ЗАКЛЮЧЕНИЕ

14 июля 2022 года
Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению обращений о внесении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (далее – комиссия), в составе:

<…> – председателя комиссии, заместителя руководителя Управления;

<…> – члена комиссии, заместителя начальника отдела контроля монополистической деятельности и торговли;

<…> – члена комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности и торговли,

рассмотрев обращение государственного бюджетного учреждения культуры «Волгоградский областной центр народного творчества» (<…>, далее – ГБУК «ВОЦНТ») от 28.06.2022 вх. № 5924 о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) участника запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку автомобиля (извещение о проведении закупки № 32110646918 размещено 16.09.2021 в ЕИС) – общество с ограниченной ответственностью «БТ» (<…>, далее – ООО «БТ»),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России, Управление) поступило обращение ГБУК «ВОЦНТ», являющегося заказчиком при закупке товаров работ, услуг для отдельных видов юридических лиц посредством проведения запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку автомобиля (извещение о проведении закупки № 32110646918 размещено 16.09.2021 в ЕИС), о направлении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об участнике закупки, в связи с односторонним отказом от исполнения договора.

Обращение о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков принято Управлением (уведомление от 01.07.2022, № 04-10/4495) и назначено к

рассмотрению на 14.07.2022 в 14 часов 00 минут.

В назначенное уведомлением от 01.07.2022 время состоялось рассмотрение обращения ГБУК «ВОЦНТ» о включении сведений об ООО «БТ» в РНП, по результатам которого комиссией принято заключение об обоснованности обращения заказчика о включении в РНП сведений об ООО «БТ» ввиду следующего.

При рассмотрении обращения комиссией установлено, что 16.09.2021 в ЕИС ГБУК «ВОЦНТ» размещено извещение № 32110646918 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку автомобиля (далее – закупка).

29.09.2021 запрос котировок в электронной форме признан несостоявшимся, согласно протоколу подведения итогов № 578/ЗК от 29.09.2021.

На участие в запросе котировок в электронной форме № 32110646918 на сумму 1 135 520,00 руб. «Поставка автомобиля» подана единственная заявка ООО «БТ».

ГБУК «ВОЦНТ» принято решение о том, что заявка соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Согласно разделу 22 Порядок заключения, исполнения, изменения и расторжения договора Положения «О закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного бюджетного учреждения культуры «Волгоградский областной центр народного творчества», утвержденного приказом комитета культуры Волгоградской области № 01-20/154 от 25.08.2021 договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Протокол о результатах проведения закупки размещен в ЕИС 29.09.2021.

15.10.2021 между ГБУК «ВОЦНТ» (заказчик) и ООО «БТ» (поставщик) заключен договор на поставку автомобиля № 92/223-ФЗ, в соответствии с которым ООО «БТ» обязалось поставить ГБУК «ВОЦНТ» автомобиль в количестве, по цене и на условиях настоящего договора согласно спецификации (приложение № 1 к договору) и технического задания (приложение № 2 к договору), а заказчик (ГБУК «ВОЦНТ») принять и оплатить товар в соответствии с условиями договора.

Объект закупки – поставка автомобиля.

В соответствии с п. 5.1, 5.4 договора, цена договора составляет 1 135 520,00 руб.

Оплата производится Заказчиком за счет средств от приносящей доход

деятельности. Оплата производится в следующем порядке:

– заказчик обязуется оплатить Поставщику аванс в размере 30% в течение 15 календарных дней с момента подписания договора сторонами.

– оплата оставшейся части в размере 70% производится после полного исполнения поставщиком своих обязательств, в течение 15 календарных дней с момента подписания документов о приемке-товарной накладной, акта приема-передачи товара.

ГБУК «ВОЦНТ» во исполнение обязательств по договору, произвело в течение 15 календарных дней с момента подписания договора аванс в размере 30%, что составляет 340 656,00 руб., о чем свидетельствует платежное поручение № 442482 от 27.10.2021.

Согласно п. 2.1 вышеуказанного договора поставка товара осуществляется не позднее 2 (двух) месяцев со дня заключения договора. Поставка производится по предварительному согласованию сторон в рабочие дни с 9-30 до16-00 час.

13.12.2021 ГБУК «ВОЦНТ» направило уведомление о необходимости надлежащего исполнения обязательства, в том числе указало о сроке поставки автомобиля, а именно 15.12.2021.

В указанный срок товар ООО «БТ» не был поставлен.

22.12.2021 ГБУК «ВОЦНТ» направлена в адрес ООО «БТ» претензия, в целях урегулирования спора в досудебном порядке, с требованием исполнения обязательств поставки товара, в противном случае, учреждение указало о том, что будет вынуждено обратиться в суд для разрешения вопроса.

