

РЕШЕНИЕ № 024/10/18.1-3134/2023

14 ноября 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – Мерзляков В.Л., заместитель руководителя управления,

члены Комиссии: Жукова Т.Э., заместитель начальника отдела, Галимов В.Д., специалист-эксперт (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО УК «Золотой Век» на действия аукционной комиссии организатора торгов – Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу при проведении аукциона на право пользования участком недр «Бодайбокан р., прав. пр. р. Бодайбо, драга № 63», расположенным на территории Бодайбинского района Иркутской области, для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых (извещение №22000095390000000056, лот №1) (далее – торги),

в присутствии представителя организатора торгов Иваницкого Е.В. (доверенность от 03.04.2023 № 05-01/2484) и представителя заявителя Володиной А.Е. (доверенность от 10.11.2023 б/н) посредством видео-конференц-связи,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 03.11.2023 поступила жалоба ООО УК «Золотой Век» на действия аукционной комиссии организатора торгов, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки заявителя.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя и организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы.

Рассмотрение жалобы состоялось в 12:00 14.11.2023. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводу жалобы заявителю неправомерно отказано в допуске к участию

в торгах, поскольку аукционной комиссией не дана объективная оценка возможности ООО УК «Золотой Век» осуществлять эффективное и безопасное пользование участком недр.

Организатор торгов с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, указав на правомерность отклонения заявки заявителя в связи с тем обстоятельством, что заявка на участие в торгах подана с нарушением установленных требований, заявитель не представил доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами, что является основанием для отказа в приеме заявки на участие в аукционе.

Комиссией установлено, что торги проводятся в соответствии с требованиями Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), Порядком проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499 (далее – Порядок).

Решением аукционной комиссии, оформленным протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе от 27.10.2023, заявка подателя жалобы отклонена с указанием основания: «не соответствует п. 3 Требованиям, а именно:

- в соответствии с представленными документами: «Справка с описанием технологий проведения работ...» и Договором подряда № 18/23 от 05.10.2023 проведение геологоразведочных работ на участке недр планируется осуществлять силами ООО «Западное».

При этом к заявочным документам не приложен Перечень технических средств ООО «Западное», что является нарушением абз. 3 пп. «ж» п. 3 Требованиям, абз. 3 пп. «ж» п. 37 Правил.

В соответствии с представленным документом: «Справка с описанием технологий проведения работ...» разработка проектной документации для проведения геологоразведочных и добычных работ, а также проведение добычных работ на участке недр планируется осуществлять собственными силами заявителя.

При этом к заявочным документам не приложен Перечень квалифицированных специалистов ООО УК «Золотой Век», что является нарушением абз. 2 пп. «ж» п. 2 Требованиям, абз. 2 пп. «ж» п. 37 Правил.

К «Перечню технических средств заявителя» не приложены данные регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя, подтверждающую наличие технических средств: гусеничный экскаватор SANYSY415H, гусеничный тягач АТС-59, погрузчик фронтальный SEM653D, концентрационный стол, внедорожное транспортное средство ТРЭЛОЛ, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр.

В приложенном к заявке документе «Оборотно-сальдовая ведомость по счету 01 за 01.01.2023 - 16.10.2023 ООО УК «Золотой Век»» отсутствует информация о наличии у заявителя технических средств, указанных в документе «Перечень технических

средств заявителя», что является нарушением абз. 3 пп. «ж» п. 3 Требований, абз. 3 пп. «ж» п. 37 Правил.

Таким образом, заявитель не представил сведения, что обладает или будет обладать техническими средствами и квалифицированными специалистами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами».

Статья 14 Закона о недрах содержит перечень оснований для отклонения заявки, одним из которых является следующее основание: заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами. Решение о проведении аукциона содержит аналогичный перечень оснований для отклонения заявки, в том числе, если заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами вышеуказанное основание.

Пункт 37 Порядка содержит перечень документов и сведений, представляемых в составе заявки. Так, в заявке, помимо прочего должны быть представлены:

ж) данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением штатных расписаний заявителя и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

перечень технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным

средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне технических средств указываются наименования технических средств, их количество, заводские, инвентарные или регистрационные номера, реквизиты документов, подтверждающих нахождение таких технических средств во владении и пользовании заявителя и (или) юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

копии договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для осуществления пользования участком недр, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется проводить с привлечением юридических или физических лиц).

В соответствии с подпунктом «з» пункта 37 Порядка заявка должна содержать справку с описанием технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр, подписанную заявителем или лицом, имеющим право действовать от имени заявителя (далее – Справка).

Аналогичные требования к составу заявки содержит пункт 3 Требований к содержанию заявки.

Участник торгов вправе самостоятельно определить содержание Справки, информации, в Справке отражаемой. При этом содержащееся в Справке описание технологии работ должно соответствовать предмету торгов и содержать описание всех работ, которые заявитель намерен выполнять при выполнении разведки и добычи недр, являющихся предметом торгов. В связи с этим, только участник торгов определяет виды работ, способы разведки и добычи соответствующих недр.

