

Решение по делу № 4
о нарушении законодательства о размещении заказов

«18» января 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

<...> – заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ.

Членов Комиссии:

<...> – заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

<...> – специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

<...> государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами.

В присутствии:

<...> заместителя директора Департамента государственных закупок Брянской области, действующего на основании доверенности №5 от 17 января 2011г.;

<...> руководителя группы торгов сметно-договорного отдела КП «Управление капитального строительства», действующего на основании доверенности №106 от 18.01.2011г.

В отсутствие надлежащим образом извещенного заявителя,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Русский дом» на действия единой комиссии Департамента государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Спортивный зал ГОУ СПО «Новозыбковский профессионально-педагогический колледж» по заявке КП Брянской области Управление капитального строительства, установила:

Установлено представленным документам 30 ноября 2010г. уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru размещены извещение и документация о проведении открытого аукциона на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Спортивный зал ГОУ СПО «Новозыбковский профессионально – педагогический колледж» по заявке КП Брянской области Управление капитального строительства. До окончания указанного в документации об аукционе срока подачи заявок поступило 3 заявки на участие в открытом аукционе. Рассмотрение заявок на участие в аукционе согласно Протоколу № 10/3-000255 осуществлялось 28.12.2010 года. По итогам рассмотрения единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области поступивших заявок на участие в открытом аукционе приняты следующие решения:

1. Отказать в допуске к участию в открытом аукционе ООО «БрянскСтройПодряд» по основанию: в представленном свидетельстве о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства указан не весь перечень, необходимый для исполнения государственного контракта, ООО «Русский дом» по основанию: отсутствует копия свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, отсутствует копия акта приемки объекта капитального строительства.

2. Допустить к участию в открытом аукционе и признать победителем открытого аукциона ОАО «Брянскагропромстрой».

На момент рассмотрения жалобы государственный контракт заключен.

Представитель уполномоченного органа <...> в рамках рассмотрения жалобы пояснил, что участник размещения заказа ООО «Русский дом» в заявке на участие в открытом аукционе была представлена выписка из реестра членов саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц осуществляющих строительство, тогда как документацией об аукционе установлено требование к участникам размещения заказа о наличии у них свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Относительно основания, по которому было отказано в допуске участнику размещения заказа ООО «Русский дом» (отсутствует копия акта приемки объектов капитального строительства) представитель Департамента государственных закупок Брянской области <...> пояснил, что единая комиссия не обратила внимание на наличие в составе заявки на участие в аукционе указание на то, что при строительстве 4-х этажного 30-ти квартирного жилого дома в г. Новозыбков ООО «Русский дом» выступал в качестве застройщика (копия разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства).

Заслушав пояснения представителя уполномоченного органа, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч.5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области не нарушены требования ч. 1,3 ст. 36 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, поскольку единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области правомерно принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе ООО «Русский дом» по основанию: отсутствует копия свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Предметом открытого аукциона является выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Спортивный зал ГОУ СПО «Новозыбковский профессионально-педагогический колледж», согласно приложению к извещению о проведении открытого аукциона. В силу абз. «б» п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов участник размещения заказа в составе заявки на участие в открытом аукционе должен предоставить копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе. В п.4 документации об аукционе и в п. 14 подпункте 4 информационной карты аукциона установлено требование к участникам размещения заказа о наличии у них свидетельства о допуске к работам согласно перечню видов работ по строительству объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. В соответствии с п.1 ст.55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам, перечень видов таких работ установлен Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 года № 624 «Об утверждении перечня работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству,

реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства». При обзоре заявки на участие в открытом аукционе участника размещения заказа ООО «Русский дом» Комиссией Брянского УФАС России установлено, что в нарушении установленной документацией об аукционе требования о наличии у участников размещения заказа свидетельства о допуске к работам, влияющим на безопасность объекта капитального строительства, участником размещения заказа ООО «Русский дом» в составе заявки была представлена копия выписка из реестра членов саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство.

2. Единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области нарушены требования ч. 1,3 ст. 36 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которых аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, поскольку единая комиссия уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области необоснованно приняла решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе участнику размещения заказа ООО «Русский дом», заявка на участие в аукционе которого соответствует требованиям документации об аукционе. В соответствии с требованиями п.9 документации об аукционе участник размещения заказа должен представить в составе заявки на участие в аукционе копию разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, копию акта приемки объекта капитального строительства, за исключением случая, если застройщик являлся лицом, осуществляющим строительство. Установление данных требований в документации об аукционе соответствует положениям ч.2.1 ст.11 и абз. д п.3 ч.2 ст.35 Закона о размещении заказов. В силу абз. д п.3 ч.2 ст.35 Закона о размещении заказов участник размещения заказа обязан представить вышеуказанные документы, за исключением случаев, если застройщик являлся лицом, осуществляющим строительство. При обзоре заявки на участие в аукционе участника размещения заказа ООО «Русский дом» Комиссией Брянского УФАС России установлено, что заявка, поданная участником размещения заказа ООО «Русский дом» в соответствии с требованиями документации об аукционе, содержит копию разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства согласно содержанию которой, участник размещения заказа ООО «Русский дом» выступал в качестве застройщика при строительстве 4-х этажного 30-ти квартирного жилого дома в г. Новозыбков.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь ч.6 ст. 60 Закона о размещении заказов

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа Общества с ограниченной ответственностью «Русский дом» на действия единой комиссии Департамента государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Спортивный зал ГОУ СПО «Новозыбковский профессионально-педагогический колледж» по заявке КП Брянской области Управление капитального строительства, частично обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях единой комиссии Департамента государственных закупок Брянской области нарушение требований ч. 1, 3 ст. 36 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части необоснованного отказа в допуске к участию в открытом аукционе участника размещения заказа ООО «Русский дом» по основанию: отсутствует копия акта приемки объектов капитального строительства. Поскольку установлено, что заявка на участие в аукционе участника размещения заказа ООО «Русский дом» не соответствует требованиям документации об аукционе, то принято решение предписание о выявленных нарушениях не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.