено, в том числе несоответствие размера, формы, условий или порядка предоставления обеспечения заявки установленным условиям его предоставления.

Иных оснований для отклонения котировочных заявок не имеется.

Заявка участника была подготовлена и подана в полном соответствии с требованиями Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, однако отклонена Итоговым протоколом заседания Единой комиссии проведения запроса котировок по извещению № 32110860204 от 10.12.2021 г.

Раздел 17 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку гидравлического пресса, монтаж, пуско-наладочные работы и инструктаж персонала для нужд АО «НПО НИИИП - НЗиК» содержит требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в запросе, в частности согласно п. 9) копию справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, сформированную на дату не ранее чем за 2 месяца до даты размещения извещения о закупке в ЕИС, подписанную и скрепленную печатью налогового органа либо подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица налогового органа. В случае наличия недоимки по налогам и сборам дополнительно - справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам организаций и индивидуальных предпринимателей, сформированную на дату не ранее чем за 2 месяца до даты размещения извещения о закупке в ЕИС, подписанную и скрепленную печатью налогового органа, либо подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица налогового органа.

Пункт 5 раздела 16 Извещения о проведении запроса котировок включает следующее требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в электронной форме (равно и п.5. ч. 6.11.1 Положения о закупке): отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны

безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством о налогах и сборах), размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

На момент подачи заявки на участие в запросе котировок участником включена в состав заявки актуальная Справка № 183866 о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам по состоянию на 30.11.2021 г.

Данная Справка содержит сведения о недоимках по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджет, суммы которых не превышают пороговой границы задолженностей в размере более, чем двадцати пяти процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Соответственно копию справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, сформированную на дату не ранее чем за 2 месяца до даты размещения извещения о закупке в ЕИС Участнику включить в состав заявки не представлялось возможным.

В соответствии с требованиями Извещения о закупке ООО «Импульс» подало заявку на участие в запросе котировок посредством электронной площадки <http://etr.gpb.ru> - подгрузило документы заявки в соответствии с требованиями электронной торговой площадки для данной процедуры закупки, а именно:

- в состав заявки во вкладке «Заявка на участие» включены все документы заявки (в том числе, о соответствии участника всем требованиям и техническое предложение о товаре);

- в составе заявки приложена архивная папка под названием: «Справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам от 01.12.2021.rar».

В архиве находятся файлы: «Справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам от 01.12.2021.pdf» и папка с файлами подписи, полученными из налогового органа: «ИОН_2021.12.01_078eed39d32541 adad 1 f 1 dd7ac 1 a22c 1 _Пакет».

Таким образом, документ, раскрывающий информацию о состоянии исполнения Участником обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов на момент подачи заявки в запросе котировок участником закупки предоставлен. Включение в состав заявки на участие в запросе котировок Справки № 183866 о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам взамен копии справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов допускается Извещением о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку гидравлического пресса, монтаж, пуско-наладочные работы и инструктаж персонала для нужд АО «НПО НИИИП - НЗиК» и Положением о закупках Заказчика и не является основанием для отказа в допуске Участнику в указанном запросе котировок.

Следовательно, по мнению подателя жалобы, отклонение заявки ООО «Импульс» на основании вышеназванных формулировок Итоговым протоколом заседания

Единой комиссии проведения запроса котировок по извещению № 32110860204 от 10.12.2021 г. неправомерно и незаконно.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного **АО «НПО НИИИП-НЗиК»** надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок **до 27.12.2021 года** документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области **29.12.2021 года** в **15-00 часов** по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность).

Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган *не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы*.

В связи со сложной санитарно-эпидемиологической обстановкой и на основании указа Президента Российской Федерации от 02 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на

территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» и письма ФАС России от 19.03.2020 № ПЗ/21986/20 уведомляем о рассмотрении жалобы 29.12.2021 года в 15-00 часов путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке: <...> и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеокамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте to54@fas.gov.ru.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении жалобы в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту to54@fas.gov.ru документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении жалобы или его представителя, жалоба может быть рассмотрена в отсутствие указанного лица.

При этом представители лица вправе участвовать при рассмотрении жалобы лично. Рассмотрение состоится по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, этаж 9, каб. 915, регистрация в кабинете 1016, этаж 10. Представители допускаются к рассмотрению при соблюдении масочного режима и иных мер, связанных с недопущением распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Примечание:

Ответственность за непредставление информации антимонопольному органу либо представление недостоверных сведений предусмотрена статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.