

РЕШЕНИЕ

по делу № 10-06/03-506

«14» сентября 2010 г. г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Агарковой О.Е. - председателя Комиссии, начальника отдела контроля размещения государственного заказа,

Погорелеца Д.В. - члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа,

Булындиной Ю.В. - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии:

Рыбакова Р.А. – представителя Администрации Иловлинского муниципального района Волгоградской области по доверенности от 24.03.2010г.,

Макаровой Е.А. – представителя Администрации Иловлинского муниципального района Волгоградской области по доверенности от 13.10.2010г.,

Семисотновой Г.Н. – представителя Администрации Иловлинского муниципального района Волгоградской области по доверенности от 13.10.2010г.,

рассмотрев материалы дела № 10-06/03-506, возбужденного по жалобе Филиала ОСАО «Россия» в г.Волгоград,

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 07.10.2010г. (Вх. № 6147) поступила жалоба Филиала ОСАО «Россия» в г.Волгоград, в которой обжалуются действия Единой комиссии Администрации Иловлинского муниципального района Волгоградской области при проведении объединенного открытого конкурса «На право заключения муниципальных контрактов на предоставление услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) бюджетных учреждений, организаций, финансируемых из бюджета Иловлинского муниципального района Волгоградской области».

Управление ФАС России по Волгоградской области, рассмотрев жалобу Филиала ОСАО «Россия» в г.Волгоград, и представленные материалы, признало их достаточными для принятия жалобы к рассмотрению.

Из жалобы Филиала ОСАО «Россия» в г.Волгоград следует, что 26.08.2010г.

Администрацией Иловлинского муниципального района Волгоградской области было опубликовано извещение о проведении объединённого конкурса «На право заключения муниципальных контрактов на предоставление услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) бюджетных учреждений, организаций, финансируемых из бюджета Иловлинского муниципального района Волгоградской области» (официальное печатное издание - газета "Донской вестник" и официальный сайт РФ (www.gz-volga.ru)).

Начальная (максимальная) цена контракта составляла 80 000 рублей, в качестве критериев оценки были установлены цена контракта, качество услуг и обслуживания.

Филиал ОСАО "Россия" в г. Волгоград принял участие в конкурсе.

27.09.2010г. Единой комиссией проведена процедура вскрытия конвертов с конкурсными предложениями с доведением до участников конкурса их

показателей, которые были внесены в специальную таблицу критериев оценки конкурсных предложений.

Согласно Протоколу оценки и сопоставления №13.1 от 05.10.2010г. Единая комиссия приняла решение признать победителем конкурса ООО «СК «Согласие», т.к., по мнению комиссии, представленная данной организацией заявка отвечала всем условиям конкурса.

С итогами данного конкурса ОСАО «Россия» не согласно по следующим основаниям:

В соответствии с частью 4 "Техническая часть" Конкурсной документации, с Приложением №1 к Конкурсной документации, с разъяснениями положений Конкурсной документации филиалом ОСАО "Россия" в г. Волгоград была рассчитана цена контракта в соответствии с разделом 1 "Страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии", утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08 декабря 2005г. № 739.

Страховые тарифы определяют расчет страховой премии - денежной суммы, которую страхователь обязан уплатить страховщику за каждую единицу транспортного средства. Страховые тарифы включают в себя две части: базовые ставки (Тб) и коэффициенты (К).

Базовые ставки устанавливаются в зависимости от технических характеристик, конструктивных особенностей и назначения транспортных средств, существенно влияющих на вероятность причинения вреда при их использовании и на потенциальный размер причиненного вреда. В соответствии с ними транспортные средства подразделяются в зависимости от типа, назначения и характера использования на следующие группы: мотоциклы и мотороллеры; легковые автомобили; легковые автомобили, используемые в качестве такси; прицепы к легковым автомобилям, мотоциклам и мотороллерам; грузовые автомобили; прицепы к грузовым автомобилям, полуприцепы, прицепы-ропуски; автобусы; троллейбусы; трамваи; тракторы, самоходные дорожно-строительные и иные машины; прицепы к тракторам, самоходным дорожно-строительным и иным машинам. В части соответствующего конкурса:

