

ООО «Прайм-Прайд»

443031, г. Самара, проспект Кирова,
дом 435 А, офис 507

legist.pp@yandex.ru

ПАО «Якутскэнерго»

677009, г. Якутск, ул. Ф. Попова, д. 14,

inform@yakutskenergo.ru

KaushnyanEV@rushydro.ru

АО «ЕЭТП»

115114, Москва,
ул Кожевническая 14, стр. 5

info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ № 014/07/3-1168/2020

по результатам рассмотрения жалобы

г. Якутск
года

20 мая 2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<....> – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

<...> – заместителя начальника отдела естественных монополий Управления

Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

<....> – главного специалиста-эксперта отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

в присутствии:

- представителя общества с ограниченной ответственностью «Прайм-Прайд» (далее – ООО «Прайм Прайд») <....>. по доверенности № 201190715 от 15.07.2019,

- представителя Акционерного общества «Русгидро» (далее – АО «РГС») <.....> по доверенности № 75/1 от 25.12.2018,

- представителя публичного акционерного общества «Якутскэнерго» (далее – ПАО «Якутскэнерго») <.....> по доверенности № И00005732 от 06.12.2018 г.

Рассмотрев жалобу ООО «Прайм-Прайд» на действия (бездействие) закупочной комиссии заказчика ПАО «Якутскэнерго» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку мульчеров для ПАО «Якутскэнерго» Лот № 5501-ТПИР-ТПИР ОНМ-2020-ЯЭ (извещение № 31908658113), нарушающие Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

у с т а н о в и л а :

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «Прайм-Прайд» на действия (бездействие) закупочной комиссии заказчика ПАО «Якутскэнерго» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку мульчеров для ПАО «Якутскэнерго». Лот №5501-ТПИР-ТПИР ОНМ-2020-ЯЭ (извещение № 31908658113).

Согласно доводу заявителя, закупочная комиссия неправомерно отклонила заявку ООО «ООО Прайм-Прайд» на основании п. 4.9.6 «а» Документации о закупке, как не соответствующую требованиям подраздела 10.1 раздела 10 (приложения 3 – Требования к участникам) Документации о закупке, на основании отсутствия в составе заявки документов, подтверждающих полномочия единолично исполнительного органа Участника заявки, данными действиями закупочная комиссия нарушила статью 3 Закона о закупках.

В ходе рассмотрения дела представитель ПАО «Якутскэнерго» с жалобами не согласился, пояснив, что участник закупки должен соответствовать обязательным требованиям, установленных пунктом 3 подраздела 10.1. раздела 10. ООО «Прайм Прайд» представило Решение № 1 Единственного учредителя о создании Общества с ограниченной ответственностью «Прайм Прайд» от 29.08.2014 № 1 Генеральный директор – Орлов С.В. (п. 5 Решения № 1 от 29.08.2014 г., что не соответствует требованиям документации о закупке.

В соответствии с п. 8.3.1 Устава Участника Генеральный директор избирается на один год, соответственно, Решение № 1 от 29.08.2014 г. не подтверждает полномочия Орлова С.В. на дату подачи заявки, что не соответствует требованиям п.п. в) п. 1) подраздела 10.1 Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: Требования к документам, подтверждающим соответствие участника установленным требованиям в) заверенные участником копии документов, подтверждающих полномочия единоличного исполнительного органа или о передаче полномочий Управляющей компании (протоколы об избрании единоличного исполнительного органа или о передаче полномочий Управляющей компании. Участник не предоставил ответ на дополнительный запрос от ПАО «Якутскэнерго», данными действиями закупочная комиссия нарушила статью 3 Закона о закупках.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, выслушав пояснения лиц, участвовавших в рассмотрении настоящих жалоб, изучив имеющиеся в деле документы, пришла к выводу о признании жалобы ООО «Прайм-Прайд» необоснованной.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в настоящей статье (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Статьей 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

АО «РусГидро» на основании Агентского договора № РГС-ЯЭ (З) от 21.02.2019г. выступает организатором закупки на проведение конкурса в электронной форме на поставку мульчеров для нужд ПАО «Якутскэнерго» в соответствии с Документацией о закупке, Единым Положением о закупке продукции для нужд Группы компаний РусГидро (далее – ПАО «Якутскэнерго»).

