

ООО «Центр проектирования»

461040 Оренбургская обл., г.
Бузулук, ул. Галактионова 52,
помещение 2

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

E-mail: spbuzuluk@gmail.com

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области**

НО «Фонд модернизации жилищно-
коммунального хозяйства
Оренбургской области»

места нахождения: г.Оренбург, ул. Краснознаменная,
22

ул. Пушкинская, д.41, г. Оренбург,
460000

почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

E-mail: mail@orbfond.ru

e-mail: to56@fas.gov.ru

torgi@orbfond.ru

_____ № _____
На № _____ ОТ _____

Решение принято 25 февраля 2022 г.

В полном объеме изготовлено 02 марта 2022 г.
Оренбург

г.

Решение по делу № 056/10/18.1-148/2022

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб,

предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

Председателя Комиссии – (.....), членов Комиссии:

(.....)

(.....);

в присутствии представителя ООО «Центр проектирования» (.....) (на основании доверенности), дистанционно, посредством видеоконференцсвязи,

в присутствии представителя НО «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области», (.....) (на основании доверенности), дистанционно, посредством видеоконференцсвязи.

рассмотрев жалобу ООО «Центр проектирования» (вх. № 1553 от 16.02.2022) на действия НО «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» при проведении электронного аукциона ПСД-15/2022 оказание услуг и (или) выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных в Оренбургской области (извещение № 205370000012200070),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «Центр проектирования» (вх. № 1553 от 16.02.2022) на действия НО «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» при проведении электронного аукциона ПСД-15/2022 оказание услуг и (или) выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных в Оренбургской области (извещение № 205370000012200070).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6

указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой на основании ч.11 ст.18.1 Закон о защите конкуренции были направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению заявителю от 21.02.2022 исх. № 1336, заказчику закупки от 21.02.2022 исх. № 1335.

Рассмотрение жалобы было назначено на 25.02.2022 в 10 ч. 00 мин.

Исходя из доводов жалобы следует, что в проекте договора на разработку проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных в Оренбургской области Заказчиком - ФОНД МЖКХ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ (региональный оператор) неправомерно включена формулировка: «Исполнитель, использующий упрощенную систему налогообложения, в актах приемки работ по разработке ПСД исключает НДС 20% из стоимости выполненных работ».

В Комиссию от НО «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» поступили пояснения и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России, в которых они указали, что в связи с принятием решения Арбитражным судом Оренбургской области по делу с аналогичными доводами, региональный оператор стал исключать оспариваемую формулировку из проектов договоров в последующих закупках.

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

УФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Постановлением Правительства №615 от 1 июля 2016 года «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества а многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление №615) установлено, что настоящее Положение определяет порядок привлечения специализированной

некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, (далее - региональный оператор), подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее соответственно - закупка, договор о проведении капитального ремонта).

01.02.2022 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> заказчиком было размещено извещение о проведении электронного аукциона ПСД-15/2022 оказание услуг и (или) выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных в Оренбургской области (извещение № 205370000012200070).

Дата начала срока подачи заявок 01.02.2022.

Дата окончания срока подачи заявок 22.02.2022 в 10:00 (мск+2).

Дата подведения итогов 25.02.2022.

Жалоба ООО «Центр проектирования» подана до срока окончания подачи заявок, а именно 16.02.2022 г.

Процедура проведения данных торгов регламентируется Документацией о проведении электронного аукциона ПСД-15/2022 на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Документация).

Согласно п. 4.1 Приложения № 6 к Документации «Проект договора», общая стоимость работ по настоящему Договору составляет (сумма) (сумма прописью) рублей ** копеек, в том числе НДС 20% (сумма), и

определяется на основании публичных процедур с применением понижающего коэффициента к конкурсной смете. Стоимость работ по каждому Объекту указана в Адресном перечне МКД (Приложение № 6). Исполнитель, использующий упрощенную систему налогообложения, в актах приемки работ по разработке ПСД исключает НДС 20% из стоимости выполненных работ.

Согласно п. 3 Постановления № 615, одними из принципов привлечения подрядных организаций являются: а) доступность, безвозмездность и открытость информации о привлечении подрядных организаций, ее достоверность и полнота, б) создание равных условий для участников предварительного отбора и участников электронных аукционов, в) добросовестная конкуренция участников предварительного отбора и участников электронных аукционов.

В соответствии с Положением № 615 заказчик разрабатывает и утверждает документацию об электронном аукционе, которая должна содержать, среди прочих документов, проект договора о проведении капитального ремонта. Извещение о проведении электронного аукциона размещается на сайте оператора электронной площадки не менее чем за 20 дней до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе. Электронный аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении электронного аукциона, в порядке, установленном настоящим разделом. Протокол проведения электронного аукциона размещается на электронной площадке ее оператором в течение 30 минут после окончания такого аукциона. Заказчик в течение 3 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона передает победителю электронного аукциона проект договора о проведении капитального ремонта, который составляется путем включения цены договора о проведении капитального ремонта, предложенной победителем электронного аукциона при проведении электронного аукциона, в проект договора о проведении капитального ремонта, прилагаемый к документации об электронном аукционе.

Таким образом, согласно Положению № 615, договор должен быть заключен на условиях, изложенных в документации об электронном аукционе (в частности, в проекте договора, который является частью такой документации) и по цене, предложенной победителем электронного аукциона.

В связи с отсутствием в Положении № 615 условий, позволяющих заказчику корректировать цену контракта в зависимости от применяемой победителем системы налогообложения, контракт заключается по цене, предложенной победителем. При этом победитель при формировании своего ценового предложения предлагает цену контракта с учетом всех накладных расходов, а также налогов и сборов, которые он обязан уплатить в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ).

Соответственно, последующие отношения, связанные с исчислением и уплатой НДС при получении оплаты по договору лицами, применяющими упрощенную систему налогообложения, а также с перечислением НДС в бюджет лицами, освобожденными от уплаты НДС, регулируются налоговым законодательством.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о недопустимости при проведении данных торгов применения в п. 4.1 Приложения № 6 к Документации «Проект договора» формулировки: «Исполнитель, использующий упрощенную систему налогообложения, в актах приемки работ по разработке ПСД исключает НДС 20% из стоимости выполненных работ», которая нарушает положения Постановления № 615.

Кроме того, Комиссией установлено, что согласно протоколу рассмотрения заявок, на участие в электронном аукционе № 205370000012200070 / РТС256Г220070 от 22.02.2022 года, для участия в указанном аукционе поданы две заявки, обе признаны соответствующими Документации.

Учитывая изложенное, соблюдая баланс интересов сторон, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Центр проектирования» (вх. № 1553 от 16.02.2022) на действия НО «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» при проведении электронного аукциона ПСД-15/2022 оказание услуг и (или)

выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных в Оренбургской области (извещение № 205370000012200070), обоснованной.

2. НО «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» выдать предписание об исключении названной формулировки из п. 4.1 Проекта договора при направлении его победителю данных торгов.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

(.....)

Члены Комиссии

(.....)

(.....)