

РЕШЕНИЕ

по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «Инженерный центр
«Диагностика лифтов»

г. Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 15.05.2018

Решение изготовлено в полном объеме: 18.05.2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, на основании Приказа от 11.05.2018 № 77, в составе:

в присутствии представителей: Общества с ограниченной ответственностью «Инженерный центр «Диагностика лифтов» ..., Комитета государственного заказа Ленинградской области ... и Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству ...,

рассмотрев, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Инженерный центр «Диагностика лифтов»: (г. Санкт-Петербург, ул. 10-ая Крансноармейская, д. 19а) на действия Комиссии по осуществлению предварительного обора - Комитета государственного заказа Ленинградской области (г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Инженерный центр «Диагностика лифтов» (далее – ООО «ИЦ «Диагностика лифтов», Заявитель) (вх. № 3840 от 03.05.2018) на действия Комиссии Комитета государственного заказа Ленинградской области (далее - Комитет государственного заказа) при проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ

по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Ленинградской области.

В жалобе ООО «ИЦ «Диагностика лифтов» указано, что Комиссия по осуществлению предварительного отбора неправоммерно отказала ООО «ИЦ «Диагностика лифтов» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций на основании пункта 38 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Положение о привлечении подрядных организаций) и пункта 7.3 Документации о проведении предварительного отбора, а именно по причине несоответствия требованиям документации:

- образование (специальность) экспертов по оценке соответствия лифтов не соответствует требованиям к образованию, установленным в документации;

- у специалиста по техническому освидетельствованию и обследованию лифтов отсутствует высшее образование.

Между тем, в соответствии пунктами 1 и 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) и пунктом 23 Положения о привлечении подрядных организаций ООО «ИЦ «Диагностика лифтов» в составе заявки представлены копии, дипломов о высшем образовании заместителя генерального директора ООО «ИЦ «Диагностика лифтов», двух экспертов по оценке соответствия лифтов ООО «ИЦ «Диагностика лифтов», начальник испытательной лаборатории ООО «ИЦ «Диагностика лифтов» ... и специалист по техническому освидетельствованию и обследованию лифтов ООО «ИЦ «Диагностика лифтов» ... (образование среднее). Также представлены свидетельства о квалификации:сертификат компетентности (Регистр системы сертификации персонала) ..., удостоверения о повышении квалификации

Так же Заявитель считает, неправоммерным включение Общества с ограниченной ответственностью «Инженерный Центр «Лифт-Диагностика» (далее - ООО «ИЦ «Лифт-Диагностика») в реестр квалифицированных подрядных организаций, аттестат аккредитации № РОСС RU.0001.21ЛХ66 от 12.07.2012 в заявке на момент проведения отбора не действителен статус: частично приостановлено.

Заявитель просит отменить решение Комиссии по осуществлению предварительного отбора и повторно рассмотреть заявки на участие в предварительном отборе № ПОЕ-1/18.

Уведомлением от 07.05.2018 № 04/257 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «ИЦ «Диагностика лифтов».

Комитетом государственного заказа представлены возражения на жалобу Заявителя от 14.05.2018 № 01-26-47/2018, в которых считает доводы Заявителя не обоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы по существу представители ООО «ИЦ «Диагностика лифтов» и Комитета государственного заказа поддержали доводы, изложенные в жалобе и в возражениях.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заслушав пояснения сторон, проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

22 марта 2018 года Комитетом государственного заказа размещено на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: www.gz.lenobl.ru и на сайте оператора электронной площадки www.etp-ets.ru Извещение о проведении предварительного отбора № ПОЕ-1/18 (№ ПО78000000000741263) по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Ленинградской области.

Дата и время начала срока подачи заявок: 23.03.2018, 00-00 мск.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 12.04.2018, 09-00 мск.

Дата окончания рассмотрения заявок: 26.04.2018.

Пунктом 23 Положения о привлечении подрядных организаций и разделом 5 Документации о проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического [регламента](#) Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» на

территории Ленинградской области № ПОЕ-1/18 (далее – Документация о проведении предварительного отбора № ПОЕ-1/18) установлены требования к участникам предварительного отбора.

Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций и пункту 5.10 раздела 5 Документации о проведении предварительного отбора № ПОЕ-1/18 одним из требований к участникам предварительного отбора является наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ квалификационным требованиям, в количестве, которое установлено в подпункте 2.11 пункта 2 Специальной части документации.

Пунктом 7.3.2 Документации о проведении предварительного отбора № ПОЕ-1/18 установлено, что документами, подтверждающими соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 5 настоящей документации, в том числе является копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников (заполняется в соответствии с рекомендуемой формой № 2), копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала

В соответствии с подпунктом 2.11 пункта 2 Приложения специальной части к документации о проведении предварительного отбора участник предварительного отбора должен иметь в штате:

№ п/п	Состав специалистов	Кол-во человек, не менее	Стаж работы по специальности*	Образование
1.	Индивидуальный предприниматель/ руководитель юридического лица или его заместитель	1	5 лет	Наличие высшего образования соответствующего профиля*
2.	Главный инженер проекта**	2	5 лет	Наличие высшего образования соответствующего профиля*

* Стаж работы по специальности считается с момента начала трудовой деятельности после получения диплома о высшем образовании соответствующего профиля.

