

РЕШЕНИЕ
24.01.2011г. г. Уфа ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть объявлена 20 января 2011 года
В полном объеме решение изготовлено 24 января 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

Рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства №А-464/15-10 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», возбужденного в отношении Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан (452040, Республика Башкортостан, Бижбулякский район, с.Бижбуляк, ул.Победы, 13),

УСТАНОВИЛА:

Отделом контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Управление) были проведены контрольные мероприятия по проверке на соответствие антимонопольному законодательству нормативно-правовых актов Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан.

По результатам проверки выявлено, что Администрацией муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан было издано Постановление №3/46-г от 30.03.2009г. «О передаче имущества в хозяйственное ведение».

Согласно указанному Постановлению №3/46-г от 30.03.2009г. МУП «Тепловик» муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан с целью более эффективного использования муниципального имущества передано муниципальное движимое имущество согласно приложению №1 к Постановлению №3/46-г от 30.03.2009г. на праве хозяйственного ведения.

В действиях Администрации содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в издании Постановления №3/46-г от 30.03.2009г. «О передаче имущества в хозяйственное ведение» и предоставлении преимущественного положения отдельному хозяйствующему субъекту по сравнению с иными субъектами, что привело или может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на соответствующем товарном рынке,

Исходя из этого, руководствуясь положениями части 3 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Управлением было принято решение о возбуждении дела №А-464/15-10 и создании комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан.

На заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России представителями Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан было предоставлено следующее объяснение по рассматриваемому делу:

В соответствии со ст.17.1 Закона «О защите конкуренции» предусмотрено проведение торгов при передаче имущества в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление. Проведение конкурсов или аукционов при передаче имущества в хозяйственное ведение муниципальным унитарным предприятиям собственником имущества не предусмотрено. В соответствии со ст.11 Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» от 14.11.2002г. №161-ФЗ имущество унитарного предприятия формируется за счет имущества, закрепленного за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления собственником этого имущества. Согласно ст.19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не является государственной или муниципальной преференцией закрепление государственного или муниципального имущества за хозяйствующим субъектом на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, следовательно, согласия антимонопольного органа на передачу имущества в хозяйственное ведение собственником имущества муниципальному унитарному предприятию не требуется.

Кроме того, представители заявили, что переданное имущество МУП «Тепловик» согласно вышеуказанному Постановлению, балансовой стоимостью 309238,83 рублей, остаточной стоимостью 150008,83 рублей, находилось в муниципальной собственности муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан. В подтверждение чему была представлена выписка из реестра муниципального имущества муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан по состоянию на 30.03.2009г.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам:

Из смысла статьи 17.1 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» вытекает, что переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов, за исключением установленных в частях 1 и 4 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции случаев.

Согласно представленным Администрацией муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан на рассмотрении дела №А-464/15-10 материалам (вх.№241 от 14.01.2011г.) переданное имущество не было закреплено на праве хозяйственного ведения или оперативного управления и находилось в муниципальной собственности (в казне) муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан.

Помимо это, установлено, что МУП «Тепловик» осуществляет следующие виды деятельности согласно Уставу предприятия от 29.03.2006г. и Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД):

- 40.30.14 - производство пара и горячей воды (тепловой энергии);
- 41.00 – сбор, очистка и распределение воды.

Данное обстоятельство свидетельствует, что переданное МУП «Тепловик» муниципальное движимое имущество согласно приложению №1 к Постановлению №3/46-г от 30.03.2009г. (автомобиль, компьютеры, принтер и ксерокс) на праве хозяйственного ведения не является объектом неотъемлемо связанным с осуществлением деятельности указанного хозяйствующего субъекта, т.е. указанное имущество может быть использовано любым физическим либо юридическим лицом независимо от организационно-правовой формы и сферы деятельности.

Также Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено, что при передаче муниципального имущества в хозяйственное ведение МУП «Тепловик», предусмотренные законодательством торги в нарушение требований части 1 статьи 17.1 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Администрацией муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан не проводились, что является доказательством факта предоставления Администрацией отдельному хозяйствующему субъекту МУП «Тепловик» более выгодных условий по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, намеревающимися либо которые могли намереваться получить переданное имущество согласно Постановлению №3/46-г от 30.03.2009г. «О передаче имущества в хозяйственное ведение».

Передача муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту МУП «Тепловик» без проведения торгов (конкурса,

аукциона) создает для данного субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование и препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределенного круга лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеозначенные права в отношении муниципального имущества. Передача прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества государственными или муниципальными предприятиями или учреждениями на конкурсной основе, то есть путем проведения конкурса или аукциона, позволяет обеспечить равный доступ к муниципальному имуществу всех заинтересованных в приобретении прав владения и (или) пользования в отношении данного имущества лиц и препятствует ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

Кроме того, Администрацией муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан доказательств предварительной и заблаговременной публикации сообщения о наличии предполагаемой передачи имущества, а также иных доказательств соблюдения порядка, установленного законодательством Российской Федерации, на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России не представлено.

Следовательно, действия Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан по передаче муниципального имущества МУП «Тепловик» Постановлением №3/46-г от 30.03.2009г. «О передаче имущества в хозяйственное ведение» без проведения соответствующих конкурсных процедур, и следовательно предоставление МУП «Тепловик» преимущественного положения по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, которые также имели или могут иметь намерение приобрести право владения и (или) пользования в отношении переданного муниципального имущества, являются нарушениями ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в недопущении, ограничении, устранении конкуренции на соответствующем товарном рынке.

Факт принятия Администрацией муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан Постановления №3/46-г от 30.03.2009г. «О передаче имущества в хозяйственное ведение» нарушает требования части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», и является актом ограничивающий конкуренцию, поскольку данными действиями предусмотренными вышеуказанным Постановлением отдельному хозяйствующему субъекту – МУП «Тепловик» были предоставлены более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, что создает условия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Данная норма носит императивный (безусловный) характер, при этом доказывания факта ограничения конкуренции не требуется.

Кроме того, отметим, что целями законодательства о конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков, а сферой применения – отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (статьи 1 и 3 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Исходя из содержания норм антимонопольного законодательства, в частности статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», указанные запреты ориентированы на органы публичной власти и распространяются на акты и действия указанных органов в сфере публичных правоотношений. Данные запреты преследуют цель предотвращения негативного влияния органов власти на конкурентную среду с помощью административных, властных методов воздействия.

Таким образом, одним из обязательных условий отнесения соответствующих отношений к подлежащим регулированию Законом о конкуренции является влияние этих отношений на конкуренцию, определение которой дано в пункте 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Конкуренция согласно п. 7 ст.4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

При этом, признаки ограничения могут быть как поименованные в п.17 ст.4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» признаки, так и иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Кроме того, следует отметить, что целью проведения торгов является привлечение всех заинтересованных лиц и обеспечение им равных возможностей на приобретение прав или имущества.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, следует, что в действиях Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан содержатся нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в принятии ограничивающего конкуренцию акта - Постановления №3/46-г от 30.03.2009г. «О передаче имущества в хозяйственное ведение», и предоставлении МУП «Тепловик» более выгодных условий деятельности по сравнению с иными хозяйствующими субъектами путем передачи прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту МУП «Тепловик» без проведения предусмотренных действующим законодательством торгов, что привело или может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

Кроме того, согласно ст.39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению

конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, являются административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.14.9 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, чч. 1 – 4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать нарушившим ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Администрацию муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан, выразившиеся в принятии ограничивающего конкуренцию акта - Постановления №3/46-г от 30.03.2009г. «О передаче имущества в хозяйственное ведение», и предоставлении МУП «Тепловик» более выгодных условий деятельности по сравнению с иными хозяйствующими субъектами путем передачи прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту МУП «Тепловик» без проведения конкурсных процедур, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

2. Выдать предписание Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции со сроком исполнения до «__» _____ 2011 года.

3. Материалы по делу направить должностному лицу, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ст. 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №А-464/15-10

24 января 2011г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего Решения от 20 января 2011 года (в полном объеме решение изготовлено 24 января 2011 года) по делу №А-464/15-10 о нарушении Администрацией муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан (452040, Республика Башкортостан, Бижбулякский район, с.Бижбуляк, ул.Победы, 13) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан в срок до «_» прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в принятии ограничивающего конкуренцию акта - Постановления №3/46-г от 30.03.2009г. «О передаче имущества в хозяйственное ведение», и предоставлении МУП «Тепловик» более выгодных условий деятельности по сравнению с иными хозяйствующими субъектами путем передачи прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту МУП «Тепловик» без проведения конкурсных процедур, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на соответствующем товарном рынке, а именно отменить Постановления Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан №3/46-г от 30.03.2009г. «О передаче имущества в хозяйственное ведение».

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Башкортостан не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.1. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.