27.01.2022 ГБУК «ВОЦНТ» направило в адрес ООО «БТ» претензионное письмо (предложение) № 59 с требованием расторжения договора, взыскании денежных средств. На указанное письмо ООО «БТ» не ответило.

В соответствии со статьей 523 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), пункта 11.4 договора заказчик принял решение об одностороннем расторжении договора и о направлении сведения по ООО «БТ» в Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области для включения его в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в Реестр включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с пунктом 2 статьи 452 ГК РФ требование об изменении или о расторжении договора может быть заявлено стороной в суд только после получения отказа другой стороны на предложение изменить или расторгнуть договор либо неполучения ответа в срок, указанный в предложении или установленный законом либо договором, а при его отсутствии - в тридцатидневный срок.

Согласно пункту 2 статьи 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях: поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок; неоднократного нарушения сроков поставки товара.

Пунктом 2 статьи 450 ГК РФ установлено, что по требованию одной из сторон договор может быть расторгнут по решению суда при существенном нарушении договора другой стороной, а также в иных случаях, предусмотренных названным Кодексом, другими законами или договором.

Согласно абзацу 4 пункта 2 статьи 450 ГК РФ существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

ООО «БТ» обязательства по поставке товара в адрес ГБУК «ВОЦНТ» исполнены не были, денежные средства не возвращены.

Согласно разъяснениям Пленумов Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенным в пункте 60 постановления от 01.07.1996 № 6/8 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» спор об изменении или расторжении договора может быть рассмотрен судом по существу только в случае представления истцом доказательств, подтверждающих принятие им мер по урегулированию спора с ответчиком, которые предусмотрены пунктом 2 статьи 452 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Заказчик обратился в Арбитражный суд Волгоградской области с исковым заявлением к ООО «БТ» о расторжении договора № 92/223-ФЗ от 15.10.2021; взыскании задолженности в размере 340 656 руб., неустойки в размере 75 625,78 руб.

Решением Арбитражного суда Волгоградской области от 20.05.2022 по делу № А12-6239/2022 договор № 92/223-ФЗ от 15.10.2021, заключенный между ГБУК «ВОЦНТ» и ООО «БТ» расторгнут.

С ООО «БТ» в пользу ГБУК «ВОЦНТ» взысканы денежные средства в размере 340 656 руб., неустойка за период с 16.12.2021 по 28.02.2022 в размере 8 090 руб., а также расходы по уплате государственной пошлины в сумме 15 488

руб.

Решение Арбитражного суда Волгоградской области от 20.05.2022 по делу № А12-6239/2022 в Двенадцатый арбитражный апелляционный суд в установленные законом сроки не обжаловалось ООО «БТ», вступило в законную силу.

В силу статьи 2 Закон о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учётом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке утверждается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, в случае, если заказчиком выступает государственное бюджетное учреждение или муниципальное бюджетное учреждение.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГБУК «ВОЦНТ» утверждено учредителем – комитетом культуры Волгоградской области.

Пунктом 19.16 указанного Положения предусмотрено, что расторжение договора допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны договора от исполнения договора в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно пункту 19.17 указанного Положения в случае расторжения договора в связи с односторонним отказом Заказчика от его исполнения Заказчик вправе потребовать возмещения фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного обстоятельствами, являющимися основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения

договора.

Требования пунктов 19.16 - 19.17 указанного Положения также продублированы пунктами 11.5-11.6 договора № 92/223-ФЗ от 15.10.2021 аналогичного содержания.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 статьи 523 ГК РФ, пунктами 19.16 - 19.17 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГБУК «ВОЦНТ», заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора № 92/223-ФЗ от 15.10.2021 на поставку автомобиля, в связи с неисполнением поставщиком – ООО «БТ» своих обязательств по нему.

Принимая решение об участии в процедуре проведения запроса котировок в электронной форме и подавая соответствующую заявку на право заключения договора на поставку автомобиля, ООО «БТ» несло риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о закупках в случае совершения им действий (бездействия) противоречащих требованиям указанного закона, в том числе, приведших к невозможности заключения договора с этим лицом как признанного победителем аукциона. При этом, такими действиями (бездействием) не соблюдаются права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения договора.

Подрядчик, как субъект предпринимательской деятельности, должен был проанализировать свои возможности и имеющиеся ресурсы, с целью недопущения нарушений требований Закона о закупках и условий договора, в связи с чем, принял риск наступления неблагоприятных для себя последствий в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям названного закона, в том числе в виде невозможности исполнения договора в установленный срок.

Вина подрядчика может выражаться не только в форме умысла (при совершении противоправных действий – поставщик предвидел возможность наступления общественно опасных последствий, желал их наступления или не желал, но сознательно допускал негативные последствия либо относился к ним безразлично), но и в форме неосторожности, т.е. при совершении действий поставщик предвидел возможность наступления негативных последствий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на их предотвращение либо вообще их не предвидел, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог предвидеть эти последствия.

