

1. ООО «СВОЕ ДЕЛО»

117279, Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 31, ком. 37

2. ГБУК «Московский государственный объединенный художественный историко-архитектурный и природно-ландшафтный музей заповедник» (ГБУК «МГОМЗ»)

115487, Москва, пр-кт Андропова, д. 39

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1170/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

06.07.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

членов Комиссии:

при участии:

от заявителя - ООО «СВОЕ ДЕЛО»: С

от организатора торгов - ГБУК «МГОМЗ»: Р

рассмотрев жалобу ООО «СВОЕ ДЕЛО» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов — ГБУК «МГОМЗ» (далее — Организатор торгов) при проведении торгов на право заключения 14 договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории ГБУК г. Москвы «МГОМЗ» с месторасположением: ГБУК г. Москвы «МГОМЗ» г. Москва усадьба «Лефортово», усадьба «Измайлово», усадьба «Люблино», усадьба «Коломенское» (далее - Торги), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Организатора торгов выразилось в установлении в документах о Торгах срока действия договоров, не соответствующего требованиям действующего законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Торги проводятся в соответствии с Постановлением Правительства Москвы от 3 февраля 2011 г. № 26-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных в городе Москве на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности» (далее — Постановление о размещении нестационарных торговых объектов) и Приказом департамента культуры г. Москвы от 07.12.2012 № 921 «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территориях, переданных учреждениям культуры г. Москвы».

Основание проведения Торгов - Приказ от 13.05.2016 № 275 ГБУК г. Москвы «МГОМЗ» «О проведении открытых аукционов на право заключения договоров на размещение нестационарных объектов», в соответствии с которым принято решение о проведении открытых аукционов на право заключения договоров на размещение 14 нестационарных торговых объектов на территориях МГОМЗ: ГБУК г. Москвы МГОМЗ усадьба «Лефортово» (Аукционы № 1, 2, 3; схемы №№ 11, 15, 39); ГБУК г. Москвы МГОМЗ усадьба «Измайлово» (Аукционы № 4, 5, 6, 7; схемы №№ 1, 2, 4, 22); ГБУК г. Москвы МГОМЗ усадьба «Люблино» (Аукционы № 8, 9, 10, 11, 12; схемы №№ 36, 22, 29, 20, 55); ГБУК г. Москвы МГОМЗ усадьба «Коломенское» (Аукционы № 13, 14; схемы №№ 20, 10).

В соответствии с доводом Заявителя, Организатор торгов указал в документах о Торгах срок действия договора менее 5 лет, что противоречит требованию Постановления о размещении нестационарных торговых объектов.

В рамках заседания Комиссии организатором торгов предоставлены письменные пояснения, согласно которым Приказом департамента культуры не регламентирован срок действия договора на размещение нестационарного торгового объекта, в связи с чем, а так же учитывая готовящуюся в 2017 году передачу части территорий МГОМЗ в ведение

Префектуры административных округов г. Москвы, Организатором торгов было принято решение о проведении Торгов сроком действия договоров 1 год.

Комиссия, изучив представленные сторонами документы и сведения, установила следующее.

В соответствии с пунктами 4 Извещений о проведении аукциона № 1 (лот № 1) на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта павильона с местоположением: г. Москва, усадьба «Лефортово», На нижней детской площадке (номер на Схеме размещения 11); аукциона № 2 (лот № 1) на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта киоска с местоположением: г. Москва, усадьба «Лефортово», Центральная аллея (номер на Схеме размещения 15); аукциона № 3 (лот № 1) на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта лотка с местоположением: г. Москва, усадьба «Лефортово», Центральная аллея (номер на Схеме размещения 39); аукциона № 8 (лот № 1) на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта лотка с местоположением: г. Москва, усадьба «Люблино», у большой клумбы (номер на Схеме размещения 36); аукциона № 9 (лот № 1) на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта лотка с местоположением: г. Москва, усадьба «Люблино», у Дворца (номер на Схеме размещения 22); аукциона № 11 (лот № 1) на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта лотка с местоположением: г. Москва, усадьба «Люблино», у детской площадки (номер на Схеме размещения 20); аукциона № 13 (лот № 1) на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта киоска с местоположением: г. Москва, усадьба «Коломенское», ул. Большая (Экскурсионное бюро) (номер на Схеме размещения 20); аукциона № 14 (лот № 1) на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта лотка с местоположением: г. Москва, усадьба «Коломенское», Улица Нижняя (номер на Схеме размещения 100) период размещения объекта - круглогодично, срок размещения нестационарных торговых объектов: 1 год.

Согласно пунктам 4 извещений о проведении аукциона № 4 (лот № 1) на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта лотка с местоположением: г. Москва, усадьба «Измайлово», у КПП (номер на Схеме размещения 1); аукциона № 5 (лот № 1) на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта лотка с местоположением: г. Москва, усадьба «Измайлово», у КПП (номер на Схеме размещения 2); аукциона № 6 (лот № 1) на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта лотка с местоположением: г. Москва, усадьба «Измайлово», у КПП (номер на Схеме размещения 4); аукциона № 7 (лот № 1) на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта лотка с местоположением: г. Москва, усадьба «Измайлово», у Мостовой башни (номер на Схеме размещения 22); аукциона № 10 (лот № 1) на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта лотка с местоположением: г. Москва, усадьба «Люблино», у Дворца (номер на Схеме размещения 29); аукциона № 12 (лот № 1) на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта лотка с местоположением: г. Москва, усадьба «Люблино», у большой клумбы (номер на Схеме размещения 55) период размещения объекта - 01.04-01.11, срок размещения нестационарных торговых объектов: 1 год.

Аналогичные сроки размещения объектов содержатся в Приказе от

13.05.2016 № 275 ГБУК г. Москвы «МГОМЗ» «О проведении открытых аукционов на право заключения договоров на размещение нестационарных объектов».

Между тем, пунктом 1.2 Постановления о размещении нестационарных торговых объектов утвержден Порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте, договора на размещение нестационарного торгового объекта и заключения таких договоров (далее - Приложение 2).

В силу пункта 6.4 Приложения 2 в договоре на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте и в договоре на размещение нестационарного торгового объекта обязательным является условие о сроке действия договора, который составляет 5 лет.

В соответствии с пунктом 4.5 Постановления о размещении нестационарных торговых объектов особенности размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на территориях, переданных государственным учреждениям культуры города Москвы - паркам и садам культуры и отдыха, усадьбам, музеям-усадьбам, музеям-заповедникам, Московскому зоопарку, Московскому объединению по музейной и выставочной работе «Музеон», ГАУК г. Москвы «Поклонная гора», подведомственным Департаменту культуры города Москвы, определяются в соответствии с Порядком размещения нестационарных торговых объектов на территориях, переданных государственным учреждениям культуры города Москвы - паркам и садам культуры и отдыха, усадьбам, музеям-усадьбам, музеям-заповедникам, Московскому зоопарку, Московскому объединению по музейной и выставочной работе «Музеон», ГАУК г. Москвы «Поклонная гора», подведомственным Департаменту культуры города Москвы (далее — Приложение 4).

Таким образом, положения Постановления о размещении нестационарных торговых объектов подлежат применению вышеназванным субъектом с учетом особенностей, указанных в Приложении 4.

Согласно пункту 6.2 Приложения 4 Департамента культуры города Москвы:

а) предварительно согласовывает извещение о проведении аукциона и аукционную документацию;

б) разрабатывает и утверждает рекомендуемую форму договора на размещение нестационарного торгового объекта;

в) обеспечивает учет информации о победителях аукционов и существенных условиях договора на размещение нестационарного торгового объекта;

г) утверждает форму свидетельства о размещении нестационарного торгового объекта (далее - свидетельство) и обеспечивает выдачу свидетельства победителю аукциона. Регламент выдачи Департаментом культуры города Москвы свидетельства утверждается постановлением Правительства Москвы.

Как было указано ранее, Торги проводятся в соответствии с Приказом департамента культуры г. Москвы от 07.12.2012 № 921 «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территориях,

переданных учреждениям культуры г. Москвы» (далее - Приказ департамента культуры).

Вместе с тем, Приказом департамента культуры и Приложением 4 не установлены особенности срока действия договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте и в договоре на размещение нестационарного торгового объекта. В связи с чем, в части срока действия договора подлежит применению общее правило пункта 6.4 Приложения 2, устанавливающее пятилетний срок действия договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте и договора на размещение нестационарного торгового объекта.

Руководствуясь вышеизложенным, Комиссия пришла к выводу о нарушении Организатором торгов пункта 6.4 Приложения 2, устанавливающего пятилетний срок действия договора, ввиду включения в извещения и документации Торгах условия о сроке размещения нестационарного торгового объекта в 1 год.

Доводы Организатора торгов о невозможности включения в состав документации о Торгах условия о сроке действия договора в 5 лет ввиду планируемой передачи данных объектов в ведение префектур административных округов города Москвы в рамках Государственной программы «Развитие индустрии отдыха и туризма на 2012-2018 годы», подлежат отклонению, в связи с тем, факт предстоящего перехода прав в отношении передаваемых парковых территорий, не может являться основанием для не соблюдения норм действующего законодательства. Переход прав в отношении парковых территорий, определенных Государственной программой «Развитие индустрии отдыха и туризма на 2012-2018 годы», в силу положений гражданского законодательства предполагает преемственность правоотношений, возникнувших до перехода прав, в отношении данных объектов. При этом Организатором торгов не представлено доказательств обратного, как и не представлен протокол совещания у С.С. Собянина от 24.02.2016 № 4-27-18/5, согласно которому принято решение о передаче 19 парковых территорий.

Основываясь на вышеизложенном, Комиссия приняла решение об обоснованности жалобы Заявителя.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов обоснованной.

2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение пункта 6.4 Приложения 2.

3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

1. ООО «СВОЕ ДЕЛО»

117279, Москва, ул. Миклухо-Маклая,
д. 31, ком. 37

2. ГБУК «Московский государственный
объединенный художественный
историко-архитектурный и природно-
ландшафтный музей заповедник»
(ГБУК «МГОМЗ»)

115487, Москва, пр-кт Андропова, д.
39

1.

2.

3.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-1170/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

06.07.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее —

Комиссия) в составе:

членов Комиссии:

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 06.07.2016 по делу № 1-00-1170/77-16,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГБУК г. Москвы «МГОМЗ» (далее – Организатор торгов) устранить нарушение, допущенное при проведении торгов на право заключения 14 договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории ГБУК г. Москвы «МГОМЗ» с месторасположением: ГБУК г. Москвы «МГОМЗ» г. Москва усадьба «Лефортово», усадьба «Измайлово», усадьба «Люблино», усадьба «Коломенское» (далее - Торги), а именно:

1.

1.

1. Организатору торгов отменить протоколы, составленные в ходе проведения Торгов.

2. Организатору торгов разместить информацию об отмене протоколов в во всех источниках, в которых были опубликованы извещения и документация о Торгов.

3. Организатору торгов вернуть участникам Торгов ранее поданные заявки с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в Торгах.

4. Организатору торгов внести изменения в документации о торгах с учетом решения Комиссии Московского УФАС России от 06.07.2016 по делу № 1-00-1170/77-16.

1.

5. Организатору торгов продлить срок приема заявок на участие в Торгах таким образом, чтобы он составлял не пятнадцати дней с момента размещения информации о внесении изменений в документации о Торгах до даты окончания приема заявок.

6. Организатору торгов разместить информацию о вышеуказанных изменениях в официальных источниках публикации, а также о новой дате рассмотрения заявок на участие в Торгах, подведения итогов Торгов.

7. Организатору торгов исполнить настоящее предписание в срок **до 19.08.2016.**

8. Организатору торгов о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок **до 26.08.2016** с

приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1.

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.
2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание.