

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Бюджетные и Финансовые Технологии» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа — Управления муниципального заказа администрации городского округа город Воронеж

(дело № 406-з)

29.08.2014г.

г.Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок в составе: <...> - председатель Комиссии; <...> - члены Комиссии;

в присутствии представителя Управления муниципальных закупок администрации городского округа город Воронеж: <...>;

в присутствии представителя Управления финансово-бюджетной политики администрации городского округа город Воронеж: <...>;

в присутствии представителей ООО «Бюджетные и Финансовые Технологии»: <...>, рассмотрев жалобу ООО «Бюджетные и Финансовые Технологии» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа — Управления муниципального заказа администрации городского округа город Воронеж в части несоблюдения Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) при проведении открытого конкурса на оказание услуг по комплексной модернизации и развитию системы исполнения бюджета городского округа город Воронеж (реестровый номер торгов 0131300000614002310), **установила:**

12.08.2014 года в ФАС России, а 25.08.2014г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «Бюджетные и Финансовые Технологии» (далее — Заявитель) на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа — Управления муниципального заказа администрации городского округа город Воронеж в части несоблюдения законодательства о закупках при проведении открытого конкурса на оказание услуг по комплексной модернизации и развитию системы исполнения бюджета городского округа город Воронеж (реестровый номер торгов 0131300000614002310) (далее — конкурс).

По мнению Заявителя были нарушены его права и законные интересы вследствие отсутствия в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе сведений о порядке оценки заявок, неиспользования конкурсной комиссией порядка оценки заявок установленного конкурсной документацией по критерию «Качество услуг».

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее - Комиссия) пришла к следующим выводам.

Извещение о проведении конкурса на оказание услуг по комплексной модернизации и развитию системы исполнения бюджета городского округа город Воронеж (реестровый номер торгов 0131300000614002310) размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу

www.zakupki.gov.ru (далее — официальный сайт) 02.07.2014г.

В соответствии с пунктом 9 частью 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно приложению №2 «Критерии оценки заявок и порядок оценки заявок на участие в конкурсе» документации об аукционе установлены наименования критериев оценки заявок, их показатели и значимости, формулы по которым определяется количество баллов присуждаемых заявке по каждому критерию. Кроме того, оценка заявок осуществляется в соответствии с Правилами оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013г. №1065 «Об утверждении правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с чч.4,5 ст.53 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в конкурсе фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе. Конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

Согласно части 7 статьи 53 Закона о контрактной системе на основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия присваивает каждой заявке на участие в конкурсе порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер <...> В случае, если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие же условия.

В соответствии с п.5 ч.10 ст.53 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки таких заявок, в котором должна содержаться информация о порядке оценки заявок на участие в конкурсе.

Изучив протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 08.08.2014г. для закупки № 0131300000614002310, Комиссия установила, что согласно п.5.2 указанного протокола, конкурсная комиссия осуществила оценку заявок для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации с присвоением заявкам значения по каждому из критериев оценки с использованием формул по которым определяется количество баллов присуждаемых заявке по каждому критерию. Кроме того, в приложении №1 «Оценка предложений участников по критериям оценок» к протоколу содержится информация о присвоении оценки заявке по каждому критерию.

Согласно ч.1 ст.32 Закона о контрактной системе для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с ч.6 ст.106 Закона о контрактной системе рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе, в запросе предложений, окончательных предложений в соответствии с указанными в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе критериями оценки этих заявок, окончательных предложений.

Таким образом, довод Заявителя в о неиспользовании конкурсной комиссией порядка оценки заявок установленного конкурсной документацией по критерию «Качество услуг» не может быть рассмотрен Комиссией в силу ч.6 ст.106 Закона о контрактной системе.

В процессе рассмотрения жалобы, Заявителем было представлено дополнение к жалобе в соответствии с которым, по его мнению победитель конкурса нарушил сроки предоставления заказчику подписанного контракта и банковской гарантии, в связи с чем должен быть признан уклонившимся от подписания контракта.

Согласно ч.3 ст.54 Закона о контрактной системе в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе или при проведении закрытого конкурса с даты подписания такого протокола победитель конкурса обязан подписать контракт и представить все экземпляры контракта заказчику. При этом победитель конкурса одновременно с контрактом обязан представить заказчику документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта в размере, который предусмотрен конкурсной документацией или частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона. В случае, если победителем конкурса не исполнены требования настоящей части, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта. Данная норма Закона о контрактной системе действует с 21.07.2014г.

В соответствии с редакцией Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» действовавшей на момент размещения извещения и конкурсной документации на официальном сайте — 02.07.2014г. т. е. до 21.07.2014г. согласно требованиям ч.3 ст.54 Закона о контрактной системе в течение пятнадцати дней с даты получения от заказчика проекта контракта (без подписи заказчика) победитель конкурса обязан подписать контракт и представить все экземпляры контракта заказчику. Данные сроки заключения контракта также отражены в документации об аукционе.

Учитывая, дату получения победителем проекта контракта, дату размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, Комиссия приходит к выводу об отсутствии каких-либо нарушений в действиях победителя и заказчика связанных с заключением контракта.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия нарушений в действиях конкурсной комиссии уполномоченного органа — Управления муниципального заказа администрации городского округа город Воронеж в части несоблюдения законодательства о закупках при проведении открытого конкурса на оказание услуг по комплексной модернизации и развитию системы исполнения бюджета

городского округа город Воронеж не усматривает.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, частью 22 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, Комиссия

решила:

Признать жалобу ООО «Бюджетные и Финансовые Технологии» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа — Управления муниципального заказа администрации городского округа город Воронеж в части несоблюдения законодательства о закупках при проведении открытого конкурса на оказание услуг по комплексной модернизации и развитию системы исполнения бюджета городского округа город Воронеж (реестровый номер торгов 0131300000614002310) необоснованной, а доводы о нарушении законодательства о закупках, изложенные в ней, недоказанными в ходе рассмотрения жалобы.

Резолютивная часть решения объявлена 29.08.2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 03.08.2014 года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии