

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-20305/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

26.11.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

при участии представителя АО «Национальный удостоверяющий центр»,

от ПАО «Московская объединённая электросетевая компания» - <...> (по доверенности от 04.12.2018),

рассмотрев жалобу АО «Национальный удостоверяющий центр» (далее - Заявитель) на действия ПАО «Московская объединённая электросетевая компания» (далее - Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на определение исполнителя на оказание услуг удостоверяющего центра по выдаче и поддержке квалифицированных сертификатов ключей электронной подписи и поставку оборудования для нужд ПАО «Россети Московский Регион» (реестровый № 32009593489) (далее — Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, Заказчик неправомерно отклонил его заявку от участия в конкурентной процедуре.

Представитель Заказчика против удовлетворения жалобы возражал, представил запрашиваемые документы по спорной Закупке.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона о закупках).

Комиссия, рассмотрев жалобу Заявителя приняла решение о признании ее необоснованной, исходя из следующих фактических обстоятельств дела.

Как следует из материалов дела, Заказчиком в единой информационной системе закупок опубликовано извещение о проведении Закупки.

Согласно протоколу № М/3777 по рассмотрению заявок участников конкурса заявка Заявителя отклонена со следующим обоснованием:

не соответствует требованиям п. 4.2.2., п. 4.2.3. Документации о закупке (в основной части Заявки не предоставлены требуемые документы за исключением

Технического предложения).

Согласно п. 4.2 Закупочной документации заявка участника на участие состоит из одной (основной) части и ценового предложения. Ценовое предложение участника закупки не подлежит указанию в основной части заявки.

4.2.2. В основной части заявки Участник должен подготовить следующие обязательные документы:

- 1) опись документов, входящих в заявку;
- 2) письмо о подаче оферты по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации;
- 3) техническое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации;
- 4) протокол разногласий к проекту Договора по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации;
- 5) график выполнения работ, услуг по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации;
- 6) график оплаты выполнения работ, услуг по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации;
- 7) документы, подтверждающие соответствие Участника Конкурса требованиям настоящей Документации, указанные в п. 4.2.3. настоящей Документации;
- 8) анкету Участника закупки, по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации;
- 9) справку о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации за последние 3 (три) года;
- 10) справку о материально-технических ресурсах по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации;
- 11) справку о кадровых ресурсах по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации;
- 12) справку о срывах сроков поставки товарно-материальных ценностей участником закупки по заключенным с ПАО «МОЭСК» (ПАО «Россети Московский регион») договорам поставки по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации (данное требование применяется при лотах на поставку ТМЦ);
- 13) справку о текущей загруженности по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации;
- 14) декларацию об отсутствии программных и аппаратных закладок по установленной в настоящей документации форме (данная форма должна заполняться и предоставляться в случае, если в техническом задании имеется

соответствующее требование);

15) справку о привлечении в качестве субподрядчика/соисполнителя субъектов МСП по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации;

16) соглашение о раскрытии информации для генерального подрядчика и субподрядчика;

17) форму предоставления информации о цепочке собственников по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации, с предоставлением подтверждающих документов, указанных в инструкции по заполнению данной формы;

18) аудиторское заключение за последние 2 года (данный документ предоставляется в случае наличия критерия оценки в техническом задании по финансовой устойчивости);

19) оригинал банковской гарантии на участие в закупке по форме настоящей Документации;

20) копию банковской гарантии на участие в закупке, либо копию платежного поручения с отметкой банка (выбор документа зависит от способа обеспечения);

21) план распределения объемов выполняемых работ/оказываемых услуг/поставки товаров между членами Коллективного участника по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации;

22) план распределения объемов выполняемых работ/оказываемых услуг/поставки товаров между Участником закупки и привлекаемыми субподрядчиками/соисполнителями по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации;

23) документы на каждого члена коллективного участника в соответствии с п. 4.8. Документации (ОБРАТИТЬ ВНИМАНИЕ! Соглашение между лидером и членами коллективного участника предоставляется с ценовым предложением участника);

24) документы на каждого субподрядчика/соисполнителя в соответствии с п. 4.9. Документации (ОБРАТИТЬ ВНИМАНИЕ! Соглашение о намерениях заключить договор, в случае признания Участника Победителем, между Участником и каждым привлекаемым субподрядчиком/соисполнителем, предоставляется с ценовым предложением участника).

4.2.3. Помимо документов, указанных в п.4.2.2., в основной части заявки Участник должен предоставить следующие документы, подтверждающие соответствие участника Закупки требованиям настоящей Документации:

1) Копию свидетельства о регистрации Участника в качестве юридического лица (индивидуального предпринимателя), подтверждающего регистрацию Участника на территории Российской Федерации (для юридических лиц, зарегистрированных до 1 июля 2002 года дополнительно - свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц/Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей).

Если участник – физическое лицо:

- копию паспорта гражданина Российской Федерации или паспорта иного государства, или иной документ, его заменяющий в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.
- копию свидетельства о присвоении идентификационного номера налогоплательщика (ИНН);
- копию страхового свидетельства государственного пенсионного страхования.

В случае, если паспорт или иной его заменяющий документ выдан на территории иного государства, должен быть представлен апостилированный перевод такого документа.

2) Копию устава в действующей редакции.

3) Копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (копию выписки из Единого государственного реестра для индивидуальных предпринимателей) с указанием сведений, что Участник не находится в состоянии реорганизации или ликвидации, выданной соответствующим подразделением Федеральной налоговой службы не ранее чем за 60 (шестьдесят) дней до срока окончания подачи заявок. Допускается предоставление выписки из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в форме электронного документа в соответствии со ст. 7 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

4) Копии документов (приказов, протоколов собрания учредителей о назначении руководителя, и т.д.), подтверждающих полномочия лица, подписавшего Заявку, а также его право на заключение соответствующего Договора по результатам закупки (для юридических лиц). Если Заявка подписывается по доверенности, предоставляется копия доверенности и вышеуказанные документы на лицо, выдавшее доверенность.

5) Копию справки о состоянии задолженности по уплате налогов и других обязательных платежей по форме, утвержденной приказом ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@ (код по КНД 1120101), выданную соответствующими подразделениями ФНС не ранее чем за 3 месяца до срока окончания приема заявок. Справка может быть представлена в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа в порядке, установленном законодательством РФ. В случае наличия задолженности участник также должен предоставить справку в произвольной форме с указанием размера такой задолженности в процентах по отношению к стоимости чистых активов Участника закупки.

6) Копии разрешающих документов на виды деятельности, связанные с выполнением Договора, вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности, на которые у Участника закупки есть разрешающие документы в соответствии Приложением №1 «Техническое задание» к настоящей Документации.

7) Свидетельство от производителя по форме Документации о закупке (данное требование применяется, если в техническом задании содержится требование о поставке ТМЦ).

Участник должен иметь необходимые полномочия на предоставление оборудования и подтверждение распространения фирменных гарантийных обязательств от производителей оборудования, предлагаемого в рамках настоящего Конкурса. В частности, производитель должен гарантировать поставку в определенные сроки, проведение шеф-монтажа и/или шеф-наладки, распространение всех фирменных гарантий на оборудование в течение гарантийного срока, оговоренного в конкурсной документации.

Копии документов, подтверждающих наличие у Участника конкурса правомочий от производителей предлагаемого им оборудования на предложение в рамках настоящего конкурса этого оборудования по форме, установленной в настоящей Конкурсной документации форме, если Участник не является производителем предлагаемого оборудования; Если Участник является официальным дилером производителя оборудования, то данная форма не заполняется, а прилагается заверенная копия дилерского свидетельства (договора, соглашения). Если Участником конкурса выступает сам производитель оборудования, то данная форма заполняется от его имени.

Если полномочия передаются Участнику от официального дилера/дистрибьютора производителя, то дополнительно к свидетельству производителя (по форме, установленной документацией) предоставляются документы, подтверждающие статус официального дилера/ дистрибьютора (копия дилерского свидетельства договора, соглашения).

8) Копии документов, подтверждающих соответствие товаров/работ/услуг, установленным требованиям (сертификаты, сертификаты соответствия, протоколы испытаний, заключения, аттестаты, технические условия и т.п.).

