

Резолютивная часть решения оглашена 24.08.2010г.

В полном объеме решение изготовлено 27.08.2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев 24.08.2010г. дело № 26 от 05.08.2010г. по признакам нарушения Администрацией Майминского муниципального образования (Республика Алтай, с. Майма, ул. Ленина, 10) части 1 статьи 15, статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о конкуренции), и по признакам нарушения МУП «Майма» (Республика Алтай, с. Майма, ул. Ленина, 10) статьи 16 Закона о конкуренции, в присутствии: представителя Администрации Майминского муниципального образования, представителя МУП «Майма»,

УСТАНОВИЛА:

В рамках поступившей 14.07.2010 вх. № 1630 от депутата Майминского районного Совета депутатов Гудкова Д.В. жалобы на действия Администрации Майминского муниципального образования (далее – Администрация ММО) были проанализированы соглашения, заключенные Администрацией с МУП «Майма».

Было установлено, что в соответствии с Соглашением между органом местного самоуправления поселения и муниципальным унитарным предприятием «Майма» о передаче осуществления части полномочий от 25.05.2010г. Администрация ММО **передает** МУП «Майма» **часть полномочий** по вопросу организации благоустройства и озеленения территории поселения, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах Майминского сельского поселения. Часть 3 статьи 15 Закона о конкуренции запрещает органам местного самоуправления наделять хозяйствующих субъектов своими функциями и правами.

По выявленным признакам нарушения антимонопольного законодательства было возбуждено дело № 26 от 05.08.2010г. по части 3 статьи 15, статьи 16 Закона о конкуренции в отношении Администрации Майминского муниципального образования и в отношении МУП «Майма» по статье 16 Закона о конкуренции.

На определение УФАС по РА от 05.08.2010г. юрист-консультант Администрации ММО Гурьев А.Н. 13.08.2010г. представил письменные объяснения, в которых указал, что 24.05.2010 года на 26-ой сессии Майминского сельского совета депутатов было принято решение № 5 «О внесении изменений и дополнений в решение сессии «О бюджете муниципального образования Майминское сельское поселение на 2010 год», где было прописано, что 23 млн. рублей направляются в МУП «Майма» на благоустройство, которое включает в себя благоустройство центральной части (разъезда) в связи с юбилеем 200 лет с. Майма. 25 мая 2010 года между Майминским муниципальным образованием и МУП «Майма» были заключены два соглашения, первое о передаче полномочий по благоустройству (что предусмотрено 131-ФЗ) и второе по передаче в собственность МУП «Майма» вышеуказанной суммы денежных средств на указанные нужды.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России, изучив представленные документы, заслушав лиц, участвующих в деле, пришла к выводу:

Администрацией Майминского муниципального образования 25.05.2010г. с МУП «Майма» заключено Соглашение между органом местного самоуправления поселения и муниципальным унитарным предприятием «Майма» о передаче осуществления части полномочий (далее – Соглашение). В соответствии с Соглашением Администрация ММО **передает** МУП «Майма» **часть полномочий** по вопросу организации благоустройства и озеленения территории поселения, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах Майминского сельского поселения.

Согласно части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **запрещается** совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, **органов местного самоуправления** и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также **наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов**, в том числе функциями и правами органов

государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным законом от 1 декабря 2007 года N 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и Федеральным законом от 30 октября 2007 года N 238-ФЗ "О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта".

Пунктом 9 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения отнесена организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения.

В соответствии с частью 1.1 статьи 17, указанного закона, по вопросам, отнесенным в соответствии со статьями 14, 15 и 16 настоящего Федерального закона к вопросам местного значения, федеральными законами, **уставами муниципальных образований могут устанавливаться полномочия органов местного самоуправления** по решению указанных вопросов местного значения.

Пунктом 19 статьи 26 Устава муниципального образования Майминское сельское поселение **к полномочиям Администрации отнесена** организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения.

Следовательно, наделение Администрацией Майминского муниципального образования МУП «Майма» полномочиями по организации благоустройства и озеленения территории поселения, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах Майминского сельского поселения является нарушением части 3 статьи 15 Закона о конкуренции и может привести к ограничению конкуренции на рынке услуг по благоустройству и озеленению территорий.

На заседании Комиссии представитель Администрации ММО – пояснил, что доводы в его письменных пояснениях по поводу того, что полномочия по благоустройству могут быть переданы в соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» являются ошибочными. Полномочия могут быть переданы от одного органа местного самоуправления к другому, передачу полномочий хозяйствующему субъекту Федеральный закон № 131-ФЗ не предусматривает.

Согласно статьи 16 Закона о конкуренции **запрещаются соглашения между** федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, **органами местного самоуправления**, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними **и хозяйствующими субъектами** либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, **если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.**

Таким образом, заключенное 25.05.2010г. **Соглашение** между органом местного самоуправления поселения и муниципальным унитарным предприятием «Майма» о передаче осуществления части полномочий **является недопустимым** в соответствии со статьей 16 Закона о конкуренции, так как может привести к ограничению конкуренции среди хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по благоустройству и озеленению территорий.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию Майминского муниципального образования нарушившей часть 3 статьи 15, статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с заключением 25.05.2010г. Соглашения между органом местного самоуправления поселения и муниципальным унитарным предприятием «Майма» о передаче осуществления части полномочий, которое может привести к ограничению конкуренции среди хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по благоустройству и озеленению территорий;

2. Признать МУП «Майма» нарушившим статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с заключением 25.05.2010г. Соглашения между органом местного самоуправления поселения и муниципальным унитарным предприятием «Майма» о передаче осуществления части полномочий, которое может привести к ограничению конкуренции среди хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по благоустройству и озеленению территорий;

3. Выдать Администрации Майминского сельского поселения, МУП «Майма» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

В предписании указать: Администрации Майминского сельского поселения и МУП «Майма» в 3-х месячный срок со дня получения настоящего предписания расторгнуть Соглашение между органом местного самоуправления поселения и муниципальным унитарным предприятием «Майма» о передаче осуществления части полномочий от 25.05.2010г.

4. Передать материалы дела специалисту УФАС по РА для возбуждения административного дела.

ПРЕДПИСАНИЕ № 26

27 августа 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 27.08.2010г. по делу № 26 от 05.08.2010г. о нарушении Администрацией Майминского муниципального образования (Республика Алтай, с. Майма, ул. Ленина, 10) части 3 статьи 15, статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и о нарушении МУП «Майма» (Республика Алтай, с. Майма, ул. Ленина, 10) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Майминского муниципального образования прекратить нарушение части 3 статьи 15, статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и МУП «Майма» прекратить нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении 25.05.2010г. Соглашения между органом местного самоуправления поселения и муниципальным унитарным предприятием «Майма» о передаче осуществления части полномочий,

а именно, 3-х месячный срок со дня получения настоящего предписания расторгнуть Соглашение между органом местного самоуправления поселения и муниципальным унитарным предприятием «Майма» о передаче осуществления части полномочий от 25.05.2010г.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его исполнения.