Коэффициенты - это вторая составляющая страховых тарифов, представляющая собой определенные факторы, увеличивающие или уменьшающие вероятность наступления страховых случаев и потенциальный размер причиненного вреда, и влияющие на величину страхового тарифа. Виды коэффициентов установлены ст. 9 Федерального закона от 25 апреля 2002г. № 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" и Постановлением Правительства РФ от 08 декабря 2005г. № 739 "Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии", с учетом внесенных изменений.

Законодательство устанавливает восемь видов коэффициентов:

КТ - коэффициент в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства (от 0,5 до 2). В ЧАСТИ СООТВЕТСТВУЮЩЕГО ОТКРЫТОГО КОНКУРСА ДЛЯ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ТРАКТОРОВ, САМОХОДНЫХ ДОРОЖНО-СТРОИТЕЛЬНЫХ И ИНЫХ МАШИН И ПРИЦЕПОВ К НИМ КОЭФФИЦИЕНТ РАВЕН 0,6, ДЛЯ ТРАКТОРОВ, САМОХОДНЫХ ДОРОЖНО-СТРОИТЕЛЬНЫХ И ИНЫХ МАШИН И ПРИЦЕПОВ К НИМ - 0,5.

КБМ - коэффициент в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших по вине страхователя (владельца транспортного средства) в период действия предыдущих договоров обязательного страхования. В ЧАСТИ СООТВЕТСТВУЮЩЕГО ОТКРЫТОГО КОНКУРСА КОЭФФИЦИЕНТ КБМУКАЗАН В РАЗЪЯСНЕНИЯХ К КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ.

КО - коэффициент в зависимости от количества лиц, допущенных к управлению транспортным средством (от 1 до 1,7). ПРИ ОТСУТСТВИИ ОГРАНИЧЕНИЯ В КОЛИЧЕСТВЕ ЛИЦ, ДОПУЩЕННЫХ К УПРАВЛЕНИЮ ТРАНСПОРТНЫМ СРЕДСТВОМ, УКАЗАННЫЙ КОЭФФИЦИЕНТ РАВЕН 1,7.

КВС - коэффициент в зависимости от возраста и стажа водителя.(в соответствии с разделом III "Порядок применения страховых тарифов страховщиками при определении страховой премии" Постановления Правительства РФ от 08 декабря 2005г. № 739 "Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии" (в редакции Постановления Правительства РФ от 21.06.2007 № 390) ДАННЫЙ КОЭФФИЦИЕНТ НЕ ПРИМЕНЯЕТСЯ ДЛЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ.

КМ - коэффициент в зависимости от мощности двигателя легкового автомобиля (от 0,6 до 1,6).

В части соответствующего открытого конкурса:

№п/п Мощность двигателя (лошадиных сил) Коэффициент

1 Свыше 50 до 70 включительно 0,9

2 свыше 70 до 100 включительно 1

3 свыше 100 до 120 включительно 1,2

4 свыше 120 до 150 включительно 1,4

5 свыше 150 1,6

ДАННЫЙ КОЭФФИЦИЕНТ ПРИМЕНЯЕТСЯ ТОЛЬКО ДЛЯ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ КАТЕГОРИИ В.

КС - коэффициент в зависимости от периода использования транспортного средства. При расчете страховой премии для юридических лиц не применяется.

КП - коэффициент в зависимости от срока страхования. При расчете страховой премии для юридических лиц не применяется.

КН - коэффициент, применяемый при наличии нарушений, предусмотренных п. 3 ст. 9 ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств". ПРИ ОТСУТСТВИИ НАРУШЕНИЙ ИСПОЛЬЗУЕТСЯ КОЭФФИЦИЕНТ РАВНЫЙ 1.