ПАО «Якутскэнерго» провело обжалуемую закупку в соответствии с Законом о закупках, Документацией о закупке на конкурс в электронной форме на право заключения договора на поставку мульчеров для нужд ПАО «Якутскэнерго» ЛОТ № 5501-ТПИР-ТПИР ОНМ-2020-ЯЭ).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Частью 3.1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что конкурентные закупки осуществляются следующими способами, в том числе: путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).

Статьей 3.2 Закона о закупках установлен порядок осуществления конкурентной закупки, частью 13 установлено, что Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:
 - а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;
 - б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием

положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);

5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;

6) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

13.12.2019 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31908658113 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку мульчеров для ПАО "Якутскэнерго" Лот №5501-ТПИР-ТПИР ОНМ-2020-ЯЭ.

07.04.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещен Протокол № 347/ОК-Р заседания Закупочной комиссии по конкурсу в электронной форме на право заключения договора на поставку мульчеров для нужд ПАО «Якутскэнерго», (ЛОТ №1 ГКПЗ №5501-ТПИР-ТПИР ОНМ-2020-ЯЭ).

По результатам рассмотрения заявок участников закупки на соответствие требованиям, установленным в документации, Закупочная комиссия приняла решение об отклонении 4 (четырёх) заявок. По вопросу 4 приняли решение отклонить заявку Участника закупки – ООО «Прайм-Прайд» от дальнейшего рассмотрения на основании п. 4.9.6. «а» Документации о закупке, как несоответствующую следующим требованиям:

№ п/п	Основания для отклонения
1.	В составе заявки Участника предоставлено Решение Единственного учредителя о создании ООО «Прайм Прайд» от 29.08.2014 г. № 1 Генеральный директор – Орлов С.В. (п. 5 Решения № 1 от 29.08.2014). В соответствии с п. 8.3.1 Устава Участника Генеральный директор избирается на один год, соответственно, Решение № 1 от 29.08.2014 г. не подтверждает полномочия Орлова С.В. на дату подачи заявки, что не соответствует требованиям п.п. в) п. 1) подраздела 10.1 Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: Требования к документам, подтверждающим соответствие участника установленным требованиям в) заверенные участником копии документов, подтверждающих полномочия единоличного исполнительного органа или о передаче полномочий

Управляющей компании (протоколы об избрании единоличного исполнительного органа или о передаче полномочий Управляющей компании).

Участник не предоставил ответ на дополнительный запрос от ПАО «Якутскэнерго».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);
- 9) требования к участникам такой закупки;
- 12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;
- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 3.1.2 - 3.1.3 Документации о закупках установлено, чтобы претендовать на победу в закупке и получение права заключить Договор с Заказчиком, Участник самостоятельно или Коллективный участник в целом должен отвечать требованиям, установленным в настоящей Документации о закупке. Требования к Участникам установлены с учетом требований к продукции, являющейся предметом закупки. Полный перечень обязательных требований к Участникам указан в Приложении № 3 к настоящей Документации о закупке.

Согласно пункту 1 подраздела 10.1 Приложения № 3 Документации о

закупке установлено, что участник закупки должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения Договора, в том числе должен быть зарегистрирован в установленном порядке в качестве субъекта гражданского права, для подтверждения представить:

а) Выписка из ЕГРЮЛ / ЕГРИП (далее – Выписка) в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, либо копия Выписки, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью налогового органа, либо копия нотариально заверенной Выписки, выданной не ранее чем за 1 (один) месяц до даты подачи заявки; для физических лиц копия всех страниц документа, удостоверяющего личность (паспорта); в случае если Участник зарегистрирован вне Российской Федерации, он обязан представить выписку из торгового реестра страны регистрации иностранного Участника;

б) Копия Устава в действующей редакции с отметкой ИФНС либо копия нотариально заверенного Устава (с отметкой нотариуса)⁽¹⁾;

в) Заверенные Участником копии документов, подтверждающих полномочия единоличного исполнительного органа Участника или Управляющей компании (протоколы об избрании единоличного исполнительного органа или о передаче полномочий Управляющей компании);

В соответствии п. 4.5.1.3 Документации о закупках документы, входящие в заявку, не должны содержать недостоверные сведения или намеренно искаженную информацию, а также должны отсутствовать внутренние противоречия между различными частями и/или документами заявки.

По результатам рассмотрения заявок (проведения отборочной стадии) Закупочная комиссия отклоняет несоответствующие заявки по следующим основаниям: несоответствие заявки по составу, содержанию и правильности оформления требованиям Документации о договор о закупке, в том числе наличие недостоверных сведений или намеренно искаженной информации или документов (пп. а) п. 4.9.6.).

В ходе рассмотрения ООО «Прайм Прайд» установлено, что в составе заявки предоставлено решение единственного учредителя о создании ООО «Прайм Прайд» от 29.08.2014 № 1, которым назначен генеральный директор общества Орлов С.В., решение единственного Участника ООО «Прайм Прайд» о продлении полномочий Генерального директора сроком на один

год от 28.08.2015, решение единственного Участника ООО «Прайм Прайд» о продлении полномочий Генерального директора сроком на один год с 27.08.2016 по 27.08.2017 включительно, решение единственного Участника ООО «Прайм Прайд» о продлении полномочий Генерального директора сроком на один год с 27.08.2017 по 27.08.2018 включительно.

Согласно пункту 8.3.1. Устава ООО «Прайм Прайд» Генеральный директор общества избирается сроком на один год, соответственно, представленное в составе заявки решение от 29.08.2014 № 1., которое было признано не соответствующим условиям документации о закупке.

В связи с этим участнику закупки на основании части 7 статьи 3.3. Закона № 223-ФЗ, подраздела 4.10 раздела 4 документации о закупке направлен запрос о разъяснении и представлении при необходимости дополнительных подтверждающих документов, а именно полномочия исполнительного органа Участника или Управляющей компании (протоколы об избрании единоличного исполнительного органа или о передаче полномочий Управляющей компании) на электронную почту ООО «Прайм Прайд» со сроком предоставления до 16.03.2020 10:00. На вышеуказанный запрос ответ от ООО «Прайм Прайд» не получен. При этом направление указанного запроса подтверждается данными единой электронной торговой площадки rushydro.rosletorg.ru (скриншот отправки запроса от 12.03.2020 г. (извещение № 31908658113)).

Таким образом, ООО «Прайм Прайд» не представило документ, подтверждающий полномочия единоличного исполнительного органа Участника в соответствии пунктом 1 подраздела 10.1 раздела 10 (Приложение № 3 - Требования к участникам) Документации о закупках.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок

Оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Подача Участником заявки означает его безоговорочное согласие с условиями участия в закупке, содержащимися в Документации о закупке,

а также изучение им Положения о закупке Заказчика (включая все приложения к ней), о чем имеется подтверждающее письмо о подаче оферты от 30.12.2020 № ПП-3012 от ООО «Прайм Прайд».

Правильность оформления заявки, соответствие участника закупки требованиям документации о закупке, в соответствии с пунктом 4.9.2, пунктами 1, 2, 5 раздела 12 документации о закупке являются критериями допуска к участию в закупке. Заявка, оформленная с нарушениями требований документации о закупке, подлежит отклонению на основании подпунктов «а» пункта 4.9.6 документации о закупке.

Учитывая установленное несоответствие заявки ООО Прайм Прайд», Закупочной комиссией ПАО «Якутскэнерго» правомерно отклонило заявку ООО «Прайм Прайд» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку мульчеров для ПАО "Якутскэнерго" Лот №5501-ТПИР-ТПИР ОНМ-2020-ЯЭ (извещение № 31908658113) на участие в закупке (протокол от 06.04.2020 № 347/ОК-Р).

Действия Закупочной комиссии ПАО «Якутскэнерго» соответствуют требованиям части 1 статьи 1, пункта 2 части 1 и части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Предметом рассматриваемой жалобы являются действия Закупочной комиссии по закупкам.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона о закупках, статьей 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО «Прайм Прайд» на действие (бездействие) закупочной комиссии заказчика ПАО «Якутскэнерго» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку мульчеров для ПАО «Якутскэнерго» Лот № 5501-ТПИР-ТПИР ОНМ-2020-ЯЭ (извещение № 31908658113) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