9) Сведения в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) по установленной в настоящей Конкурсной документации форме (с приложением файла «Справка о цепочке собственников», выполненным в формате Excel) с приложением необходимых подтверждающих документов, указанных в инструкции по заполнению данной формы.

10) Согласие на обработку персональных данных по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации.

11) Справку о наличии/отсутствии конфликта интересов и/или связей, носящих характер аффилированности с работниками ПАО «Россети» и ДО ПАО «Россети».

12) Копию годовой бухгалтерской отчетности за последний отчетный год и квартальной отчетности на последнюю отчетную дату (при наличии) с отметкой инспекции Федеральной налоговой службы в соответствии с Федеральным законом от 06.12.11 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Положением по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» ПБУ 4/99, утвержденным Приказом Минфина России от 06.07.1999 № 43н.

Для упрощенной системы налогообложения:

-Копию Налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за последний отчетный год с отметкой инспекции Федеральной налоговой службы в соответствии с Федеральным

Законом от 06.12.11 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Положением по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» ПБУ 4/99, утвержденным Приказом Минфина России от 06.07.1999 № 43н; Уведомление о применении УСНО.

Для индивидуальных предпринимателей:

-документы в соответствии с законодательством, аналогичные по сути и содержанию вышеуказанным;

13) копию расчета сумм налога на доходы физических лиц, исчисленных и удержанных налоговым агентом (форма 6-НДФЛ) за последний отчетный налоговый период (квартал) с приложением квитанции о приеме налоговой декларации в электронном виде или отметкой налогового органа;

14) иные документы, которые, по мнению Участника Конкурса, подтверждают его соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов.

4.2.4. В случае если по каким-либо причинам Участник Конкурса не может предоставить требуемый документ, он должен приложить составленную в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа, а также содержащую заверения Организатору Конкурса о соответствии данному требованию.

Кроме того, в составе Закупочной документации вложен специально файл «Обратить внимание», в котором дополнительно прописан состав и порядок размещения документов участниками Закупки.

Так, в п. 1 указано, что заявка участника на участие состоит из одной (основной) части и ценового предложения. В п. 3 указано, что перечень документов, размещаемых в основной части заявки указан в п. 4.2.2 и п. 4.2.3 Документации о закупке (документы размещаются на ЭТП в поле «Сведения о товаре, выполняемой работе или оказываемой услуге в соответствии с требованиями Документации о закупке»).

Комиссией, исходя из представленных скриншотов со стороны Заявителя и Заказчика установлено, что в основной части заявки Заявителя приложено только Техническое предложение.

Таким образом, с учетом информации предоставленной на заседании Комиссии, у Заказчика имелись основания для отклонения заявки Заявителя.

В силу ст. 10 ГК РФ участники гражданского оборота должны действовать добросовестно.

В соответствии с п. 6 «Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утверждены Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018) принцип равноправия, в силу п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера.

Указанный принцип не может считаться нарушенным, поскольку Заявителем не представлены все требуемые документы в определенной части заявки, как это предусмотрено Закупочной документацией.

Согласно ранее упомянутому п. 6 Обзора судебной практики Закон о закупках не обязывает заказчиков допускать к участию в закупке всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить прибыль в результате заключения договора. Иное противоречило бы принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, сокращения издержек заказчика, закрепленному пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках и предполагающему наличие у заказчика права на установление в закупочной документации способствующих тому требований к участникам закупки.

Комиссия, рассматривая жалобу Заявителя, исходит из необходимости оценки действий Заказчика на момент принятия соответствующего решения об отклонении заявки Заявителя от участия в Закупке. В настоящем случае, Заказчик отклонил заявку ввиду ее несоответствия требованиям документации. В связи с чем, оценивая действия Заказчика на предмет соблюдения требований Закона о закупках, а также требований документации, Комиссия не находит оснований для выводов о наличии в действиях Заказчика нарушений по отклонению заявки Заявителя от участия в Закупке.

Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, Заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Заказчика помимо субъективной оценки таких действий не представлено.

При этом, границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пункт 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Национальный удостоверяющий центр» (ИНН:

7722766598, ОГРН: 1127746036494) на действия ПАО «МОЭСК» (ОГРН:1057746555811, ИНН:5036065113) при проведении Закупки необоснованной.

2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 20.11.2020 № ЕО/65895/20.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.