

Решение
по делу №06/314-17-РНП
о включении информации
в реестр недобросовестных поставщиков

02.03.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов Федерального государственного казенного учреждения «Санаторий «Черноморье» Федеральной службы безопасности Российской Федерации (далее — ФГКУ «Санаторий «Черноморье» ФСБ России, Заявитель, Заказчик) В. С. Лосева (по доверенности),

представители Общества с ограниченной ответственностью «Межрегиональная торгово-строительная компания» (далее – Ответчик, ООО «Межрегиональная торгово-строительная компания» на заседание Комиссии не явились, –

рассмотрев обращение Заявителя от 10.02.2017 №377 (вх. №646 от 16.02.2017) о включении информации об ООО «Межрегиональная торгово-строительная компания» (ИНН: 6312105338, КПП: 631201001, адрес (место нахождения): 443050, Самарская обл., г. Самара, ул. Литвинова, д. 147; учредители: Калачян Роман Варданович, ИНН: 632518874230, размер доли – 100%) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт покрытия дорожек (пляж)» (извещение №0875100005416000239) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение ФГКУ «Санаторий «Черноморье» ФСБ России о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «Межрегиональная торгово-строительная компания» - победителе Аукциона в виду принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам Аукциона.

Из обращения Заявителя следует, что Заказчиком 30.12.2016 года принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в связи с неисполнением ООО «Межрегиональная торгово-строительная компания» взятых обязательств по капитальному ремонту покрытия дорожек (пляж).

Крымским УФАС России принято уведомление о рассмотрении дела №06/314-17-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 17.02.2017 №06/1132, направленное Ответчику, Заявителю и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении Аукциона, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено на официальном сайте – 19.10.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта — 2 982 376,84 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 27.10.2016 08:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 28.10.2016; дата проведения Аукциона: 31.10.2016;

- на участие в Аукционе поданы 3 заявки, все допущены;

- в ходе проведения Аукциона предложение о цене контракта подавали 3 участника, снижение составило 21,5% (Ответчик).

По итогам заседания аукционной комиссии Заказчика принят Протокол подведения итогов электронного аукциона от 01.11.2016 № [0875100005416000239-3](#) (далее – Итоговый протокол), согласно которому заявка ООО «Межрегиональная торгово-строительная компания» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе.

Итоговый протокол Аукциона размещен Заказчиком в единой информационной системе 01.11.2016 09:55.

В силу статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

Между ФГКУ «Санаторий «Черноморье» ФСБ России и ООО «Межрегиональная торгово-строительная компания» 14.11.2016 заключен Государственный контракт № на проведение подрядных работ (далее - Контракт) с ценой 2 233 800,00 рублей. Контракт размещен Заказчиком в единой информационной системе 15.11.2016 10:40, номер реестровой записи 19103001267 16 000210.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что «... п. 1.1. контракта, Подрядчик обязуется выполнить работы по капитальному ремонту покрытия дорожек (пляж), согласно технического задания, локально-сметного расчета и планом-графиком, а Заказчик оплачивает выполненные надлежащим образом работы в размере и сроки, установленные контрактом. ... Заказчиком были установлены сроки выполнения работ – начало работ 14.11.2016 до 20.12.2016.

До истечения установленного срока выполнения работ Заказчик направлял Подрядчику заказным письмом с уведомлением о вручении, Уведомление (их. №2346 от 02.12.2016), с требованием приступить к выполнению работ. По истечению сроков выполнения работ Заказчик, для урегулирования возникших обстоятельств, направил Подрядчику претензию (№2503 от 22.12.2016) в адрес, указанный в п. 15 контракта, с приложением Акта выполненных работ от 21.12.2016, где комиссия пришла к заключению, что работы Подрядчиком не выполнены и не приняты, сроки исполнения обязательств нарушены, что является существенными нарушениями условий контракта. Так же комиссией был предоставлен Подрядчику срок до 26.12.2016, для устранения нарушений условий контракта. По состоянию на 30.12.2016 Подрядчиком, выявленные ранее нарушения, не устранены. Работы, предусмотренные условиями контракта не выполнены, о чем был составлен акт приема выполненных работ от 30.12.2016, где комиссия пришла к заключению, работы считать не принятыми, сроки выполнения работ нарушенными, на основании п. 10.4 контракта и ч. 9 ст. 95 Федерального закона №44-ФЗ расторгнуть контракт в одностороннем порядке. 30.12.2016 ... Заказчиком было размещено в единой информационной системе и направлено заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Подрядчика, указанного в разделе 15 контракта, Решение об одностороннем отказе ФГКУ «Санаторий «Черноморье» ФСБ России» от исполнения контракта в связи с нарушением существенных условий. ... Дата вступления решения в законную силу 08.02.2017. 08.02.2017 Заказчиком была проведена повторная приемка выполненных работ по данному контракту, о чем был составлен Акт от 08.02.2017, где комиссией было выявлено следующее: на 08.02.2017 (дата вступления в силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта №0875100005416000239-0660768-02 от 08.02.2017) Подрядчиком нарушены условия контракта, послужившие основанием для расторжения контракта не устранены, работы предусмотренные условиями контракта не выполнены и не приняты. В соответствии с п. 8.8, 8.9 контракта, за неисполнение обязательств, предусмотренных условиями контракта, Подрядчик обязан уплатить штраф, в размере 10% цены контракта 223 380,03 рублей ...» (цитаты из обращения).

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Крымским УФАС России проанализированы положения Контракта, указанное условие предусмотрено разделом 10 Контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика

(подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На заседании Комиссии представитель Заявителя сообщил, что Заказчиком не получено подтверждение о надлежащем уведомлении Ответчика о принятом Решении и с учетом требований частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе Решение вступило в силу 08.02.2017 и с 09.02.2017 Контракт считается расторгнутым.

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) статьи 104 Закона о контрактной системе, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

На заседании Комиссии представитель Заявителя сообщил, что решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта Ответчиком в судебном порядке не оспорено, т. к. в адрес Заказчика не поступало определение суда о назначении рассмотрения дела.

Таким образом, на дату заседания Комиссии по рассмотрению дела №06/314-17-РНП, согласно информации с официального сайта и с учетом требований частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе Решение Заказчика вступило в силу.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, Уведомлением о рассмотрении дела №06/314-17-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 17.02.2017 №06/1132, направленным ООО «Межрегиональная торгово-строительная компания» в электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту

принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта с документальным подтверждением причин и иных документов, материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

Вместе с тем, ООО «Межрегиональная торгово-строительная компания» не обеспечило явку представителей на заседание Комиссии и не предоставило возражений, пояснений по факту невыполнения капитального ремонта покрытия дорожек (пляж) Заказчика в соответствии с условиями заключенного Контракта.

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 95, 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную ФГКУ «Санаторий «Черноморье» ФСБ России в отношении ООО «Межрегиональная торгово-строительная компания» (ИНН: 6312105338, КПП: 631201001, адрес (место нахождения): 443050, Самарская обл., г. Самара, ул. Литвинова, д. 147; учредители: Калачян Роман Варданович, ИНН: 632518874230, размер доли – 100%) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком

30.12.2017 Решения об одностороннем отказе ФГКУ «Санаторий «Черноморье» ФСБ России» от исполнения условий государственного контракта от 30.12.2016 (номер реестровой записи 19103001267 16 000210), заключенного по результатам проведения аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт покрытия дорожек (пляж)» (извещение №0875100005416000239) сроком на два года.

2. Датой включения информации в отношении ООО «Межрегиональная торгово-строительная компания» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде (арбитражном суде) в течение трех месяцев в установленном законом порядке.