

Администрация ЗАТО г.Железногорск
ул. XXII Партсъезда, 21, г.Железногорск,
Красноярский край, 662971

МП «Комбинат благоустройства»
ул.Советской Армии, 32 «а», город
Железногорск, Красноярский край,
662971

РЕШЕНИЕ

№ 108-15-11 от 5 мая 2011 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 21 апреля 2011 года. В полном объеме решение изготовлено 5 мая 2011 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.А., заместитель руководителя управления, члены Комиссии – Фомушкина Ю.В., начальник отдела контроля органов власти; Капсудин Е.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти рассмотрела дело №108-15-11, возбужденное по результатам проведенной Красноярским УФАС России внеплановая выездная проверки муниципального предприятия «Комбинат благоустройства» (662971, Красноярский край, город Железногорск, ул.Советской Армии, 32 «а») (далее – МП «Комбинат благоустройства») в отношении Администрации закрытого административно-территориального образования город Железногорск (ул. XXII Партсъезда, 21, г.Железногорск, Красноярский край, 662971) (далее – Администрация ЗАТО г.Железногорск) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»)

при участии в заседании Комиссии представителей:

Администрации ЗАТО г.Железногорск - <...>, по доверенности №01-50/15 от 17.01.2011;

МП «Комбинат благоустройства»- <...>, по доверенности №342 от 20.04.2011.

установила:

С 15 октября 2011 года, по адресу: 662971, Красноярский край, город Железногорск, ул.Советской Армии, 32 «а» на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю №737 от 6 октября 2010 года «О проведении плановой выездной проверки» (далее - Приказ №737) была проведена внеплановая выездная проверка муниципального предприятия «Комбинат благоустройства» (662971, Красноярский край, город Железногорск, ул.Советской Армии, 32 «а») (далее – МП «Комбинат благоустройства»).

В ходе проведения проверки МП «Комбинат благоустройства» инспекцией Красноярского УФАС России был выявлен договор аренды №3955 от 25 декабря 2007 года, заключенный МП «Комбинат благоустройства» и Комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации закрытого административно - территориального образования г.Железногорск (далее - КУМИ ЗАТО Железногорск). Срок действия Договора №3955 установлен сторонами с 01.12.2007 по 20.11.2008 г.

Пунктом 1.1 Договора №3955 предусмотрено, что КУМИ ЗАТО Железногорск передало, а МП «Комбинат благоустройства» приняло во временное владение и пользование (в аренду) муниципальное имущество - помещение комнаты 1,2,46 (по тех. Паспорту) – площадью 85.1 кв.м. для оказания ритуальных услуг, а также места общего пользования – площадью 5.9 кв.м. нежилого здания, расположенного (находящегося) по адресу: Красноярский край, ЗАТО Железногорск, г.Железногорск, ул. Пирогова, 5, без проведения торгов и без предварительного согласования с антимонопольным органом.

9 февраля 2009 года КУМИ ЗАТО Железногорск уведомило МП «Комбинат благоустройства» о том, что Договор №3955 в соответствии с п. 2 ст. 621 Гражданского кодекса Российской Федерации был возобновлен с 21.11.2008 на неопределенный срок.

В связи с установлением в действиях Администрация ЗАТО г.Железногорск признаков нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в предоставлении муниципального имущества, расположенного по адресу: ул. Пирогова, 5 «А», г.Железногорск, Красноярский край, общей площадью 91 кв.м, путем пролонгации, 09 февраля 2009 года, Договора №3955, без проведения конкурса или аукциона и без предварительного согласования с антимонопольным органом, управлением Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю приказом №204 от 08.04.2011 года возбуждено настоящее дело.

Определением от 08.04.2011 о назначении дела №108-15-11 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика привлечена Администрация ЗАТО г.Железногорск, в качестве заинтересованного лица МП «Комбинат благоустройства», а рассмотрение дела №108-15-11 назначено на 21 апреля 2011 года.