Для выполнения описываемых в Справке работ необходимо наличие квалифицированных специалистов, технических средств и оборудования. Сведения о таких специалистах, средствах и оборудовании подлежат указанию участниками торгов в соответствующих перечнях, представляемых в составе заявки. При этом, ни Закон о недрах, ни Порядок не содержат положений, позволяющих представить такие перечни не на весь объем работ, являющийся предметом торгов и описываемый в Справке. Также информация, которая должна быть представлена в данных перечнях не поставлена в зависимость ни от каких обстоятельств, и должна соотноситься с описываемыми в Справке работами.

В связи с этим аукционная комиссия при проверке содержания заявки участника торгов на предмет наличия на период всего выполнения работ квалифицированных специалистов, необходимых технических средств для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами (в качестве проверки наличия/отсутствия вышеприведенного основания для отклонения заявки, предусмотренного статьей 14 Закона о недрах) должна проверить, обладает ли/будет обладать участник торгов соответствующими ресурсами для выполнения тех работ, в том числе видов и способов работ, выполнение которых участник торгов прописал в Справке.

Согласно Справке с описанием технологии проведения работ и Договором

подряда № 18/23 от 05.10.2023, содержащимся в заявке заявителя, проведение геологоразведочных работ (геологическое изучение (поиски и оценка) разведка) на участке недр планируется осуществлять силами ООО «Западное». Для производства открытых работ на участке недр заявитель располагает собственными техническими средствами: гусеничным экскаватором SANY SY415H, гусеничным тягачом АТС-59, погрузчиком фронтальным SEM653D, концентрационным столом, внедорожным транспортным средством ТРЭКОЛ, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр.

Из вышеизложенных требований Порядка, Требований к содержанию заявки следует, что наличие технических средств подтверждается следующими документами:

- перечнем технических средств, содержащим сведения, предусмотренные подпунктом «ж» пункта 37 Порядка, пункта 3 Требований к содержанию заявки;
- данными регистров бухгалтерского учета отражающих информацию по основным средствам.

При этом указанные требования в равной степени распространяются как на заявителя, так и на юридических и физических лиц (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участка недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц).

Комиссией установлено, что в составе заявки заявителя отсутствует Перечень технических средств ООО «Западное», необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр, что является нарушением пункта 3 Требований к содержанию заявки, подпункта «ж» пункта 37 Порядка.

В составе заявки заявителя представлены следующие документы:

- Перечень технических средств заявителя ООО УК «Золотой Век»;
- Оборотно-сальдовая ведомость ООО УК «Золотой Век» по счету 01 за 01.01.2023 - 16.10.2023.

При этом в документе «Оборотно-сальдовая ведомость ООО УК «Золотой Век» по счету 01 за 01.01.2023 - 16.10.2023» отсутствует информация подтверждающая наличие у заявителя технических средств, указанных в Перечне технических средств заявителя и Справке с описанием технологии выполнения работ», а именно: гусеничный экскаватор SANY SY415H, гусеничный тягач АТС-59, погрузчик фронтальный SEM653D, концентрационный стол, внедорожное транспортное средство ТРЭКОЛ.

Из пояснений представителя заявителя следовало, что в составе заявки заявителя представлены иные документы, подтверждающие право собственности на указанное оборудование, в том числе, копии актов приемки-передачи.

При этом Комиссия приходит к выводу, что перечень документов, установленный в пункте 3 Требований к содержанию заявки, подпункте «ж» пункта 37 Порядка, является закрытым и исчерпывающим, в связи с чем, замена обязательного к предоставлению документа какими-либо иными не допускается.

Вместе с тем Законом о недрах, Порядком не предусмотрено нормативных правовых положений освобождающих заявителей от предоставления требуемых документов и сведений, предоставление иных документов не предусмотрено, соответственно, обязанность по рассмотрению иных документов, с целью установления соответствия/несоответствия тому или иному требованию, установленному в аукционной документации, у аукционной комиссии отсутствует.

Таким образом, заявитель не подтвердил наличие технических средств необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр.

Кроме того, согласно Справке описания технологии работ разработка проектной документации для проведения геологоразведочных и добычных работ, а также проведение добычных работ на участке недр планируется осуществлять собственными силами заявителя.

Комиссией установлено, что в составе заявки заявителя отсутствует Перечень квалифицированных специалистов ООО УК «Золотой Век», что является нарушением пункта 3 Требований к содержанию заявки, подпункта «ж» пункта 37 Порядка.

Таким образом, заявитель не подтвердил наличие квалифицированных специалистов необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр.

Комиссия обращает внимание на то, что аукционная комиссия оценивает только предусмотренные Порядком сведения и документы на соответствие условиям аукциона, что направлено на обеспечение единого и равного подхода при рассмотрении заявок на участие в аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия правомерно отклонила заявку заявителя по указанным в протоколе основаниям.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО УК «Золотой Век» на действия аукционной комиссии организатора торгов – Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу при проведении аукциона на право пользования участком недр «Бодайбокан р., прав. пр. р. Бодайбо, драга № 63», расположенным на территории Бодайбинского района Иркутской области, для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых (извещение №22000095390000000056, лот №1) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

