

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-102/15т

о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

иск резолютивная часть оглашена 16 марта 2015

изготовлено в полном объеме 19 марта 2015 года

сисия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее также Комиссия) в составе:

_____). – заместителя начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

_____). – главного государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

_____). – государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии,

части:

представителя общества с ограниченной ответственностью «БилКом» (далее также – ООО «БилКом», заявитель): (_____). (генерального директора);

представителя конкурсной комиссии уполномоченного органа Государственного комитета [Республики Саха \(Якутия\) по регулированию контрактной системы в сфере закупок](#) (далее также – конкурсная комиссия): (_____). (представителя по доверенности);

представителя Департамента по водным отношениям Республики Саха (Якутия) (далее – Департамент, заказчик): (_____). (представителя по доверенности),

представителя интересов жалуемого ООО «БилКом» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа Государственного комитета [Республики Саха \(Якутия\) по регулированию контрактной системы в сфере закупок при проведении открытого конкурса на выполнение работ по ослаблению прочности льда на р. Нюя в Ленском районе, Республика Саха](#)

[ия](#)) (извещение № 0116200007915000045), проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 и 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) внеплановую проверку исполнения закупки,

у с т а н о в и л а:

в начале 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике (Якутия) поступила жалоба ООО «БилКом» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа Государственного комитета [Республики Саха \(Якутия\) по проведению](#) контрактной системы в сфере закупок при проведении открытого конкурса на [выполнение работ по ослаблению прочности льда на р. Нюя в Ленском районе, Республика Саха \(Якутия\)](#) (извещение № 0116200007915000045).

На сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в Единой информационной системе www.zakupki.gov.ru размещена информация о рассмотрении жалобы, времени и месте ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы назначено на 16 марта 2015 года в 15 часов 30 минут.

В ходе рассмотрения жалобы от заинтересованных лиц возражений не поступило.

В ходе рассмотрения дела генеральным директором ООО «БилКом» были приведены следующие доводы.

Жалоба ООО «БилКом» отклонена неправомерно, поскольку в Информационной карте конкурсной документации указан пп. «и» п.1 ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе, которого подпункта в Законе нет, в связи с этим документы о принадлежности общества к субъектам малого предпринимательства (далее - СМП), не были предоставлены.

Кроме того, указывает, что ООО «Гидростройпроект» не соответствует п. 28 Информационной карты конкурсной документации, поскольку, согласно решению Якутского УФАС по делу 4-153 от 04.12.2014 года включен в РНП.

Указывает, что ООО «БилКом» является субъектом малого предпринимательства.

В ходе рассмотрения дела представитель конкурсной комиссии, уполномоченного органа не согласился с жалобой и пояснил следующее.

Указывает, что в пункте 21 части 1 «Информационная карта» документации об открытом конкурсе указано «Преимущества, предоставляемые СМП и СОНКО» - «Предусмотрено, дополнительно представить документы, предусмотренные подпунктом «и» пункта 1 части 1 и 51 Закона о контрактной системе», допущена ошибка, а именно вместо подпункта пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе указан подпункт «и» пункта 1 части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Указывает, что в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении победителей (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 настоящей

4, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе установлено, что конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении того конкурса, должна содержать предусмотренные статьей 51 Закона о контрактной системе требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и к порядку ее заполнения, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

В ходе рассмотрения дела представитель заказчика с жалобой не согласился и не оспаривал доводы уполномоченного органа.

Судья Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), заслушав лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы, постановила следующее.

18 июля 2015 года уполномоченным органом в единой информационной системе zakupki.gov.ru были опубликованы извещение № 0116200007915000045 на [выполнение работ по ослаблению прочности льда на р. Нюя в Ленском районе, Республика Саха \(Якутия\)](#) и конкурсная документация.

18 июля 2015 года внесены изменения в извещение о проведении открытого конкурса. Максимальная (максимальная) цена контракта составила 228 895 рублей 23 копейки.

18 июля 2015 года проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в том конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, о чем составлен протокол № 00007915000045.

Согласно указанному протоколу по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подано две заявки.

18 июля 2015 года проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в том конкурсе, составлен протокол № 0116200007915000045. Согласно указанному протоколу конкурсная комиссия приняла решение признать соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией, заявку с номером 01-20/1138 «Гидростройпроект»). Заявка ООО «БилКом» отклонена.

Победителем признан участник с номером заявки № 01-20/1138 (ООО «Гидростройпроект»).

В связи с нарушением требований Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), в соответствии с частью 7 статьи 106 Закона о контрактной системе, закупка в части подписания контракта приостановлена до рассмотрения

бы по существу.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) считает жалобу ООО «БилКом» необоснованной на основании следующего.

Участник обжалует отклонение заявки ООО «БилКом» от участия в открытом конкурсе.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 03.08.2015 года заявка участника конкурса ООО «БилКом» отклонена по следующему основанию: «Документы заявки представлены не в полном объеме или представлена недостоверная информация. Отклонить заявку на участие в конкурсе участника закупки в соответствии с частью 3 статьи 53 Закона 44-ФЗ, в связи с непредставлением документа, указанного в п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона 44-ФЗ и п. 25 ч. 1 «Информационная карта» информации об открытом конкурсе: Не представлена декларация о принадлежности участника открытого конкурса к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям».