Согласно письменным пояснениям Администрации ЗАТО Железногорск, последняя признает, что Договор №3955 был заключен с нарушением требований ФЗ «О защите конкуренции», но вместе с тем считает, что дело №108-15-11 подлежит прекращению, поскольку 30.12.2010 Администрацией ЗАТО г.Железногорск и МП

«Комбинат благоустройства» подписано соглашение о расторжении Договора №3955, а имущество переданное по Договору №3955, в соответствии с Постановлением Администрации ЗАТО г.Железногорск №368И от 30.12.2010 «О закреплении муниципального имущества за МП «Комбинат благоустройства» муниципальное имущество на праве хозяйственного ведения», на момент возбуждения настоящего дела, закреплено за МП «Комбинат благоустройства».

При рассмотрении дела №108-15-11 Комиссией установлены следующие, имеющие значение для рассмотрения дела, обстоятельства.

17 апреля 2007 года, между МП «Комбинат благоустройства» и КУМИ ЗАТО Железногорск, заключен договор аренды №3750 (далее - Договор №3750).

Пунктом 1.1 Договора №3750 предусмотрено, что КУМИ ЗАТО Железногорск передает, а МП «Комбинат благоустройства» принимает во временное владение и пользование (в аренду) муниципальное имущество помещение комнаты 1,2,46 (по тех. Паспорту) – площадью 85.1 кв.м. для оказания ритуальных услуг, а также места общего пользования – площадью 5.9 кв.м. нежилого здания, расположенного (находящегося) по адресу: Красноярский край, ЗАТО Железногорск, г.Железногорск, ул. Пирогова, 5.

Срок действия Договора №3750 был установлен сторонами с 01.01.2007 по 30.11.2007.

25 декабря 2007 года, на основании заявления №5138 от 11.12.2007 о переоформлении Договора №3750, между КУМИ ЗАТО Железногорск и МП «Комбинат благоустройства» заключен Договор №3955.

Пунктом 1.1 Договора №3955 предусмотрено, что КУМИ ЗАТО Железногорск передает, а МП «Комбинат благоустройства» принимает во временное владение и пользование (в аренду) муниципальное имущество помещение комнаты 1,2,46 (по тех. Паспорту) – площадью 85.1 кв.м. для оказания ритуальных услуг, а также места общего пользования – площадью 5.9 кв.м. нежилого здания, расположенного (находящегося) по адресу: Красноярский край, ЗАТО Железногорск, г.Железногорск, ул. Пирогова, 5

Срок действия Договора №3955 установлен сторонами с 01.12.2007 по 20.11.2008.

В связи с внесением изменений в ряд муниципальных правовых актов, в целях упорядочения арендных отношений, 23.01.2009 Администрацией ЗАТО г.Железногорск вынесено постановление №64п «О передаче прав и обязанностей по Договору №3955», в соответствии с которым права и обязанности по Договору №3955 были переданы от КУМИ ЗАТО Железногорск Администрации ЗАТО г.Железногорск. Во исполнение названного постановления, между КУМИ ЗАТО Железногорск и Администрацией ЗАТО г.Железногорск заключен договор №115 от 27.01.2009 о передаче прав и обязанностей.

28 января 2009 года КУМИ ЗАТО Железногорск уведомило МП «Комбинат благоустройства» о том, что КУМИ ЗАТО г. Железногорск на основании договора о передаче прав и обязанностей №115 от 27.01.2009 передал (уступил) права требования исполнения обязательств по Договору №3955 Администрации ЗАТО

г.Железногорск.

9 февраля 2009 года КУМИ ЗАТО Железногорск уведомило МП «Комбинат благоустройства» о том, что Договор №3955 в соответствии с п. 2 ст. 621 Гражданского кодекса Российской Федерации был возобновлен с 21.11.2008 на неопределенный срок.

В период 2007-2010 годов Администрацией ЗАТО г.Железногорск была проведена техническая и инвентаризация, зарегистрировано право муниципальной собственности, на имущество переданное по Договору №3955. После технической инвентаризации все помещения расположенные в д. 5 «А» по ул.Пирогова были разделены на два помещения.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права 24 ЕИ №392345 от 13.01.2010, ЗАТО г.Железногорск зарегистрировано право муниципальной собственности на нежилое помещение №2, общей площадью 136,3 в.м., расположенное по адресу: Красноярский край, ЗАТО Железногорск, г.Железногорск, ул.Пирогова, 5 «А».