Кроме того, данная закупка имеет важное социальное значение для ГБУК «ВОЦНТ» и обусловлена его потребностями.

Согласно ч. 2 ст. ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках),

с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках сведения об ООО «БТ» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Объективных обстоятельств, препятствовавших ООО «БТ» в исполнении предусмотренных договором требований, комиссией не установлено.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Согласно части 3 статьи 5 Закона о закупках порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В силу пункта 5.3.4 постановления Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» Федеральная антимонопольная служба ведёт в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в пределах своей компетенции.

Согласно пункту 7.10 приказа ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» территориальный орган имеет право в пределах компетенции территориального органа принимать решения о включении информации о недобросовестных поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков (исключении из реестра недобросовестных поставщиков).

С учётом изложенных выше обстоятельств, ГБУК «ВОЦНТ» в адрес антимонопольного органа направлены сведения для включения в реестр недобросовестных поставщиков об участнике закупки, уклонившимся от исполнения договора.

Сведения, предусмотренные пунктами 3 – 7 перечня сведений, включаемые в реестр недобросовестных поставщиков и направляемые заказчиком в уполномоченный орган:

наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество физического лица, которые уклонились от заключения договоров или с которыми договоры

по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

сведения о месте нахождения юридического лица или месте жительства физического лица:

страна, почтовый индекс, наименования единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта и улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и офиса - для юридического лица;

страна, почтовый индекс, наименования единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта и улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и квартиры, где физическое лицо зарегистрировано по месту жительства, - для физического лица.

идентификационный номер налогоплательщика, присваиваемый налоговым органом Российской Федерации, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранных лиц).

дата подведения итогов закупки (в случае, если победитель закупки уклонился от заключения договора) либо дата признания закупки несостоявшейся, в которой единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, или участник закупки, признанный единственным участником закупки, или участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, уклонились от заключения договора (в случае, если такое лицо в соответствии с документацией о закупке обязано заключить договор), дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа.

сведения о договоре:

наименование товаров (работ, услуг);

код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) (с обязательным заполнением разделов, классов, а также возможным заполнением подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ);

валюта договора;

цена договора;

срок исполнения договора;

код валюты договора.

Заказчиком представлены следующие сведения, включаемые в реестр недобросовестных поставщиков:

наименование юридического лица, которое уклонилось от заключения договоров: общество с ограниченной ответственностью «БТ»;

сведения о месте нахождения юридического лица: <…>;

идентификационный номер налогоплательщика, присваиваемый налоговым органом Российской Федерации: <…>;

дата подведения итогов закупки: Дата подведения итогов закупки – 29.09.2021 (итоговый протокол № 576/ЗК); Дата заключения Договора № 92/223-ФЗ – 15.10.2021;

сведения о договоре: Поставка автомобиля;

код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2): 29.10.22.000;

валюта договора: российский рубль;

цена договора: 1 135 520,00 руб.;

срок исполнения договора: с даты заключения по 31 декабря 2021 года;

код валюты договора: 643;

дата расторжения договора с указанием основания расторжения договора: дата расторжения договора – 21.06.2022; Основание – решение Арбитражного суда Волгоградской области от 20.05.2022 по делу № А12-6239/2022.

На основании изложенного, по результатам рассмотрения сведений, представленных заказчиком, комиссией принято

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

1. Об обоснованности обращения государственного бюджетного учреждения культуры «Волгоградский областной центр народного творчества» (<…>) от 28.06.2022 вх. № 5924 о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков сведений об участнике запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку автомобиля (извещение о проведении закупки № 32110646918 размещено 16.09.2021 в ЕИС) – обществе с ограниченной ответственностью «БТ» (<…>).
2. Сведения, включаемые в реестр недобросовестных поставщиков:

наименование юридического лица, которое уклонилось от заключения договоров: общество с ограниченной ответственностью «БТ»;

сведения о месте нахождения юридического лица: <…>;

идентификационный номер налогоплательщика, присваиваемый налоговым органом Российской Федерации: <…>;

дата подведения итогов закупки: Дата подведения итогов закупки – 29.09.2021 (итоговый протокол № 576/ЗК); Дата заключения Договора № 92/223-ФЗ – 15.10.2021;

сведения о договоре: Поставка автомобиля;

код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2): 29.10.22.000;

валюта договора: российский рубль;

цена договора: 1 135 520,00 руб.;

срок исполнения договора: с даты заключения по 31 декабря 2021 года;

код валюты договора: 643;

дата расторжения договора с указанием основания расторжения договора: дата расторжения договора – 21.06.2022; Основание – решение Арбитражного суда Волгоградской области от 20.05.2022 по делу № А12-6239/2022.

3. О направлении копии настоящего заключения в Центральный аппарат ФАС России для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков.