

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об
административном правонарушении №023/04/7.32-272/2019

02 июля 2019 г.

г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Краснодарского УФАС России, «...» , рассмотрев в присутствии Алещенко И.В., в присутствии представителя «...» протокол и материалы дела об административном правонарушении №18-24-13/2019-17 возбужденного в отношении «...» по ч. 4 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП) по признакам нарушения ч. 2 ст. 34, ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе **контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки** или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), **документацией о закупке**, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное

предложение не предусмотрены.

Ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. **При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.**

Согласно ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе **изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:**

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена

единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

6) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом;

7) в случае заключения контракта с иностранной организацией на

лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией.

ГУ - Краснодарское региональное отделение ФСС РФ 21 февраля 2018 года заключен государственный контракт №044 «Оказание услуг по обеспечению в 2018 году инвалидов Краснодарского края слуховыми аппаратами, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления» (реестровый номер <...>) на сумму 16 830 342 рублей 09 копеек.

04 июня 2018 года заключено дополнительное соглашение к государственному контракту от 21.02.2018 №044 ГУ - Краснодарское региональное отделение ФСС РФ внесены изменения в существенные условия контракта в части увеличения количества слуховых аппаратов по отдельным позициям более чем на 10 %, а именно по позициям:

- «Мощные заушные цифровые программируемые слуховые аппараты. Intuis Dir производитель: Sivantos GmbH, страна происхождения Германия» количество увеличено с 430 шт. на 508 шт., то есть на 118%;

- «Цифровые заушные слуховые аппараты программируемые сверхмощные Intuis SP Dir производитель: Sivantos GmbH Страна происхождения: Германия» количество увеличено с 250 шт. на 280 шт., то есть на 112%.

Указанное дополнительное соглашение заключено на основании пп. б) п. 1) ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Ч. 4 ст. 7.32 КоАП предусмотрена административная ответственность в размере двадцати тысяч рублей за изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Вышеуказанное дополнительное соглашение заключено и.о. заместителя управляющего ГУ - Краснодарское региональное отделение ФСС РФ «...»

При рассмотрении административного дела установлено

следующее.

При рассмотрении материалов установлено, что **04 июня 2018 года** заключено дополнительное соглашение к государственному контракту №044 от 21.02.2018г.

П. 6) ч. 1 ст. 24.5 КоАП предусматривает, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП **постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено** по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения, а за нарушение о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями 7.29 - 7.32](#), [частью 7 статьи 19.5](#), [статьей 19.7.2](#) настоящего Кодекса) **по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.**

Таким образом, в связи с истечением сроков давности производство по делу об административном правонарушении по ч.4 ст. 7.32 КоАП в отношении должностного лица «...» не может быть начато в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Пп. б п. 1) ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе **позволяет по соглашению сторон** изменение цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта.

П. 3.7 контракта от 21.02.2018 №044 предусмотрено, что по предложению заказчика общий объем оказываемых услуг может быть

увеличен или уменьшен не более чем на 10% от объема услуг, предусмотренных контрактом. При этом допускается изменение цены контракта пропорционально дополнительному объему услуг исходя из установленной в контракте цены единицы услуги, но не более чем на 10% цены контракта. При уменьшении предусмотренного контрактом объема услуг стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы услуги.

Цена контракта №044 от 21.02.2018 составляет 16 830 342 рублей 09 копеек.

С учетом изменений согласно дополнительного соглашения от 04.06.2018г. цена контракта увеличена на 1 682 469 рублей 36 копеек, что составило не более 10% цены контракта.

Таким образом, дополнительное соглашение заключено с соблюдением норм Закона о контрактной системе.

Указанные обстоятельства также подтверждаются судебной практикой (решение Арбитражного суда Краснодарского края от 31.07.2018г. по делу №А32-23713/2018г.).

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях «...» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32 КоАП.

На основании ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В этой связи, оценив все представленные в дело материалы и доказательства в их совокупности и взаимосвязи, руководствуясь статьями 23.66, 29.9, ст. 24.5 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении №023/04/7.32-272/2019, возбужденному в отношении «...» по ч. 4 ст. 7.32 КоАП прекратить, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.