

Решение по результатам внеплановой проверки

№ 058/06/99-696/2022

27 сентября 2022 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

На основании приказа Пензенского УФАС России от 20.09.2022 № 147 Инспекцией в составе:

Руководителя Инспекции:

- <...> – начальника отдела контроля закупок,

Членов Инспекции:

- <...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок,
- <...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

проведена внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении заказчиком – ГУ МЧС России по Пензенской области электронного аукциона «Поставка элементов питания для радиостанций (взамен вышедших из строя)» (извещение № 0155100005122000020 от 01.09.2022 размещено на сайте <https://zakupki.gov.ru>; ИКЗ 221583601327358360100101200012720242).

Проверка начата 20.09.2022, окончена 27.09.2022.

Юридический адрес проверяемой организации: Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Пензенской области (ГУ МЧС России по Пензенской области; 440008, г. Пенза, ул. Дзержинского, 5, gu@58.mchs.gov.ru, kan-gu@mail.ru).

Внеплановой проверкой установлено:

Основанием для проведения внеплановой проверки послужило получение обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчика – ГУ МЧС России по Пензенской области – в связи с признанием электронного аукциона «Поставка элементов питания для радиостанций (взамен вышедших из строя)» (извещение № 0155100005122000020 от 01.09.2022 размещено на сайте <https://zakupki.gov.ru>; ИКЗ 221583601327358360100101200012720242) несостоявшимся на основании пункта 1 части 1 статьи 77, пункта 3 части 1 статьи 52 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Внеплановая проверка осуществлена в соответствии с пунктом 4 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2020 № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимся осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений».

В силу части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе, электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна

содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

01.09.2022 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> заказчиком размещено извещение № 0155100005122000020 о проведении электронного аукциона «Поставка элементов питания для радиостанций (взамен вышедших из строя)».

Начальная (максимальная) цена контракта – 126 930,64 руб.

Дата и время начала срока подачи заявок 01.09.2022 14:19.

Дата и время окончания срока подачи заявок 09.09.2022 09:00.

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 09.09.2022.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 13.09.2022.

Информация об объекте закупки

Код позиции	Наименование товара, работы, услуги по ОКПД2, КТРУ	Ед. измерения	Количество (объем работы, услуги)	Цена за ед.,	Стоимость,
27.20.23.190	Батареи аккумуляторные прочие	Штука	3,00	1 802,00	5 406,00
27.20.23.190	Батареи аккумуляторные прочие	Штука	1,00	2 704,00	2 704,00
27.20.23.190	Батареи аккумуляторные прочие	Штука	9,00	2 600,00	23 400,00
27.20.23.190	Батареи аккумуляторные прочие	Штука	3,00	1 800,00	5 400,00
27.20.23.190	Батареи аккумуляторные прочие	Штука	10,00	4 955,00	49 550,00
27.20.23.190	Батареи аккумуляторные прочие	Штука	3,00	2 900,00	8 700,00
27.20.23.190	Батареи аккумуляторные прочие	Штука	1,00	2 510,64	2 510,64
27.20.23.190	Батареи аккумуляторные прочие	Штука	7,00	4 180,00	29 260,00

В извещении в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе установлено преимущество участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

С учетом выбранного кода по ОКПД 2 на объект закупки распространяются условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н (включен код по ОКПД2 27.20.23 «Батареи аккумуляторные никель-кадмиевые, никель-металл-гидридные, литий-ионные, литий-полимерные, никель-железные и прочие»).

В извещении установлены условия допуска в соответствии с требованиями, установленными статьи 14 Закона о контрактной системе, приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

Во исполнение части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в составе извещения в виде электронных документов размещены:

- описание объекта закупки;
- обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;
- проект контракта.

Как следует из подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом

4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе, открытый конкурентный способ признается несостоявшимся в случае, когда по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подано ни одной заявки на участие в закупке.

Частью 7 статьи 52 Закона о контрактной системе установлено, что в случае, предусмотренном пунктом 3 части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1 (за исключением идентификационных номеров заявок на участие в закупке) и 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона, подписывает такой протокол усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки, который не позднее одного часа с момента получения такого протокола размещает его в единой информационной системе и на электронной площадке.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0155100005122000020 от 13.09.2022 (размещен 13.09.2022), на момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе 09.09.2022 09:00:00 (по московскому времени) не подано ни одной заявки. В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе не подано ни одной заявки на участие в нем, на основании пункта 3 части 1 статьи 52 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, определение поставщика (подрядчика, исполнителя) признается несостоявшимся.