Общий размер подлежащей уплате страхователем страховой премии будет определяться как произведение базовых ставок и всех коэффициентов.

Таким образом, цена контракта, рассчитанная филиалом ОСАО "Россия" с применением вышеуказанных коэффициентов составила 63 744,41 рубля 41 копейка.

Постановление Правительства РФ от 08 декабря 2005 г. №739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» предусматривает, что тарифы, их структура и порядок применения при определении страховой премии страховщиками должна применяться единообразно.

Однако участником, признанным победителем конкурса, в нарушении норм Федерального закона от 25 апреля 2002г. № 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" и

Постановления Правительства РФ от 08 декабря 2005г. № 739 "Об утверждении

страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии", с учетом внесенных изменений, а также без учета Разъяснений к конкурсной документации был применен 10 класс, значение КБМ в котором равно 0,65, что не соответствует Разъяснениям к конкурсной документации.

Заявитель считает, что конкурсная комиссия при оценке и сопоставлении заявок не проверила соответствие поданных участниками заявок требованиям конкурсной документации и требованиям закона, что привело к некорректному определению победителя конкурса.

На заседании комиссии УФАС представители заказчика - Администрации Иловлинского муниципального района Волгоградской области по существу жалобы пояснили следующее:

В конкурсной документации объединённого конкурса «На право заключения муниципальных контрактов на предоставление услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) бюджетных учреждений, организаций, финансируемых из бюджета Иловлинского муниципального района Волгоградской области» было установлено два критерия оценки заявок на участие в конкурсе:

1.«Цена контракта»;

2.«Качество услуг и квалификация».

При этом в конкурсной документации в соответствии с положениями Совместного письма Минэкономразвития и ФАС России №13613-АП/Д05 от 19 августа 2009г., № ИА27690 от 18 августа 2009г. «О разъяснении отдельных положения Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не был затребован порядок расчета цены контракта, предлагаемой участниками торгов в составе своих заявок.

Таким образом, Единая комиссия не проверяла правильность расчета цен в заявках участников и признала победителем конкурса участника ООО «СК «Согласие», предложившего цену 53 621,91 рублей, а ОСАО «Россия» было присвоено второе место в связи с предложенной ценой контракта 63744,41 рублей. Учитывая отсутствие нарушений действующего законодательства, представители заказчика попросили в удовлетворении жалобы отказать.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку данных торгов, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 1 статьи 22 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» конкурсная документация разрабатывается и утверждается заказчиком.

На основании части 2 статьи 28 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения государственного или муниципального контракта в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 28 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ в конкурсной документации объединённого конкурса «На право заключения муниципальных контрактов на предоставление услуг

обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) бюджетных учреждений, организаций, финансируемых из бюджета Иловлинского муниципального района Волгоградской области» было предусмотрено два критерия оценки заявок на участие в конкурсе:

- 1.«Цена контракта» (весомость 80%);

- 2.«Качество услуг и квалификация участника конкурса» (весомость 20%).

В соответствии с пунктом 4 Письма Минэкономразвития РФ и ФАС России № 13613-АП/Д05 от 19 августа 2009г., № ИА/27690 от 18 августа 2009г. заказчик в конкурсной документации не вправе устанавливать требование о предоставлении участниками размещения заказа в составе заявки расчета цены контракта.

Следовательно, единая комиссия заказчика не могла требовать от участников расчет предложенной цены контракта, и как следствие, не могла проверить достоверность формирования цены контракта.

В заявке ООО «СК «Согласие» была предложена цена контракта - 53 621,91 рублей, в заявке ОСАО «Россия» - 63744,41 рублей.

Таким образом, присвоив по степени выгодности условий исполнения контракта первой номер участнику ООО «СК Согласие», а второй – участнику ОСАО «Россия», Единая комиссия действовала в полном соответствии с требованиями части 2 статьи 28 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ, и жалоба Филиала ОСАО "Россия" в г. Волгоград является необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Филиала ОСАО "Россия" в г. Волгоград необоснованной.