** Высшее и среднее образование должно соответствовать одному из кодов, указанному в Перечне направлений подготовки, специальностей в области

строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства, утвержденном приказом Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр «О порядке ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра сведений о физических лицах и исключения таких сведений, внесения изменений в сведения о физических лицах, включенные в такие реестры, а также о перечне направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства».

Согласно пункту 51 Положения о привлечении подрядных организаций в период рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора:

а) осуществляет проверку заявок на участие в предварительном отборе на соответствие установленным требованиям;

б) проводит проверку заявки на участие в предварительном отборе и входящих в ее состав документов на предмет объективности, достоверности, отсутствия противоречий, в том числе проводит такие проверки в срок, не превышающий 14 календарных дней, по заявлениям физических и (или) юридических лиц, поступившим в ее адрес или в адрес органа по ведению реестра, о недостоверности информации, представленной участником предварительного отбора;

в) принимает решения по результатам проводимых проверок в случае, если они проводятся в связи с поступившими заявлениями, указанными в [подпункте «б»](#) настоящего пункта. При этом такое решение должно быть принято комиссией по проведению предварительного отбора до заседания, на котором будет рассматриваться вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с пунктом 51 Положения о привлечении подрядных организаций Комиссия по предварительному отбору осуществила проверку заявки участника ООО «ИЦ «Диагностика лифтов» на участие в предварительном отборе и входящих в ее состав документов на соответствие установленным требованиям, на предмет объективности, достоверности, отсутствия противоречий.

В составе заявки участника ООО «ИЦ «Диагностика лифтов» в качестве подтверждения наличия у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала работников для рассмотрения была представлена информация относительно пяти сотрудников. По всем сотрудникам представлены дипломы о высшем и среднем образовании, свидетельства о квалификации, сертификат компетентности, удостоверения о повышении квалификации, не все дипломы соответствуют требованиям документации о проведении предварительного отбора к образованию:

-, заместитель генерального директора. Образование – высшее,

специальность – физические методы и приборы контроля качества;

-, начальник испытательной лаборатории, образование – высшее, специальность – двигатели внутреннего сгорания;

-, эксперт по оценке соответствия лифтов. Образование – высшее, специальность – **машины и аппараты текстильной и легкой промышленности**;

-, эксперт по оценке соответствия лифтов. Образование высшее, специальность – **Аудиовизуальная техника**;

-, специалист по техническому освидетельствованию и обследованию лифтов. Образование – **среднее**. Специальность – электромеханик по лифтам 3 разряда.

Таким образом, у участника предварительного отбора ООО «ИЦ «Диагностика лифтов» не подтверждено наличие в штате необходимого минимального количества квалифицированного персонала (несоответствие дипломов трех сотрудников).

Согласно пункту 38 подпункта б Положения о привлечении подрядных организаций заявка на участие в предварительном отборе должна содержать в штате минимального количества квалифицированного персонала.

В своей заявке ООО «ИЦ «Диагностика лифтов» не представило копии трудовых книжек и нахождение в штате минимального количества квалифицированного персонала. На Комиссии представитель Заявителя уточнил, что сотрудники «ИЦ «Диагностика лифтов» соответствуют именно, как проектно-сметные сотрудники.

На основании подпункта б пункта 53 Положения и подпункта пункта б пункта 11.5 документации о проведении предварительного отбора Комиссия по предварительному отбору отказала ООО «ИЦ «Диагностика лифтов» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций. Таким образом довод заявителя о соответствии заявки не нашел своего подтверждения.

Довод Заявителя о том, что ООО «ИЦ «Лифт-Диагностика» неправомерно включили в реестр квалифицированных подрядных организаций, аттестат аккредитации № РОСС RU.0001.21ЛХ66 от 12.07.2012 в заявке на момент проведения отбора не действителен статус: частично приостановлено, сообщаем следующие.

Комитетом государственного заказа комиссии антимонопольного органа была представлена копия аттестата: аттестат аккредитации № РОСС RU.0001.11ЛХ65 выдан 16.10.2015; область аккредитации: Оценка соответствия лифтов при вводе, в период эксплуатации и отработавших назначенный срок службы требованиям технического регламента «О безопасности лифтов» утвержденного Постановлением Правительства РФ от 02.10.2009 №782, с 24.05.2013 Оценка соответствия лифтов при вводе, в период эксплуатации и отработавших назначенный срок службы; технический регламент: ТР ТС 011/2011 Безопасность

ЛИФТОВ.

По состоянию на 14.05.2018 года, согласно данным реестра, расположенного на сайте Росаккредитации http://188.254.71.82/rao_rf_pub/, вышеуказанный сертификат является действующим.

Таким образом, довод Заявителя о неправомерном принятии решения Комиссии по предварительному отбору о включении ООО «ИЦ «Лифт-Диагностика» в реестр квалифицированных подрядных организаций является необоснованным, действия Комиссии по предварительному отбору являются правомерными.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Инженерный центр «Диагностика лифтов» на действия Комиссии Комитета государственного заказа Ленинградской области при проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Ленинградской области (предварительный отбор № № ПОЕ-1/18) **необоснованной**.
2. Предписание Комитету государственного заказа Ленинградской области не выдавать.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.