Из части 8 статьи 52 Закона о контрактной системе следует, что в случаях, предусмотренных пунктами 3 – 6 части 1 настоящей статьи, заказчик вправе осуществить новую закупку в соответствии с настоящим Федеральным законом либо осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае заключения контракта в соответствии с пунктом 6 части 2, пунктом 6 части 3, пунктом 2 части 4, частями 5, 6 и 8 статьи 52 настоящего Федерального закона в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом контракт заключается в соответствии с требованиями части 5 настоящей статьи.

Частью 5 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено, что заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся осуществляется в соответствии с пунктами 24 и 25 части 1 настоящей статьи:

1) на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (если настоящим Федеральным законом предусмотрено извещение об осуществлении закупки), документацией о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);

2) по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, а также цену контракта, предложенную участником закупки (если в соответствии с настоящим Федеральным законом заявка участника закупки содержит предложение о цене контракта и (или) предусмотрена подача участником закупки такого предложения), либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 части 2 статьи 51 настоящего Федерального закона, и максимальному значению цены контракта (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона);

3) в порядке, установленном настоящим Федеральным законом для заключения контракта с победителем соответствующего способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), с учетом положений части 9 настоящей статьи. При этом, если при проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры закупка в соответствии с частью 8 статьи 52, частью 4 статьи 77 настоящего Федерального закона осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

а) единственный поставщик (подрядчик, исполнитель) в случаях, предусмотренных статьей 51 настоящего Федерального закона для формирования, размещения информации и документов на электронной площадке, специализированной электронной площадке, формирует и размещает такую информацию и документы в единой информационной системе (если иное не предусмотрено в соответствии с настоящим Федеральным законом);

б) положения пункта 2 части 2, подпункта «б» пункта 2 части 3, части 7 статьи 51 настоящего Федерального закона не применяются;

4) по согласованию с контрольным органом в сфере закупок в случае признания несостоявшимися конкурса

или аукциона, если начальная (максимальная) цена контракта превышает предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, который устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2020 № 961 установлен предельный размер начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого осуществляется согласование заключения контракта с единственным поставщиком с контрольным органом в сфере закупок – 1 тыс. рублей при признании открытого аукциона в электронной форме несостоявшимся в случаях, предусмотренных пунктами 3 – 6 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе.

15.09.2022 заказчик с использованием единой информационной системы в сфере закупок направил в Пензенское УФАС России обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно пункту 12 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2020 № 961 (далее – Правила), не позднее 10 рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, контрольный орган в сфере закупок (за исключением случаев, предусмотренных подпунктом "г" пункта 9 и подпунктом "г" пункта 10 настоящих Правил) осуществляет следующую совокупность действий:

а) рассматривает обращение и проводит внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 4 части 15 статьи 99 Федерального закона. Проведение такой внеплановой проверки осуществляется в порядке, установленном в соответствии с частью 2 статьи 99 Федерального закона, и с учетом настоящих Правил;

б) по результатам рассмотрения обращения и проведения внеплановой проверки принимает решение в соответствии с пунктами 12 или 13 настоящих Правил.

В силу пункта 12 Правил, контрольный орган в сфере закупок принимает решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, предусмотренных пунктом 13 настоящих Правил.

В ходе проведения внеплановой проверки Инспекция, рассмотрев обращение и документы, представленные заказчиком, нарушений Закона о контрактной системе не выявила.

Учитывая изложенное, Инспекция Управления, руководствуясь пунктом 12 Правительства РФ от 30.06.2020 № 961, пунктом 24 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе,

решила:

Согласовать ГУ МЧС России по Пензенской области возможность заключения государственного контракта с ООО «КОНКОРД» (ИНН 5836897713) на «Поставку элементов питания для радиостанций (взамен вышедших из строя)» в соответствии с частью 5 статьи 93 Закона о контрактной системе по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта при проведении закупки в форме открытого аукциона в электронной форме (ИКЗ 221583601327358360100101200012720242).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>
<...>
<...>
<...>

<...>
<...>
<...>
<...>