30 декабря 2010 года, между Администрацией ЗАТО г.Железногорск и МП «Комбинат благоустройства» подписано соглашение о расторжении Договора №3955.

Муниципальное имущество - помещение комнаты 1,2,46 (по тех. Паспорту) – площадью 85.1 кв.м. для оказания ритуальных услуг, а также места общего пользования – площадью 5.9 кв.м. нежилого здания, расположенного (находящегося) по адресу: Красноярский край, ЗАТО Железногорск, г.Железногорск, ул. Пирогова, 5, согласно акту приема – передачи от 31.12.2010, передано Администрации ЗАТО г.Железногорск.

30 декабря 2010 года Администрацией ЗАТО г.Железногорск вынесено постановление №368И от 30.12.2010 «О закреплении муниципального имущества за МП «Комбинат благоустройства» муниципальное имущество на праве хозяйственного ведения», в соответствии с которым за МП «Комбинат благоустройства» на праве хозяйственного ведения закреплено нежилое помещение №2, расположенное по адресу: Красноярский край, ЗАТО Железногорск, г.Железногорск, ул.Пирогова, 5 «А».

Помещение №2, расположенное по адресу: Красноярский край, ЗАТО Железногорск, г.Железногорск, ул.Пирогова, 5 «А» передано МП «Комбинат благоустройства» по акту приема-передачи муниципального имущества в хозяйственное ведение от 01.01.2011. Право хозяйственного ведения, в соответствии со свидетельством о государственной регистрации права 24ЕИ №948072 от 10.02.2011, зарегистрировано за МП «Комбинат благоустройства».

Исследовав материалы дела №108-15-11, Комиссия по рассмотрению дела №108-15-11 пришла к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируется поддержка конкуренции. Данная конституционная норма реализована в законодательстве о конкуренции.

В соответствии со статьёй 3 ФЗ «О защите конкуренции» настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Согласно пункту 7 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии со ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») в редакции, действующей на момент окончания срока действия Договора №3955 (20.11.2008), заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров.

Согласно п. 4 ст. 5 ФЗ «О защите конкуренции» в редакции, действующей на момент окончания срока действия Договора №3955 (20.11.2008), до 1 июля 2010 года разрешается заключение на новый срок без проведения торгов договоров аренды, указанных в части 1 статьи 17.1 и заключенных до 1 июля 2008 года с субъектами малого и среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в [части 3 статьи 14](#) Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», и субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих добычу и переработку полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых). При этом заключение указанных в настоящей части договоров аренды возможно на срок не более чем до 1 июля 2010 года.

В силу ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» муниципальные унитарные предприятия не относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Анализ вышеназванных норм права, позволяет сделать вывод о том, что после окончания срока Договора №3955 Администрация ЗАТО г.Железногорск не имела правовых оснований продлить его действие на неопределенный срок. Передача муниципального имущества могла быть произведена только по результатам проведения конкурсов или аукционов.

Как установлено выше, после окончания срока договора, 20 ноября 2008 года, Администрацией ЗАТО г.Железногорск торги, необходимость проведения которых предусмотрена ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», на право заключения Договора №3955 проведены не были и соответственно Администрация ЗАТО г.Железногорск была обязана обратиться в Красноярское УФАС России с заявлением о предоставлении муниципальной помощи (преференции).

Подпунктом 20 части 1 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» в редакции, действующей в период заключения Договора № 4386-А, под государственной или муниципальной преференцией понимается предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности путем передачи государственного или муниципального имущества иных объектов гражданских прав либо путём предоставления имущественных льгот.

Частью 1 статьи 20 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что государственная или муниципальная преференция предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если государственная или муниципальная преференция предоставляется в соответствии с федеральным законом; в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о бюджете на соответствующий финансовый год; в соответствии с нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления о бюджете на соответствующий финансовый год; за счет резервного фонда органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации; за счет резервного фонда органа местного самоуправления.

Таким образом, предоставление органом местного самоуправления преимуществ, которые обеспечивают отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке путем предоставления муниципального имущества в аренду является в соответствии с пунктом 20 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» муниципальной преференцией.

Действия Администрации ЗАТО г.Железногорск при передаче имущества во владение и пользование МП «Комбинат благоустройства» путём пролонгации 9 февраля 2009 года Договора №3955 на неопределенный срок не были согласованы с антимонопольным органом.

В силу части 1 статьи 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей, имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом, экономической деятельности.

Согласно ст. 215 ГК РФ имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

В соответствии со ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом. При этом органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации и органам местного самоуправления иных муниципальных

образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Органы местного самоуправления осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения в соответствии с нормативными правовыми актами, действующими в Российской Федерации.

После вступления в действие ФЗ «О защите конкуренции» любое предоставление государственного или муниципального имущества, в том числе в аренду, без согласия антимонопольного органа, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 20 ФЗ «О защите конкуренции», или без проведения торгов (конкурсов, аукционов) является нарушением порядка предоставления государственной и муниципальной преференции, предусмотренного статьей 20 ФЗ «О защите конкуренции», и влечет за собой последствия в виде признания недействительными актов органов власти в части предоставления государственной или муниципальной помощи, а также возврата данного имущества в казну муниципального образования.

В соответствии с частью 4 статьи 19 ФЗ «О защите конкуренции» не является государственной или муниципальной преференцией предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав по результатам торгов, проводимых в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также по результатам иных процедур, предусмотренных законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, требование о проведении конкурсов или аукционов, или получении предварительного согласия антимонопольного органа при предоставлении муниципальной преференции, установленное ФЗ «О защите конкуренции», в полной мере распространяется и на органы местного самоуправления, участвующие в охраняемых данным Законом правоотношениях, в том числе, при решении вопросов местного значения.

Таким образом, законодательством о конкуренции установлен запрет органам местного самоуправления передавать муниципальное имущество отдельным хозяйствующим субъектам без проведения торгов либо без осуществления иных публичных процедур, при соблюдении которых иные потенциальные участники рынка имеют равную возможность реализовать право на получение такого имущества.

Несоблюдение такого запрета, а равно несоблюдение целей и порядка предоставления муниципальной преференции приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В силу части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

При сложившихся обстоятельствах, действия Администрации ЗАТО г.Железнодорожск, выразившиеся в передаче 9 февраля 2009 года на неопределенный срок муниципального имущества, помещений комнат 1,2,46 (по

тех. Паспорту) – площадью 85.1 кв.м. для оказания ритуальных услуг, а также места общего пользования – площадью 5.9 кв.м. нежилого здания, расположенного (находящегося) по адресу: Красноярский край, ЗАТО Железногорск, г.Железногорск, ул. Пирогова, 5 без проведения конкурса или аукциона и без предварительного согласования с антимонопольным органом, являются нарушением части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

В тоже время, в материалах дела содержатся сведения о том, что 30.12.2010 Администрацией ЗАТО г.Железногорск МП «Комбинат благоустройства», до возбуждения настоящего дела, было подписано соглашение о расторжении Договора №3955, а Администрацией ЗАТО г.Железногорск вынесено Постановлением №368И от 30.12.2010 «О закреплении муниципального имущества за МП «Комбинат благоустройства» муниципальное имущество на праве хозяйственного ведения», в соответствии с которым за МП «Комбинат благоустройства» на праве хозяйственного ведения закреплено нежилое помещение №2, расположенное по адресу: Красноярский край, ЗАТО Железногорск, г.Железногорск, ул.Пирогова, 5 «А», что в соответствии с п. 3 ч.4 ст.19 ФЗ «О защите конкуренции» не является государственной или муниципальной преференцией.

Учитывая вышеизложенное и принимая во внимание добровольное устранение нарушения антимонопольного законодательства Администрацией ЗАТО г.Железногорск, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства руководствуясь статьями 23, 39, 41, 48, 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Производство по делу №108-15-11, возбужденному в отношении Администрации ЗАТО г.Железногорск прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии

Е.А. Лужбин

Члены Комиссии

Ю.В. Фомушкина

Е.В. Капсудин



- [1.doc](#)