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает: информацию, предусмотренную [статьей 42](#) настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 4 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: ограничение участия в определении победителя (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно части 4 статьи 27 Закона о контрактной системе преимущества в соответствии с [статьями 28 - 30](#) настоящего Федерального закона предоставляются при осуществлении закупок: субъектам малого предпринимательства; социально ориентированным некоммерческим организациям.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики <...>, обязаны осуществлять с учетом положений части 5 настоящей статьи закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком.

[Согласно 3 статьи 30](#) Закона о контрактной системе установлено, что при определении победителей (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [части 1 статьи 30](#) Закона о контрактной системе, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми *могут быть только* субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. *В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.*

Согласно пункту 4 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать: предусмотренные [статьей 51](#) настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и

укцию по ее заполнению.

в соответствии с пп. «и» п. 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно: декларацию о принадлежности участника того конкурса к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#) настоящего Федерального закона.

Из материалов дела следует, что извещением об осуществлении закупки установлено преимущество для участия в закупке в отношении субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе, а также *установлено ограничение участия в определении поставщика* (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (согласно пункту 4 статьи 44 Федерального закона № 44-ФЗ).

Следовательно, заказчиком/ уполномоченным органом соблюдены нормы статьи 42 Закона о контрактной системе, установлено ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

Из п. 25 Информационной карты аукционной документации установлено следующее: «... преимуществ, предоставляемые субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям: Предусмотрено, необходимо предоставить документы предусмотренные п.п и) п.1 ч. 1 ст. 51 Закона №44-ФЗ».

Из п. «ж» 3. «Требования к составу заявки» части 2 Требования к содержанию заявки установлено: «Заявка на участие в конкурсе документации об открытом конкурсе установлено: «Заявка на участие в конкурсе должна содержать: документы, подтверждающие право участника того конкурса на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 – 30 Закона о контрактной системе, или заверенные копии таких документов». При этом указано: «**ВНИМАНИЕ:** В случае неполного представления документов Единая комиссия отклоняет заявку, поданную на участие в конкурсе».

Следовательно, документацией об открытом конкурсе установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в открытом конкурсе документов, подтверждающих право участника открытого конкурса на получение преимуществ в соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе, которой является декларация о принадлежности участника открытого конкурса к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям, а также о последствиях непредставления сведений.

Из представленных материалов дела, заявка ООО «БилКом» не содержит в себе декларации о принадлежности к СМП или СОНКО или документов подтверждающих такую принадлежность.

Представитель заявителя в ходе рассмотрения дела подтвердил, что ООО «БилКом» не представило в заявке декларацию о принадлежности к СМП.

Согласно п. 1 части 2 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации,

кая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Поскольку участником закупки в составе заявки на участие в открытом конкурсе не представлена информация, предусмотренная частью 2 статьи 51, частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе, а именно, декларация о принадлежности к субъектам малого предпринимательства, конкурсная комиссия, на основании части 3 статьи 53 Закона о контрактной системе, правомерно отклонила заявку ООО «БилКом».

Исходя из довода заявителя об обжаловании положений документации, а именно, ссылки в пункте 25 Информационной карты конкурсной документации Якутское УФАС России сообщает следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным гражданином, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок. <...> По истечении указанных в настоящей части сроков обжалование незаконных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего осуществляется только в судебном порядке.

Жалоба заявителя подана в адрес Управления ФАС по РС (Я) 06 марта 2015 года. Срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе, согласно извещению об осуществлении закупки – 26 февраля 2015.

В данном образе, жалоба подана по истечении срока обжалования документации об этом конкурсе, установленного Законом о контрактной системе.

Согласно 1 статье 49 Закона о контрактной системе установлено, что извещение о проведении открытого конкурса размещается заказчиком в единой информационной системе не менее чем за двадцать дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

Согласно части 3 статьи 50 Закона о контрактной системе размещение конкурсной документации в единой информационной системе осуществляется заказчиком одновременно с размещением извещения о проведении открытого конкурса. Конкурсная документация должна быть доступна для ознакомления в единой информационной системе без взимания платы. Предоставление конкурсной документации (в том числе по запросам заинтересованных лиц) до размещения извещения о проведении открытого конкурса не допускается.

Каждый участник открытого конкурса вправе направить в письменной форме заказчику запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса заказчик обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику не позднее чем за пять дней до окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе (часть 7 статьи

В материалах дела установлено, что извещение о проведении закупки, а также

ентация об открытом конкурсе с изменениями, включая проект контракта, эщены в единой информационной системе 03 февраля 2015 года и были доступны знакомления.

иже возникновения вопросов по положениям документации участники закупки е направить запросы о даче разъяснений по документации, между тем таковые не тали в адрес заказчика.

ник закупки ООО «БилКом» запросы на разъяснение положений документации не являл, положения документации в установленный Заказом о контрактной системе не обжаловал.

нительно указания ООО «БилКом», что ООО «Гидростройпроект» внесен в реестр росовестных поставщиков, вследствие чего, должен был быть отклонен конкурсной сией, подлежит признанию необоснованным, в силу следующего.

сно сведениям из реестра недобросовестных поставщиков (далее – реестр) npp.fas.gov.ru/ ООО «Гидростройпроект» не включен в реестр.

новании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьей эдерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере эк товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», сия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Я),

р е ш и л а:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «БилКом» необоснованной.

ящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев л вынесения.

стититель председателя комиссии

(_____)

КОМИССИИ:

(_____)

(_____)